**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

**ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**о наложении штрафа по делу об административном правонарушении**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  **21 июня 2018 года** | **№ Э-101адм/2018** | **г. Калининград** |

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее - Калининградское УФАС России, Управление) Г……, рассмотрев протокол и другие материалы дела об административном правонарушении №Э-101адм/2018, возбужденного по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отношении должностного лица – начальника департамента перспективного развития и технологического присоединения АО «Янтарьэнерго» -

**Г…..**

(зарегистрированной по адресу: Калининградская область…..)

в отсутствие лица, привлекаемого к административной ответственности, в присутствии защитника, действующего на основании доверенности от 13.06.2018 – Б…..

**УСТАНОВИЛ:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Калининградское УФАС России) поступила жалоба С…..(далее – Заявитель) (вход. №373 от 23.01.2018) на невыполнение Акционерным обществом «Янтарьэнерго» (далее – АО «Янтарьэнерго», Общество) условий Договора от 21.12.2016 № 7891/12/16 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающего устройства жилого дома, расположенного по адресу: Калининградская область….., неотъемлемой частью которого являются технические условия № Z-7891/16.

Пунктом 5 Договора от 21.12.2016 № 7891/12/16 предусмотрено, что срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 (шесть) месяцев с даты заключения Договора.

В соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила), согласно Договору от 21.12.2016 № 7891/12/16 датой начала исполнения обязательств со стороны Общества является – 22.12.2016, датой окончания – 21.06.2017. К указанному сроку технологическое присоединение осуществлено не было.

На момент поступления жалобы в антимонопольный орган, т.е. на 23.01.2018, технологическое присоединение также не было осуществлено.

На основании статьи 28.1 КоАП РФ начальником правового отдела Калининградского УФАС России – А…..07.06.2018 в домашний адрес Г….. направлено уведомление № 1735/06 о составлении протокола об административном правонарушении по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ и вызове её в Калининградское УФАС России для дачи пояснений по совершенному административному правонарушению и подписания протокола об административном правонарушении.

14.06.2018 в присутствии защитника (представителя), действующего на основании доверенности от 13.06.2018 – Б….составлен протокол об административном правонарушении по факту совершения Г……административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Определением от 14.06.2018 рассмотрение дела об административном правонарушении № Э-101адм/2018 назначено на 21.06.2018 в 17 часов 00 минут. Копия указанного определения вручена 14.06.2018 под роспись защитнику (представителю) Г….– Б…..

Дело рассмотрено в отсутствие Г….. в присутствии защитника (представителя) Б….действующего на основании доверенности от 13.06.2018, которая вины Г….. в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, не признала, считает, что в действиях должностного лица Общества отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренный частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, что в силу пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении. Защитник Общества считает, что Общество приступило к исполнению Договора последовательно, добросовестно выполняло все необходимые и зависящие от него меры, а неисполнение условий Договора связано с отсутствием вины в действиях Общества и наличием объективных обстоятельств.

Заслушав защитника (представителя) Г….., изучив протокол и материалы дела об административном правонарушении № Э-101адм/2018, нахожу вину должностного лица Общества - начальника департамента перспективного развития и технологического присоединения АО «Янтарьэнерго» - Г…..в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении пункта 16 Правил № 861, в части нарушения сроков технологического присоединения энергопринимающих устройств Заявителя к электрическим сетям АО «Янтарьэнерго», установленной и доказанной, исходя при этом из следующего:

В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно пункту 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

В соответствии со статьей 21 Закона об электроэнергетике постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам к электрическим сетям.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Согласно пункту 16 Правил №861 договор об осуществлении технологического присоединения, заключаемый с физическим лицом в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, должен содержать срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который **не может превышать шесть месяцев**.

В соответствии с пунктом 18 Правил №861 мероприятия по технологическому присоединению включают в себя:

а) подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах), а в случае выдачи технических условий электростанцией - согласование их с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах) и со смежными сетевыми организациями;

б) разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями;

в) разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

г) выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями;

д) проверку выполнения заявителем и сетевой организацией технических условий в соответствии с разделом IX настоящих Правил.

