



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,  
бокс № 5033  
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00  
e-mail: to39@fas.gov.ru

09.06.2015 № 23.52/02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Агентство по имуществу  
Калининградской области  
[aim@gov39.ru](mailto:aim@gov39.ru)

Конкурсное агентство  
Калининградской области  
[konkurs@gov39.ru](mailto:konkurs@gov39.ru)

ООО «ЧОП «Патриот»  
[info@patriot39.com](mailto:info@patriot39.com)

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области направляет копию решения по делу № РНП-39-64/2015 от 02.06.2015 по результатам обращения Агентства по имуществу Калининградской области.

Руководитель

О.А. Боброва

Исп. Зуева Ирина Петровна,  
тел. (4012)53-72-05

045654



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ

02 июня 2015 года

№ РНП-39-64

г. Калининград

На основании статьи 104 Федерального закона от 21.07.2005 № 44-ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», в соответствии с приказом территориального органа ФАС России «О проведении внеплановой проверки» от 20.05.2015 № 200 комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по осуществлению внеплановых проверок (далее – Комиссия) в составе:

председателя комиссии: О.А. Бобровой руководителя Калининградского УФАС России;

членов комиссии: И.П. Зуевой ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;  
Л.В. Шевченко старшего специалиста первого разряда отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

при участии представителей:

Агентства по имуществу Калининградской области Е.В. Ендальцева по доверенности № АМ-188 от 20.01.2015;

Конкурсного агентства Калининградской области А.А. Корнилова по доверенности № 35-01-01/768-ДШ от 15.04.2015;

ООО «ЧОП «Патриот» И.А. Титлова по доверенности б/н от 21.05.2015, в результате рассмотрения обращения Агентства по имуществу Калининградской области (далее - Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ЧОП «Патриот» и осуществления внеплановой проверки действий Заказчика и уполномоченного органа – Конкурсного агентства Калининградской области (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона (извещение № 0135200000515000316) на оказание услуг по физической охране объектов (далее – Аукцион) в соответствии со статьей 104 Закона о контрактной системе, приказом Калининградского УФАС России «О проведении внеплановой проверки» от 20.05.2015 № 200,

**УСТАНОВИЛА:**



1) Дата размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещения о проведении Аукциона – 08.04.2015.

2) Начальная (максимальная) цена контракта – 220 800,00 рублей.

3) 21.04.2015 по результатам проведения Аукциона победителем признано ООО «ЧОП «Патриот», сделавшее предложение о цене контракта в размере 125 000,00 рублей, что на 43,38 % ниже начальной (максимальной) цены контракта.

4) Размер обеспечения исполнения контракта согласно извещению о проведении Аукциона составляет 22 080,00 рублей.

5) 27.04.2015 ООО «ЧОП «Патриот» представлено обеспечение исполнения контракта на оказание услуг по физической охране объектов в размере 22 080,00 рублей путем перечисления денежных средств на счет Заказчика (платёжное поручение № 26238 от 27.04.2015).

6) 28.04.2015 ООО «ЧОП «Патриот» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещён подписанный проект контракта на оказание услуг по физической охране объектов.

7) 30.04.2015 Заказчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещён протокол отказа от заключения контракта № 0135200000515000316-8 от 30.04.2015.

9) 15.05.2015 между Заказчиком и ООО «Частное охранное предприятие «Балтийские медведи» (236006, Калининградская область, г Калининград, Московский проспект, 106 офис 13, ИНН 3906289411), предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем Аукциона, заключён контракт на оказание услуг по физической охране объектов по цене 128 064,00 рублей (номер контракта 23905031025 15 000048).

Согласно части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В силу части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается



контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

В соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Согласно части 3 статьи 37 Закона о контрактной системе к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Таким образом, действия Заказчика в части направления 20 мая 2015 года в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок федеральный орган исполнительной власти сведений, предусмотренных ст. 104 Закона о контрактной системе, для проверки факта уклонения победителя Аукциона (ООО «ЧОП «Патриот») от заключения государственного контракта соответствуют требованиям части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе.



Представителем ООО «ЧОП «Патриот» даны пояснения Комиссии о том, что Общество не имело намерения уклониться от заключения контракта.

В порядке выполнения требования статьи 37 Закона о контрактной системе о предоставлении информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, ООО «ЧОП «Патриот» был подготовлен ZIP-архив, содержащий сканы трех исполненных ООО «ЧОП «Патриот» в течение одного года до даты подачи заявки на участие в аукционе контрактов (договоров), исполненных без применения неустоек (контракт № 59 от 23.03.2015, контракт № 60 от 23.03.2015, договор оказания услуг по охране объекта № 48о/14/11 от 28.11.2014).

27.04.2015 ООО «ЧОП «Патриот» было перечислено на счет Заказчика платежным поручением № 26238 обеспечение исполнения контракта в размере 22 080,00 рублей, что составляет 10% от максимальной цены контракта, как установлено в документации об аукционе.

28.04.2015 при направлении Заказчику подписанного проекта контракта ООО «ЧОП «Патриот» ошибочно вместо подготовленного ZIP- архива был предоставлен файл «Договор ИП Сергеев PDF», также хранящийся в компьютере исполнителя.

После того, как 30.04.2015 на площадке ОАО «ЕЭТП» был опубликован протокол отказа Заказчика от заключения контракта, ООО «ЧОП «Патриот» обнаружило свою ошибку и, уже не имея возможности предоставить на площадку ZIP-архив, в тот же день (30.04.2015) перечислило на счет заказчика платежным поручением № 277 сумму в размере 11 100,00 руб., составляющую вместе с ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта сумму, превышающую в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации об Аукционе.

Порядок включения лиц в реестр недобросовестных поставщиков регулируется статьей 104 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупок, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений данной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках процедуры осуществления закупок. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по осуществлению государственных и муниципальных закупок.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключению контракта и нарушающих права Заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств.

Применительно к рассматриваемому обращению Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ЧОП «Патриот» антимонопольный орган не может ограничиться формальной констатацией ненадлежащего исполнения Обществом нормативных требований Закона о

контрактной системе. В связи с тем, что данное Общество предприняло меры и совершило действия, направленные на заключение договора с Заказчиком, и произвело перечисление денежных средств на расчётный счёт Заказчика с целью оплаты недостающей части обеспечения исполнения контракта.

В заседании комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении обращения на вопрос ведущего заседание комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь частями 3-6 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать действия заказчика - Агентства по имуществу Калининградской области соответствующими требованиям части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе.

2. Отказать в удовлетворении обращения Агентства по имуществу Калининградской области о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «ЧОП «Патриот».

Ведущий заседание комиссии:

О.А. Боброва

Члены комиссии:

И.П. Зуева

Л.В. Шевченко

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.