



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

23 июля 2014 года

№ КС-197/2014

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: О.Е. Балуева вр ио руководителя
Калининградского УФАС России;

членов Комиссии: Ю.А. Дорофеевой заместителя начальника отдела
контроля органов власти, закупок и
рекламы Калининградского УФАС
России;

А.Г. Киселевой старшего государственного
инспектора отдела контроля органов
власти, закупок и рекламы
Калининградского УФАС России;

с участием
представителей:
администрации
муниципального
образования «Гусевский
городской округ»:

Волдайкина С.В. по доверенности № 4912 от
14.07.2014;

Мишина М.В. по доверенности № 5063 от
21.07.2014;

ООО «Барк» Турчина В.М. по доверенности от 23.07.2014;

Михновца А.В. по доверенности от 17.07.2014;

Смирнова А.В. по доверенности от 23.07.2014,

рассмотрев жалобу ООО «Барк» (далее - Заявитель) на действия Администрации муниципального образования «Гусевский городской округ» (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме (извещение № 0135300013214000110) на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта «Межпоселковые газопроводы высокого давления с установкой ШРП п. Фурманово, Первомайское, Брянское, Северный

Гусевского района -1,2,3 очереди» (далее – Аукцион), и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 17.07.2014 поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

03.07.2014 Извещением на проведение аукциона в электронной форме в ред. №3 Заказчик внес изменения в аукционную документацию, в том числе и в приложение к документации «Требования к товарам, используемым при выполнении работ...». Заявитель считает, что при даче разъяснений положений аукционной документации Заказчиком изменена суть документации о закупке.

Требованиями заказчика в приложении к документации об аукционе в электронной форме «Требования к товарам, используемым при выполнении работ...» установлены следующие показатели:

87	ЛОКАЛЬНАЯ СМЕТА № 02-01-01 п.237	Сталь листовая	Метод изготовления листов должен быть основан на прокате заготовки, нагретой до максимальной температуры не более 1500°С, на гладких валах до получения необходимой толщины. Толщина стали должна быть 0,7 мм. Марка стали не ниже С590К. Максимальная массовая доля элементов в стали, % : мышьяка не менее 0,08, ванадия более 0,13, азота менее 0,009, хрома не более 0,30, углерода не менее 0,15, молибдена более 0,22, никеля менее 0,33, марганца более 1,6, меди менее 0,33, кремния не менее 0,6, серы не более 0,035, фосфора не более 0,035. Предельные отклонения по массовой доле углерода, %, в прокате не более + 0,022. По точности прокатки сталь должна быть класса не ниже Б. По плоскостности: улучшенной ПУ. По характеру кромки: с обрезной кромкой О. Косина реза и серповидность не должны выводить листы за номинальные размеры по ширине и длине. Максимальное отклонение от плоскостности мм, не более 16. Механические свойства проката: предел текучести свыше 550, Н/мм ² , временное сопротивление свыше 655 Н/мм ² относительное удлинение не более 15%. Ударная вязкость КСУ, Дж/см ² : при температуре минус 40 °С на образцах типа 11 по ГОСТ 9454 не менее 10, при температуре минус 70 град. Цельсия свыше 25. Излом специальных надрезанных образцов должен иметь волокнистое строение на минимальной площади свыше 45 %. Материал и его свойства должны соответствовать ГОСТ 19281, ГОСТ 19903-74, ГОСТ 14637, ГОСТ 16523,
----	----------------------------------	----------------	--

Участник закупки не может выполнить требование Заказчика по химическому составу к марке стали «Марка стали не ниже С590К, так как требуемые показатели по максимальной массовой доли элементов в стали, %, а указанные требования в документации об Аукционе не соответствуют ГОСТу 27772-88 «Прокат для строительных стальных конструкций. Общие технические условия». С учетом указанных в нормативах допусков по химическому составу стали сталь С390К по характеристикам выше остальных марок стали, предусмотренных ГОСТ, соответственно требование к товару АД не соответствует техническим нормам.