По смыслу приведенных положений означенный срок для осуществления мероприятий по осуществлению технологического присоединения является пресекательным, обязательным для соблюдения сетевой организации, что не позволяет его продлевать каким-либо способом. Такие ограничения направлены на обеспечение прав и законных интересов заинтересованных лиц как более слабой стороны в соответствующих правоотношениях.

По итогам административного расследования установлено, что технологическое присоединение энергопринимающих устройств Заявителя в сроки, установленные Правилами № 861 и условиями Договора от 21.12.2016 № 7891/12/16, не осуществлено.

14.12.2016 Заявитель подал заявку №6092/16 в Общество на технологическое присоединение к электрическим сетям АО «Янтарьэнерго».

21.12.2016 АО «Янтарьэнерго» и Заявитель заключили Договор №7891/12/16, неотъемлемой частью которого являются технические условия №Z-7891/16.

26.12.2016 Заявитель выполнил свои обязательства по Договору, а именно перечислил на расчетный счет АО «Янтарьэнерго» денежные средства в размере 550 руб. 00 коп.

26.01.2018 исх. №ЯЭ/19/491 Обществом на обращение Заявителя от 23.01.2018 была направлена информация о том, что в рамках выполнения обязательств по Договору №7891/12/16 со стороны АО «Янтарьэнерго» разработано и утверждено техническое задание по двум титулам строительства. По титулу: «Строительство ТП 15/0,4 кВ, ЛЭП 15 кВ от ВЛ 15-148 (инв. №5114682), ЛЭП 0,4 кВ в п. Солнечное, ул. Галактическая Гурьевского района» рабочая документация разработана. По результатам проведенных конкурентных процедур с ООО «Энергопромстрой» заключен договор подряда на выполнение строительно-монтажных работ с поставкой оборудования. По титулу: «Строительство ВЛ 0,4 кВ от ТП-новой п. Каштановка Гурьевский ГО – 2-й этап ТЗ Z/СЭРС/006225/2015-20 (взамен ТЗ Z/СЭРС/007367/2016-20)». По результатам проведенных конкурентных процедур с ООО «Энергоцентр» заключен договор подряда на разработку рабочей документации и выполнение строительно-монтажных работ с поставкой оборудования. С учетом времени, необходимого для разработки рабочей документации, приобретения и поставки оборудования, выполнения строительно-монтажных работ, планируемый срок завершения мероприятий по договору об осуществлении технологического присоединения – II квартал 2018 года.

01.03.2018 Общество предоставило в Калининградское УФАС России (вход. №1251) письменные пояснения (исх. №ЯЭ/5/1197 от 19.02.2018), которыми сообщало, что в рамках исполнения принятых на себя обязательств по Договору от 21.12.2016 №7891/12/16 со стороны АО «Янтарьэнерго» разработаны технические задания по двум титулам строительства. По титулу: «Строительство ТП 15/0,4 кВ, ЛЭП 15 кВ от ВЛ 15-148 (инв. №5114682), ЛЭП 0,4 кВ в п. Солнечное, ул. Галактическая Гурьевского района» разработана рабочая документация, строительно-монтажные работы выполняются ООО «Энергопромстрой» на основании договора подряда. По титулу: «Строительство ВЛ 0,4 кВ от ТП-новой п. Каштановка Гурьевский ГО – 2-й этап» договор с подрядчиком ООО «Энергоцентр» находится на стадии расторжения вследствие невыполнения подрядчиком обязательств. После расторжения будет подготовлен пакет документов для проведения конкурентных процедур для выбора подрядной организации на право заключения договора подряда на разработку рабочей документации и выполнение строительно-монтажных работ на объекте. Планируемый срок завершения мероприятий по договору об осуществлении технологического присоединения – II квартал 2018 года.

Таким образом, датой начала исполнения обязательств по Договору от 21.12.2016 №№7891/12/16 со стороны Общества является – 22.12.2016, датой окончания – 21.06.2017. К указанному сроку технологическое присоединение осуществлено не было. С момента окончания законодательно установленного срока исполнения Договора (т.е. с 21.06.2017) на момент составления постановления о наложении штрафа (т.е. до 21.06.2018) срок неисполнения Обществом своих обязательств составил 365 дней.

