**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

**ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**о наложении штрафа по делу об административном правонарушении**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  **14 июня 2018 года** | **№ Э-81адм/2018** | **г. Калининград** |

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее - Калининградское УФАС России, Управление) – Г…., рассмотрев протокол и другие материалы дела об административном правонарушении № Э-81адм/2018, возбужденного начальником правового отдела Калининградского УФАС России – А…..09.04.2018, по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отношении

**Общества с ограниченной ответственностью «Зеленоградская вододобыча»**

**(238530, Калининградская область, г. Зеленоградск, Курортный проспект, 8;**

**ИНН 3917041250;ОГРН 1153926016881)**

в присутствие законного представителя - директора ООО «Зеленоградская вододобыча» И…..,

**УСТАНОВИЛ:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Калининградское УФАС России, Управление) посредством электронной почты 16.03.2018 поступило заявление К…. (далее – Заявитель) (вх. №1617 от 16.03.2018) о нарушении обществом с ограниченной ответственностью «Зеленоградская вододобыча» (далее – Общество, ООО «Зеленоградская вододобыча») правил технологического присоединения, правил недискриминационного доступа, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ.

Как следует из материалов, 14.07.2017 Заявителем подано заявление в Общество с просьбой обследовать земельный участок, предназначенный под строительство объекта капитального строительства, и выдать технические условия на водоснабжение и отвод канализационных стоков индивидуальных жилых домов с адресом объектов: Калининградская область, …….

При этом подал в Общество заявку по форме, представленной на официальном сайте ООО «Зеленоградская вододобыча», с приложением всех необходимых документов, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83 «Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения».

В дальнейшем, как указывает Заявитель, 07.09.2017 ему были выданы Предварительные технические условия на присоединение к сетям водоснабжения и канализации на период проектирования, а также счета на оплату подключения к сетям водоснабжения (№ 1846 от 07.09.2017), водоотведения (№ 1847 от 07.09.2017) и за обследование земельного участка (№ 1584 от 07.08.2017). Вместе с этим, на момент выставления указанных выше счетов, договоры на осуществление технологического присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения на согласование и подписание Заявителю представлены не были.

На момент подачи заявления в антимонопольный орган, т.е. на 16.03.2018, ООО «Зеленоградская вододобыча» не представила в его адрес запрашиваемые технические условия на подключение объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, не направила отказ в выдаче технических условий, не представила договор на осуществление технологического присоединения, типовая форма которого утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 645 «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения».

Кроме того, как полагает Заявитель, выставление счета на оплату технологического присоединения к централизованным сетям водоотведения (канализации) и, как следствие, навязывание Обществом услуг по выдаче технических условий и заключению договора технологического присоединения к централизованным сетям водоотведения (канализации) незаконно в связи с тем, что гарантирующей организацией в сфере водоотведения в муниципальном образовании «Зеленоградский городской округ» Калининградской области с 01.12.2016 является Акционерное общество «ОКОС».

По признакам совершения Обществом административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ определением от 15.05.2018 возбуждено дело об административном правонарушении № Э-81адм/2018.

По итогам административного расследования 29.05.2018 в присутствии законного представителя Общества И…..составлен протокол об административном правонарушении по факту совершения АО «Янтарьэнерго» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Определением от 29.05.2018 дело об административном правонарушении № Э-81адм/2018 назначено к рассмотрению на 14.06.2018 в 15 часов 00 минут по адресу: г. Калининград, ул. Барнаульская, 4, Калининградское УФАС России. Копия определения вручена под расписку законному представителю Общества И……

Дело рассмотрено в присутствие законного представителя Общества И……которая вины Общества в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, не признала, считает, что в действиях Общества отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренный частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, и в силу пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении. Представлены письменные пояснения, согласно которым ООО «Зеленоградская вододобыча» производит выдачу технических условий при наличии технической возможности подключения к сетям инженерно-технического обеспечения, а именно водоотведения, при условии, что подключение производится к участку хозяйственно-бытовой канализации, протяженностью 1131,0000 м, расположенном в жилом районе «Малиновка-Вишневое», принадлежащей ООО «Канэ».

Выдача ТУ производится на основании соглашения от 01.01.2017 о сотрудничестве в сфере подключения (технологического присоединения) к централизованным сетям водоотведения в жилом районе «Малиновка-Вишневое», после согласования с администрацией МО «Зеленоградский городской округ».