107	ЛОКАЛЬНАЯ СМЕТА № 02- 01-01 п.23	Петли накладные	<p>Конструкция петель должна быть прочной и надежной и должна обеспечивать возможность ремонта и замены. Вращение карт должно быть без заедания вокруг осей и полуосей. Петля должна быть накладная (ПН). Разность цвета и дефекты поверхности, различимые невооруженным глазом с минимального расстояния менее 0,8м и максимального расстояния менее одного метра при естественном минимальном освещении не менее 200 лк, должны отсутствовать. Исполнение: высота петель, мм, выше 120. Максимальная овальность осей (полуосей) в местах подвижных соединений с картами петель должна быть не более 0,5 мм, трубок карт петель не более 1 мм. Зазор между осью (полуосью) и трубкой петли в местах подвижных соединений должен быть не менее нуля и не более 0,5 мм. В конструкциях накладных петель должны быть предусмотрены регулировочные винты для их регулировки в разных плоскостях. Конструкция стальных регулируемых петель должна обеспечивать регулировку петли не менее (± 1) мм в горизонтальной и вертикальной плоскостях. Конструкция петель должна предусматривать возможность регулировки усилия закрывания полотна, при этом сила открывания дверного блока должна быть не менее 2 и не более 5 кгс на расстоянии не более 800 мм от оси петли. Соединение деталей петли должно быть произведено контактной сваркой по ГОСТ 15878. Сварные швы должны быть зачищены и не должны иметь непроваренных участков и прожогов. Сварное соединение должно выдерживать усилие отрыва не менее 800 Н. Для отделки петель должны применяться порошковые полимерные покрытия по ГОСТ 9.410 . На холодное изделие должен быть нанесен порошковый материал максимальной дисперсностью не более 150 мкм.</p>
-----	--	--------------------	--

			<p>Для изготовления петель должны применяться материалы: сталь листовая холоднокатаная 08пс по ГОСТ 16523. Химический состав материала в процентах по ГОСТ 1050 - 88: максимальное содержание углерода свыше 0,1, марганца свыше 0,55, никеля не более 0,33, фосфора не более 0,035, меди должно быть 0,3, мышьяка менее 0,086. Материал не должен быть склонен к отпускной хрупкости. Плотность материала, кг/м³: при 100 град. Цельсия более 7845, при 200 град. Цельсия менее 7815, при 500 град. Цельсия должна быть 7708. Петли должны поставляться комплектно. Комплект поставки должен включать в себя полный набор элементов согласно конструкторской документации, необходимых для установки и эксплуатации петель. На каждом изделии должны быть нанесены товарный знак предприятия-изготовителя. Петли должны соответствовать требованиям ГОСТ 538, 5088.</p>
--	--	--	---

Заявитель считает несоответствием данного пункта требований Заказчика содержанию Аукционной документации, а именно: Разделу ТКР, лист 12, 14; Разделу ГСН, лист 122, 123.

Требования Заказчика:

- Для изготовления петель должны применяться материалы: сталь листовая холоднокатаная 08пс по ГОСТ 16523 «Прокат тонколистовой из углеродистой стали качественной и обыкновенного качества общего назначения. Технические условия»;
- Химический состав материала в процентах по ГОСТ 1050 – 88 «Прокат сортовой, калиброванный, со специальной отделкой из углеродистой качественной конструкционной стали. Общие технические условия»;
- Исполнение: высота петель, мм, свыше 120.

Как видно из рабочих чертежей сталь листовая холоднокатаная 08пс по ГОСТ 16523 «Прокат тонколистовой из углеродистой стали качественной и обыкновенного качества общего назначения. Технические условия» для изготовления петель не применяется.

Согласно ТКР, лист 12, 14 и ГСН, лист 122, 123 и спецификации применяется круг 18 ГОСТ 2590-88, ст. 3 ГОСТ 380-2005.

Высота петель, мм, 80.

Требования Заказчика, в том числе требование «Петли должны соответствовать требованиям ГОСТ 5088 «Петли стальные для деревянных окон и дверей. Технические условия» Заявитель считает завышенными и не соответствующими проектной и рабочей документации в составе аукционной документации.

67	ЛОКАЛЬНАЯ СМЕТА № 02- 01-01 п.121	Трубы стальные	<p>Трубы должны соответствовать ГОСТ 10706-76 (СТ СЭВ 489-77).</p> <p>Размеры труб и предельные отклонения по ним должны соответствовать ГОСТ 10704—91. Диаметр трубы 57 мм, толщина стенки 1,0 мм.</p> <p>Марка стали не ниже БСт2кп. Временное сопротивление разрыву sB, кгс/мм² (МН/м²): менее 34 (менее 350). Предел текучести sT, кгс/мм² (МН/м²): более 20 (более 200). Относительное удлинение, %, менее 24,0. Концы труб должны иметь фаску под минимальным углом менее 32° к торцу трубы. При этом должно быть оставлено торцовое кольцо (притупление) минимальной шириной менее 2,0 мм. Трещины, плены, раковины, расслоения и закаты на поверхности труб должны отсутствовать. Поверхностные дефекты металла шва в виде пор, раковин, трещин, свищей и других дефектов, снижающих плотность и прочность металла шва ниже уровня основного металла, должны отсутствовать.</p>
----	---	-------------------	---

Изготовление трубы с диаметром 57 мм и толщиной стенки 1 мм, в соответствии с указанными ГОСТами, не предусмотрено. Также, труба с диаметром 57 мм и толщиной стенки 1 мм отсутствует в размещенной аукционной документации и не применяется в строительстве сетей газораспределения, таким образом, Заказчик выставляет требование к товару, который не предусмотрен аукционной документацией. Считаем, что данное требование приводит к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупки.

102	ЛОКАЛЬНАЯ СМЕТА № 02- 01-01 п.301	вода	<p>Вода должна быть с общей жесткостью, моль/м³, не более 9,0 и водородным показателем, максимальный показатель рН не более 9,8. Вода должна соответствовать ГОСТ 3351-74, ГОСТ 18826-73, ГОСТ 4011-72, ГОСТ 4151-72, ГОСТ 2874-82, ГОСТ 4974-72, Запах при 20 °С и при нагревании до 60°, баллы, не менее 3. Сухой остаток, мг/дм³, менее 1300. Максимальная сумма концентраций хлоридов и сульфатов, выраженных в долях предельно допустимых концентраций каждого из этих веществ в отдельности, не должна быть более 1,5. По микробиологическим показателям вода должна соответствовать требованиям: число микроорганизмов в 1 см³ воды, менее 100, число бактерий группы кишечных палочек в 1 дм³ воды (коли-индекс), менее 5. Концентрация химических веществ, встречающихся в природных водах или добавляемых к воде в процессе ее обработки, не должны превышать: алюминий остаточный (Al), мг/дм³, 0,6, бериллий (Be), мг/дм³, 0,0005, молибден (Mo), мг/дм³, 0,25, мышьяк (As), мг/дм³, 0,05, нитраты (NO₃), мг/дм³, 50,0, полиакриламид остаточный, мг/дм³, 5,0, свинец (Pb), мг/дм³, 0,05, фтор (F), мг/дм³, 2,5. Концентрации химических веществ,</p>
-----	---	------	--

			<p>присутствующих в воде в результате промышленного, сельскохозяйственного и бытового загрязнений, не должны превышать ПДК, для воды водоемов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования по органолептическому и санитарно-токсикологическому признаку, а также норм радиационной безопасности НРБ-76/87. Концентрации химических веществ, влияющих на органолептические свойства воды, встречающихся в природных водах и добавляемых к воде в процессе ее обработки, не должны превышать: железо (Fe), мг/дм³, 0,5, марганец (Mn), мг/дм³, 0,15, медь (Cu²⁺), мг/дм³, 1,5, сульфаты (SO₄⁻), мг/дм³, 500, хлориды (Cl⁻), мг/дм³, 450. Цветность, градусы, не более 50. Цветность, градусы, не более 50.</p>
--	--	--	---

Требование Заказчика к «запаху воды при нагревании 20 °С и при нагревании до 60°, баллы, не менее 3» противоречит действующим ГОСТ, что приводит к необоснованному ограничению числа участников закупки.

7	<p>ЛОКАЛЬНАЯ СМЕТА № 02-01- 10 п.12</p>	<p>Трубы для газопроводов</p>	<p>Трубы должны иметь гладкие наружную и внутреннюю поверхности. На наружной, внутренней и торцевой поверхностях труб должны отсутствовать пузыри, трещины, раковины, посторонние включения. Цвет труб должен быть черный с желтыми продольными маркировочными полосами в количестве не менее трех, равномерно распределенными по окружности трубы. Трубы должны быть предназначены для подземных газопроводов, транспортирующих горючие газы, предназначенные в качестве сырья и топлива для промышленного и коммунально-бытового использования. Трубы должны быть напорные. Расчетное значение коэффициента запаса прочности для максимального рабочего давления не менее 0,5 МПа должно быть 2,7. Трубы и маркировочные полосы должны быть изготовлены из композиций полиэтилена с термо- и светостабилизаторами, предназначенными для производства газовых труб. Массовая доля летучих веществ базового материала изготовления трубы, мг/кг: не менее 300. Плотность при 23 град. Цельсия базовой марки материала изготовления, кг/м³, свыше 920. Показатель текучести расплава базового материала при 190°С, г/10 мин, при 5 кг: минимальный не менее 0,12, максимальный должен быть 1,2. Термостабильность базового материала при 200°С, более 10 мин. Минимальное содержание сажи в базовом материале трубы: менее 2,3 % по массе. Относительное удлинение при разрыве изделия, %, не более 550. Изменение длины труб после прогрева, %, не более 3,0. Стойкость при постоянном внутреннем давлении при 20°С и начальном напряжении в стенке трубы свыше 12 МПа,</p>
---	---	-----------------------------------	--