Плата за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в настоящее время не установлена и не взимается.

Заслушав директора Общества, изучив протокол и материалы дела об административном правонарушении № Э-81адм/2018, нахожу вину Общества в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении статьи 18 Федерального закона № 416-ФЗ от 07.12.2011 «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон № 416), пункта 86 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 (далее – Правила № 644) установленной и доказанной исходя из следующего.

Согласно статье 2 Закона № 416 организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение (организация водопроводно-канализационного хозяйства), - юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем.

В силу пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно пункту 15 статьи 18 Федерального закона № 416-ФЗ от 07.12.2011 «О водоснабжении и водоотведении» - Договоры о подключении (технологическом присоединении) к централизованным системам водоснабжения, договоры о подключении (технологическом присоединении) к централизованным системам водоотведения заключаются в соответствии с [типовым договором](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_219603/#dst101236) о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоснабжения, [типовым договором](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_219603/#dst100440) о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 86 Правил № 644, подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности для подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным [законом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_221963/#dst0) "О водоснабжении и водоотведении" и настоящими Правилами, на основании договора о подключении (технологическом присоединении), заключенного в соответствии с типовым договором о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения или типовым договором о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоотведения. Подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоснабжения и (или) водоотведения объектов, не относящихся к объектам капитального строительства, осуществляется с согласия организации водопроводно-канализационного хозяйства или по согласованию с органами местного самоуправления в порядке, предусмотренном настоящими Правилами для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства.

Пунктом 9 Правил № 644 предусмотрено, что заявка абонента рассматривается организацией водопроводно-канализационного хозяйства в течение 20 дней со дня ее поступления. Если в заявке абонента отсутствуют необходимые сведения и (или) документы, предусмотренные [пунктами 16](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_295873/5493f52ea1e32a0dbd60d701b4ff55af9d4ccbe3/#dst100043) и [17](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_295873/5493f52ea1e32a0dbd60d701b4ff55af9d4ccbe3/#dst100050) настоящих Правил, организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки абонента направляет ему уведомление о необходимости представить недостающие сведения и (или) документы, после чего приостанавливает рассмотрение заявки абонента до получения недостающих сведений и документов. В случае если недостающие сведения и (или) документы не будут представлены абонентом в течение 20 дней со дня приостановления рассмотрения заявки абонента, организация водопроводно-канализационного хозяйства вправе прекратить рассмотрение заявки абонента и возвратить ее с указанием причин возврата.

При направлении организацией водопроводно-канализационного хозяйства (гарантирующей организацией после выбора такой организации) абоненту предложения о заключении договора холодного водоснабжения, договора водоотведения, единого договора холодного водоснабжения и водоотведения организация водопроводно-канализационного хозяйства (гарантирующая организация) направляет абоненту в 2 экземплярах проект соответствующего договора, отвечающий условиям [типовых договоров](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_219603/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/#dst100005).

Пунктом 11 Правил холодного водоснабжения и водоотведения № 644 установлено, что в случае если заявка абонента отвечает требованиям настоящих Правил, организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 20 дней со дня получения заявки абонента или представления им сведений и документов в полном объеме направляет абоненту в 2 экземплярах проекты соответствующих договоров, отвечающие условиям типовых договоров.

В соответствии с пунктом 15 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83 «Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения» подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения осуществляется на основании договора. Порядок заключения и исполнения указанного договора, существенные условия такого договора, права и обязанности сторон определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 645 «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения» утверждены типовые формы договоров с необходимыми приложениями в составе, в том числе, типовой договор о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения.

Согласно части 15 статьи 18 Закона № 416 Договоры о подключении (технологическом присоединении) к централизованным системам водоснабжения, договоры о подключении (технологическом присоединении) к централизованным системам водоотведения заключаются в соответствии с типовым договором о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоснабжения, типовым договором о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Вышеизложенное свидетельствует, что Общество, как субъект естественной монополии, при осуществлении мероприятий по подключению объекта капитального строительства Заявителя к сетям инженерно-технического обеспечения, представив на согласование и подписание договор о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения от 23.06.2015 № 363А и договор о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоотведения от 23.06.2015 № 363Б нарушило часть 15 статьи 18 Закона № 416, пункт 86 Правил холодного водоснабжения и водоотведения № 644, в части несоответствия формам типовых договоров, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 645 «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения».