		<p>ч, должна быть 100. Стойкость при постоянном внутреннем давлении при 80°C и начальном напряжении в стенке трубы свыше 4,5 МПа, ч, должна быть 165. Стойкость при постоянном внутреннем давлении при 80°C и начальном напряжении в стенке трубы 5,0 МПа, ч, не менее 1000. Стойкость к газовым составляющим при 80°C и начальном напряжении в стенке трубы 2 МПа, ч, свыше 2. Термостабильность труб при 200°C, мин, не менее 20. Стойкость к медленному распространению трещин при 80°C и начальном напряжении в стенке трубы свыше 4,5 МПа, ч, должна быть 165. На поверхности трубы методом термотиснения, методом термотиснения с окрашиванием наносимого тиснения, методом цветной печати (другим способом, не ухудшающим качество трубы), с максимальным интервалом не мене 0,1 м должно быть нанесено наименование предприятия-изготовителя. Глубина тиснения не менее 0,1 мм. Трубы из полиэтилена должны относиться не ниже чем к 4-му классу опасности по ГОСТ 12.1.005. При атмосферных условиях трубы не должны выделять в окружающую среду токсичных веществ и не должны оказывать при непосредственном контакте вредного действия на организм человека. Трубы не должны быть токсичны, должны быть взрывобезопасны. Трубы должны относиться к группе "горючие" по ГОСТ 12.1.044, температура воспламенения не ниже 360°C. Безопасность технологического процесса производства труб должна соответствовать ГОСТ 12.3.030. Номинальный наружный диаметр должен быть 355 мм (предельное отклонение менее 10 мм). Толщина стенки должна быть 32,2мм. Максимальное содержание сажи в базовом материале трубы: менее 3,5 % по массе. Трубы должны выдерживать испытательное давление свыше 0,82 МПа в ванне с водой при температуре свыше 60°C в течении 24 ч. Изделие должно соответствовать требованиям ГОСТ 11262, ГОСТ 27078, ГОСТ Р 50838-2009(ИСО 4437:2007), ГОСТ Р 50838, ГОСТ 24157.</p>
--	--	---

Заказчик выставляет требование «Стойкость к медленному распространению трещин при 80°C и начальном напряжении в стенке трубы свыше 4,5 МПа, ч, должна быть 165». Данное требование по ГОСТ недопустимо. По ГОСТ Р 50838-2009 таблица 3 пункт 7 «Стойкость к медленному распространению трещин (МРТ) при 80 °С (для труб номинальной толщиной стенки более 5 мм), ч, не менее 500». В разъяснении на запрос заказчик отвечает: « В требованиях к изделиям указано два стандарта (50838-2009(ИСО 4437:2007), ГОСТ Р 50838)- в целях расширения конкуренции . Основная часть изготовителей указывает в технических характеристиках изделия стандарты ГОСТ Р 50838-95 (в качестве ТУ изготовителей). В соответствии со стандартами указанного норматива стойкость к медленному распространению трещин при 80°C для труб номинальной толщиной стенки более 5 мм, ч, 165 (табл.2 часть 5).

Заявитель считает, что данное требование приводит к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупки.

Заявитель просит обязать Заказчика внести изменения в приложение к документации об Аукционе и перенести срок окончания подачи заявок.

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Заказчик считает жалобу необоснованной по следующим основаниям.

Все разъяснения, данные Заказчиком и опубликованные в сроки, установленные Законом о контрактной системе, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, не изменяют суть аукционной документации. Разъяснения даны с целью разъяснения установленных требований к товарам, подлежащим использованию при производстве работ. Более того, ни аукционная документация, ни разъяснения не имеют цели ограничения конкуренции участников, а даже наоборот способствуют значительному расширению круга участников, предоставляя им возможность выбора и указания характеристик по нескольким вариантам товаров.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее

03 мая 2014 года Заказчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0135300013214000110 и документация открытого аукциона в электронной форме па право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта «Межпоселковые газопроводы высокого давления с установкой ШРП п. Фурманово, Первомайское, Брянское, Северный Гусевского района - 1,2,3 очереди».

Начальная (максимальная) цена контракта – 114 979 490,00 рублей.

При изучении представленных на заседание Комиссии материалов установлено следующее.

Согласно ч. 4 ст. 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в Аукционе: 19.07.2014 11:00.

14.07.2014 Заказчик опубликовал на электронной торговой площадке «Сбербанк-АСТ» разъяснения по запросу № 361997 от 14.07.2014 по пунктам № 67, № 68, № 102 «Требования к товарам, используемым при выполнении работ по строительству объекта «Межпоселковые газопроводы высокого давления с установкой ШРП п. Фурманово, Первомайское, Брянское, Северный Гусевского района - 1,2,3 очереди» документации об Аукционе.

Согласно части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии;

Пунктом 87 Приложения к документации об Аукционе «Требования к товарам, используемым при выполнении работ по строительству объекта «Межпоселковые газопроводы высокого давления с установкой ШРП п. Фурманово, Первомайское, Брянское, Северный Гусевского района - 1,2,3 очереди» (далее – Приложение к документации об Аукционе) установлено: *«Метод изготовления листов должен быть основан на прокате заготовки, нагретой до максимальной температуры не более 1500°C, на гладких валах до получения необходимой толщины. Толщина стали должна быть 0,7 мм. Марка стали не ниже С590К. Максимальная массовая доля элементов в стали, % : мышьяка не менее 0,08, ванадия более 0,13, азота менее 0,009, хрома не более 0,30, углерода не менее 0,15, молибдена более 0,22, никеля менее 0,33, марганца более 1,6, меди менее 0,33, кремния не менее 0,6, серы не более 0,035, фосфора не более 0,035. Предельные отклонения по массовой доле углерода, %, в прокате не более + 0,022. По точности прокатки сталь должна быть класса не ниже Б. По плоскостности: улучшенной ПУ. По характеру кромки: с обрезной кромкой О. Косина реза и серповидность не должны выводить листы за номинальные размеры по ширине и длине. Максимальное отклонение от плоскостности мм, не более 16. Механические свойства проката: предел текучести свыше 550, Н/мм² , временное сопротивление свыше 655 Н/мм² относительное удлинение не более 15%. Ударная вязкость КСУ, Дж/см² : при температуре минус 40 °С на образцах типа 11 по ГОСТ 9454 не менее 10, при температуре минус 70*

град. Цельсия свыше 25. Излом специальных надрезанных образцов должен иметь волокнистое строение на минимальной площади свыше 45 %. Материал и его свойства должны соответствовать ГОСТ 19281, ГОСТ 19903-74, ГОСТ 14637, ГОСТ 16523, ГОСТ 27772-88, ГОСТ 7565, ГОСТ 22727».

Требование аукционной документации означает, что марка стали по своим характеристикам должна быть не ниже марки стали С590К, либо по своим характеристикам равной ей и выше.

Класс стали определяется механическими свойствами при растяжении, ударной вязкостью, а также условиями испытаний на изгиб. Согласно указанному ГОСТ 27772 буква С означает – сталь строительная, цифры условно обозначают предел текучести проката, буква К – вариант химического состава.

Сталь марки С590 не ниже стали марки С590К.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что установленные Заказчиком характеристики массовой доли элементов стали соответствуют требованиям, установленным ГОСТом 27772-88 к маркам стали С590 и С590К.

Пунктом 107 Приложения к документации об Аукционе установлено: «Конструкция петель должна быть прочной и надежной и должна обеспечивать возможность ремонта и замены. Вращение карт должно быть без заедания вокруг осей и полуосей. Петля должна быть накладная (ПН). Разность цвета и дефекты поверхности, различимые невооруженным глазом с минимального расстояния менее 0,8м и максимального расстояния менее одного метра при естественном минимальном освещении не менее 200 лк, должны отсутствовать. Исполнение: высота петель, мм, свыше 120. Максимальная овальность осей (полуосей) в местах подвижных соединений с картами петель должна быть не более 0,5 мм, трубок карт петель не более 1 мм. Зазор между осью (полуосью) и трубкой петли в местах подвижных соединений должен быть не менее нуля и не более 0,5 мм. В конструкциях накладных петель должны быть предусмотрены регулировочные винты для их регулировки в разных плоскостях. Конструкция стальных регулируемых петель должна обеспечивать регулировку петли не менее (± 1) мм в горизонтальной и вертикальной плоскостях. Конструкция петель должна предусматривать возможность регулировки усилия закрывания полотна, при этом сила открывания дверного блока должна быть не менее 2 и не более 5 кгс на расстоянии не более 800 мм от оси петли. Соединение деталей петли должно быть произведено контактной сваркой по ГОСТ 15878. Сварные швы должны быть зачищены и не должны иметь непроваренных участков и прожогов. Сварное соединение должно выдерживать усилие отрыва не менее 800 Н. Для отделки петель должны применяться порошковые полимерные покрытия по ГОСТ 9.410. На холодное изделие должен быть нанесен порошковый материал максимальной дисперсностью не более 150 мкм. Для изготовления петель должны применяться материалы: сталь листовая холоднокатаная 08пс по ГОСТ 16523. Химический состав материала в процентах по ГОСТ 1050 - 88: максимальное содержание углерода свыше 0,1, марганца свыше 0,55, никеля не более 0,33, фосфора не более 0,035, меди должно быть 0,3, мышьяка менее 0,086. Материал не должен быть склонен к отпускной хрупкости. Плотность материала, кг/м³: при 100 град. Цельсия более 7845, при 200 град. Цельсия менее 7815, при 500 град. Цельсия должна быть 7708. Петли должны поставляться комплектно. Комплект поставки должен включать в себя полный набор элементов согласно конструкторской документации, необходимых для установки и эксплуатации петель. На каждом изделии должны быть нанесены товарный знак предприятия-изготовителя. Петли должны соответствовать требованиям ГОСТ 538, 5088».