В соответствии с частью 13 статьи 18 Закона № 416 плата за подключение (технологическое присоединение) рассчитывается организацией, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, исходя из установленных тарифов на подключение (технологическое присоединение) с учетом величины подключаемой (технологически присоединяемой) нагрузки и расстояния от точки подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства заявителя до точки подключения (технологического присоединения) водопроводных и (или) канализационных сетей к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения. В случае, если объем запрашиваемой заявителем нагрузки в целях обеспечения водоснабжения и (или) водоотведения объекта капитального строительства заявителя превышает устанавливаемый в порядке, утвержденным Правительством Российской Федерации, предельный уровень нагрузки, определенный в виде числового значения или в виде доли от общей мощности централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, плата за подключение (технологическое присоединение) устанавливается органом регулирования тарифов индивидуально в порядке, установленном основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации. Плата за подключение (технологическое присоединение), устанавливаемая с учетом величины подключаемой (технологически присоединяемой) нагрузки и расстояния от точки подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства заявителя до точки подключения (технологического присоединения) водопроводных и (или) канализационных сетей к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, включает в себя затраты на создание водопроводных и (или) канализационных сетей и объектов на них от существующих сетей централизованной системы холодного водоснабжения или водоотведения (объектов такой системы) до точки подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства заявителя, за исключением расходов заявителя на создание этих сетей и объектов и расходов, предусмотренных на создание этих сетей и объектов за счет других источников финансирования инвестиционной программы, либо средств, полученных на создание этих сетей и объектов обеспечения за счет иных источников, в том числе средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При установлении платы за подключение (технологическое присоединение) в индивидуальном порядке могут учитываться расходы на увеличение мощности (пропускной способности) централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе расходы на реконструкцию и модернизацию существующих объектов централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения в порядке, определенном основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации. Точка подключения (технологического присоединения) при наличии технической возможности устанавливается на границе земельного участка, на котором располагается объект капитального строительства заявителя.

При этом взимание организацией, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, с заявителя иных платежей, связанных с подключением (технологическим присоединением), не допускается (часть 14 статьи 18 Закона № 416).

Однако Обществом направлен К…..счет № 1584 от 07.08.2017 за обследование земельного участка на общую сумму 387.000 руб. Таким образом, Обществом нарушены части 13, 14 статьи 18 Закона № 416.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении установлено, что договор о подключении (технологическом присоединении) к централизованным системам водоснабжения, договор о подключении (технологическом присоединении) к централизованным системам водоотведения, между К…... и Обществом не заключен.

Доказательств, подтверждающих, что Обществом предпринимались все возможные и необходимые меры для исполнения требований Закона № 416 и Правил № 644 в предусмотренные законом сроки, в материалах дела не имеется.

Положениями части 1 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям, влекущая наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Вина ООО «Зеленоградская вододобыча» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, установлена и подтверждается материалами дела об административном правонарушении № Э-81адм/2018.

По итогам рассмотрения дела №Э-81адм/2018 обстоятельств, смягчающих либо отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

Учитывая вышеизложенное, считаю необходимым назначить Обществу с ограниченной ответственностью «Зеленоградская вододобыча» административный штраф в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9 КоАП РФ,

**ПОСТАНОВИЛ:**

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью «Зеленоградская вододобыча» (238530, Калининградская область, г. Зеленоградск, Курортный проспект, 8; ИНН 3917041250;ОГРН 1153926016881) виновнымв совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Назначить Обществу с ограниченной ответственностью «Зеленоградская вододобыча»наказание в виде административного штрафа в размере **100 000 (сто тысяч) рублей**.

Заместитель руководителя Г…..

Отметка о вручении (направлении) копии постановления согласно статьи 29.11 КоАП РФ

**В соответствии с подпунктом 3 частью 1 статьи 30.1 и статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.**

**В соответствии с частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным** **законодательством****.**

**Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.**

**На основании части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.**

**Частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ предусмотрено, что при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.**

**Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до 15 суток.**

Сумма штрафа зачисляется в федеральный бюджет РФ по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН: 3905011090 КПП: 390601001; ОКТМО: 27 701 000

УФК по Калининградской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области)

Банк получателя: ГРКЦ ГУ Банка России по Калининградской области г. Калининград

БИК: 042748001 р/с 40101810000000010002

Назначение платежа: **КБК 161 1 16 02010 01 6000 140 - денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, законодательства о естественных монополиях (дело № Э-81адм/2018).**