В соответствии со ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ закрепляются понятия "идентичных" и "однородных" товаров. Вопрос об идентичности или однородности заказчик решает самостоятельно, руководствуясь при этом Методическими рекомендациями, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567. «Петля накладная» 130 мм является исходной для расчета начальной (максимальной) цены контракта, идентичной товару «Петля накладная» 80 мм (по функциональным и эксплуатационным характеристикам), и соответствует расценкам, указанным в локальной смете, являющейся неотъемлемой частью аукционной документации.

В соответствии с п.6.2 Приказа Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 N 567 "Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)": «Если строительство, реконструкция или техническое перевооружение (если такое перевооружение связано со строительством или реконструкцией объекта капитального строительства) объекта капитального строительства планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, то вне зависимости от обязательности проведения государственной экспертизы проектной документации проводится проверка достоверности определения сметной стоимости строительства объекта капитального строительства в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 N 427 "О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета".

Требуемый товар «Петля накладная» 130 мм использован для расчета начальной (максимальной) цены контракта и по функциональным и эксплуатационным характеристикам является идентичным товару «Петля накладная» 80 мм.

Пунктом 67 Приложения к документации об Аукционе установлено: «Трубы должны соответствовать ГОСТ 10706-76 (СТ СЭВ 489-77). Размеры труб и предельные отклонения по ним должны соответствовать ГОСТ 10704-91. Диаметр трубы 57 мм, толщина стенки 1,0 мм. Марка стали не ниже БСт2кп. Временное сопротивление разрыву s_B , кгс/мм² (МН/м²): менее 34 (менее 350). Предел текучести s_T , кгс/мм² (МН/м²): более 20 (более 200). Относительное удлинение, %, менее 24,0. Концы труб должны иметь фаску под минимальным углом менее 32° к торцу трубы. При этом должно быть оставлено торцовое кольцо (притупление) минимальной шириной менее 2,0 мм. Трещины, плены, раковины, расслоения и закаты на поверхности труб должны отсутствовать. Поверхностные дефекты металла шва в виде пор, раковин, трещин, свищей и других дефектов, снижающих плотность и прочность металла шва ниже уровня основного металла, должны отсутствовать».

ГОСТ 10704-91 устанавливает сортамент стальных электросварных прямошовных труб. В таблице 1 данного ГОСТ «Теоретическая масса 1 м труб, кг, при толщине стенки, мм» приведены возможные массы 1 метра трубы в зависимости от толщины стенок.

Согласно пункту 1.2. ГОСТ 10706-76 (СТ СЭВ 489-77) в зависимости от показателей качества трубы изготавливают следующие группы:

А - по механическим свойствам из углеродистой стали марок Ст2, Ст3 (всех степеней раскисления) по ГОСТ 380-94, категории 1 по ГОСТ 14637-89;

Б - по химическому составу из углеродистой стали марок Ст2, Ст3 (всех степеней раскисления) с химическим составом по ГОСТ 380-94 и ГОСТ 14637-89;

В - по химическому составу и механическим свойствам из углеродистой стали марок Ст2 (всех степеней раскисления) по ГОСТ 380-94, категории 2 по ГОСТ 14637-89, Ст3кп по ГОСТ 380-94, категории 2 и 3 по ГОСТ 14637-89, Ст3пс, Ст3сп по ГОСТ 380-94, категорий 2, 3, 4 и 5 по ГОСТ 14637-89, а также из низколегированной стали, углеродный эквивалент которой не превышает 0,48 %;

Д - без нормирования механических свойств и химического состава, но с нормированием гидравлического испытательного давления.

В соответствии с разъяснениями по запросу № 361997 от 14.07.2014 Заказчик устанавливает требование к участникам Аукциона об указании в соответствии с ГОСТ 10706-76 (СТ СЭВ 489-77) характеристики трубы в отношении стали.

В соответствии с СП 42-103-2003 труба при прокладке устанавливается в футляре. Данные требования предъявлены для трубы в футляре на выходе из земли. Соответственно, для трубопровода в футляре диаметром 57 мм внутренний диаметр трубопровода составляет 32 мм.

По ГОСТ 10704-91 для трубы диаметром 32 мм толщина стенки от 1,0 мм до 2,8 мм.

Комиссия делает вывод, что данные требования соответствуют аукционной документации и условиям ГОСТ.

Пунктом 102 Приложения к документации об Аукционе установлено: «Вода должна быть с общей жесткостью, моль/м³, не более 9,0 и водородным показателем, максимальный показатель рН не более 9,8. Вода должна соответствовать ГОСТ 3351-74, ГОСТ 18826-73, ГОСТ 4011-72, ГОСТ 4151-72, ГОСТ 2874-82, ГОСТ 4974-72, Запах при 20 °С и при нагревании до 60°, баллы, не менее 3. Сухой остаток, мг/дм³, менее 1300. Максимальная сумма концентраций хлоридов и сульфатов, выраженных в долях предельно допустимых концентраций каждого из этих веществ в отдельности, не должна быть более 1,5. По микробиологическим показателям вода должна соответствовать требованиям: число микроорганизмов в 1 см³ воды, менее 100, число бактерий группы кишечных палочек в 1 дм³ воды (коли-индекс), менее 5. Концентрация химических веществ, встречающихся в природных водах или добавляемых к воде в процессе ее обработки, не должны превышать: алюминий остаточный (Al), мг/дм³, 0,6, бериллий (Be), мг/дм³, 0,0005, молибден (Mo), мг/дм³, 0,25, мышьяк (As), мг/дм³, 0,05, нитраты (NO₃), мг/дм³, 50,0, полиакриламид остаточный, мг/дм³, 5,0, свинец (Pb), мг/дм³, 0,05, фтор (F), мг/дм³, 2,5. Концентрации химических веществ, присутствующих в воде в результате промышленного, сельскохозяйственного и бытового загрязнений, не должны превышать ПДК, для воды водоемов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования по органолептическому и санитарно-токсикологическому признаку, а также норм радиационной безопасности НРБ-76/87. Концентрации химических веществ, влияющих на органолептические свойства воды, встречающихся в природных водах и добавляемых к воде в процессе ее обработки, не должны превышать: железо (Fe), мг/дм³, 0,5, марганец (Mn), мг/дм³, 0,15, медь (Cu²⁺), мг/дм³, 1,5, сульфаты (SO₄⁻⁻), мг/дм³, 500, хлориды (Cl⁻), мг/дм³, 450. Цветность, градусы, не более 50».

ГОСТ 2874-82 распространяется на питьевую воду, подаваемую централизованными системами хозяйственно-питьевого водоснабжения, а также централизованными системами водоснабжения, подающими воду одновременно для хозяйственно-питьевых и технических целей, и устанавливает гигиенические требования и контроль за качеством питьевой воды. Вместе с тем, согласно

разъяснениям по запросу № 361997 от 14.07.2014 вода «предназначена для полива», в связи с чем в п. 102 Приложения к документации об Аукционе правомерно установлено: «запах при 20 °С и при нагревании до 60°, баллы, не менее 3».

Пунктом 7 Приложения к документации об Аукционе установлено: «Трубы должны иметь гладкие наружную и внутреннюю поверхности. На наружной, внутренней и торцовой поверхностях труб должны отсутствовать пузыри, трещины, раковины, посторонние включения. Цвет труб должен быть черный с желтыми продольными маркировочными полосами в количестве не менее трех, равномерно распределенными по окружности трубы. Трубы должны быть предназначены для подземных газопроводов, транспортирующих горючие газы, предназначенные в качестве сырья и топлива для промышленного и коммунально-бытового использования. Трубы должны быть напорные. Расчетное значение коэффициента запаса прочности для максимального рабочего давления не менее 0,5 МПа должно быть 2,7. Трубы и маркировочные полосы должны быть изготовлены из композиций полиэтилена с термо- и светостабилизаторами, предназначенными для производства газовых труб. Массовая доля летучих веществ базового материала изготовления трубы, мг/кг: не менее 300. Плотность при 23 град. Цельсия базовой марки материала изготовления, кг/м³, свыше 920. Показатель текучести расплава базового материала при 190°С, г/10 мин, при 5 кг: минимальный не менее 0,12, максимальный должен быть 1,2. Термостабильность базового материала при 200°С, более 10 мин. Минимальное содержание сажи в базовом материале трубы: менее 2,3 % по массе. Относительное удлинение при разрыве изделия, %, не более 550. Изменение длины труб после прогрева, %, не более 3,0. Стойкость при постоянном внутреннем давлении при 20°С и начальном напряжении в стенке трубы свыше 12 МПа, ч, должна быть 100. Стойкость при постоянном внутреннем давлении при 80°С и начальном напряжении в стенке трубы свыше 4,5 МПа, ч, должна быть 165. Стойкость при постоянном внутреннем давлении при 80°С и начальном напряжении в стенке трубы 5,0 МПа, ч, не менее 1000. Стойкость к газовым составляющим при 80°С и начальном напряжении в стенке трубы 2 МПа, ч, свыше 2. Термостабильность труб при 200°С, мин, не менее 20. Стойкость к медленному распространению трещин при 80°С и начальном напряжении в стенке трубы свыше 4,5 МПа, ч, должна быть 165. На поверхности трубы методом термотиснения, методом термотиснения с окрашиванием наносимого тиснения, методом цветной печати (другим способом, не ухудшающим качество трубы), с максимальным интервалом не менее 0,1 м должно быть нанесено наименование предприятия-изготовителя. Глубина тиснения не менее 0,1 мм. Трубы из полиэтилена должны относиться не ниже чем к 4-му классу опасности по ГОСТ 12.1.005. При атмосферных условиях трубы не должны выделять в окружающую среду токсичных веществ и не должны оказывать при непосредственном контакте вредного действия на организм человека. Трубы не должны быть токсичны, должны быть взрывобезопасны. Трубы должны относиться к группе "горючие" по ГОСТ 12.1.044, температура воспламенения не ниже 360°С. Безопасность технологического процесса производства труб должна соответствовать ГОСТ 12.3.030. Номинальный наружный диаметр должен быть 355 мм (предельное отклонение менее 10 мм). Толщина стенки должна быть 32,2мм. Максимальное содержание сажи в базовом материале трубы: менее 3,5 % по массе. Трубы должны выдерживать испытательное давление свыше 0,82 МПа в ванне с водой при температуре свыше 60°С в течении 24 ч. Изделие должно соответствовать требованиям ГОСТ 11262, ГОСТ 27078, ГОСТ Р 50838-2009(ИСО 4437:2007), ГОСТ Р 50838, ГОСТ 24157».

Заказчиком по данному пункту указаны два стандарта (ГОСТ 50838-2009(ИСО 4437:2007), ГОСТ Р 50838).

На заседании Комиссии Заказчик представил доказательства о том, что часть изготовителей товара «трубы для газопроводов» указывает в технических характеристиках стандарты:

- ГОСТ Р 50838-95 (в качестве ТУ изготовителей). В указанном ГОСТ стойкость к медленному распространению трещин при 80°С и начальном напряжении в стенке трубы 4,6 МПа не менее 165 ч.

- ГОСТ 50838-2009(ИСО 4437:2007) со стойкостью к медленному распространению трещин при 80°С 500 часов.

То есть трубы со стойкостью 500 часов выдержат и 165 часов.

Заказчик, устанавливая вышеуказанное требование, и при даче разъяснений на положения документации об Аукционе, не ограничил число участников закупки, а указал необходимые требования к товарам, соответствующие потребностям Заказчика.

Рассмотрев, документацию об Аукционе, в том числе смету, прикрепленную в виде отдельного электронного файла «СМЕТА», Комиссия установила:

- требования, установленные Заказчиком к товарам, используемым при выполнении работ по Аукциону, указаны в соответствии с ГОСТами, сертификатами и соответствуют требованиям ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе;

- разъяснения положений аукционной документации, опубликованные Заказчиком на электронной площадке, не изменили суть документации об Аукционе.


В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы на вопрос председателя комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:


Признать жалобу ООО «Барк» необоснованной.

Председатель Комиссии:


О.Е. Балуйев

Члены комиссии:


Ю.А. Дорофеева


А.Г. Киселева

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.