В соответствии с частью 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 – Федеральная антимонопольная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

Обществом не представлено доказательств отсутствия возможности выполнить перечисленные мероприятия в законодательно установленный срок, что свидетельствует о его неправомерном бездействии.

Доказательств, подтверждающих, что должностным лицом Общества предпринимались все возможные и необходимые меры для исполнения требований и условий Договора в предусмотренные законом сроки, в материалах дела не имеется.

Роль сетевой организации при осуществлении возложенной на нее обязанности по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств Заявителя предполагает ее активное поведение во взаимодействие как с обратившимся к нему лицом, так и иными хозяйствующими субъектами, тем самым обеспечивая права такого лица в установленном законодательством порядке и сроки.

Именно бездействие должностного лица Общества в части непринятия своевременных и разумных мер по осуществлению технологического присоединения жилого строения Заявителя к электрическим сетям привело к нарушению императивных требований, установленных пунктом 16 Правил №861 и интересов Заявителя.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям, влекущая наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с Приложением № 1 к постановлению Федеральной энергетической комиссии от 19.12.1997 № 127/8 «Об утверждении перечня субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, включаемых в Реестр по разделу I «Услуги по передаче электрической и тепловой энергии» АО «Янтарьэнерго» включено в Реестр субъектов естественных монополий по разделу I «Услуги по передаче электрической и тепловой энергии». Решением Правления энергетической комиссии Калининградской области от 24.02.2000 № 11-1/00 ОАО «Янтарьэнерго» включено в реестр энергоснабжающих организаций Калининградской области, осуществляющих услуги по передаче и распределению электрической энергии (регистрационный номер 3.1).

Также в соответствии с п. 3.2 Устава АО «Янтарьэнерго» к основным видам деятельности Общества относится оказание услуг по передаче электрической энергии, технологическому присоединению энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям и прочие виды деятельности.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии).

Исходя из положений статьи 3 Закона о естественных монополиях, пункта 10 статьи 2 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", пункта 3 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178, услуги по передаче электрической энергии относятся к регулируемым видам деятельности и осуществляются по регулируемым ценам (тарифам).

В качестве субъектов административной ответственности положения главы 9 КоАП РФ предусматривают граждан, должностных и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Постановлением заместителя руководителя Управления от 07.03.2018 № Э-17адм/2018, вступившим в законную силу, АО «Янтарьэнерго» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, и подвергнуто наказанию в виде административного штрафа в размере 100 000 рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 2.10 КоАП РФ в случае, если в статьях разделов I, III, IV, V настоящего Кодекса не указано, что установленные данными статьями нормы применяются только к физическому лицу или только к юридическому лицу, данные нормы в равной мере действуют в отношении и физического, и юридического лица, за исключением случаев, если по смыслу данные нормы относятся и могут быть применены только к физическому лицу.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с пунктом 18.1 устава АО «Янтарьэнерго» руководство текущей деятельностью осуществляется единоличным исполнительным органом - генеральным директором. Генеральный директор АО «Янтарьэнерго» без доверенности действует от имени общества, в том числе, издает приказы, утверждает (принимает) инструкции, локальные нормативные акты и иные внутренние документы общества по вопросам его компетенции, дает указания, обязательные для исполнения всеми работниками общества.

Приказом генерального директора АО «Янтарьэнерго» от 04.05.2015 № 132-к «О переводе работника на другую работу Г….переведена на должность начальника департамента технологического присоединения на основании заявления, дополнительного соглашения к трудовому договору от 15.07.2002 № 18.

Учитывая вышеизложенное, нельзя признать обоснованными доводы защитника (представителя) Г….– Б…..о последовательном и добросовестном исполнении Обществом и должностным лицом Общества принятых на себя в рамках Договора №7891/12/16 от 21.12.2016 обязательств и выполнении всех необходимых и зависящих от него мер. Объективных обстоятельств, не позволивших Обществу и должностному лицу Общества выполнить свои обязательства по Договору №7891/12/16 от 21.12.2016, в ходе административного производства не установлено.

Изложенное свидетельствует, что 22.06.2017 должностное лицо - начальник департамента перспективного развития и технологического присоединения Акционерного общества «Янтарьэнерго» Г….., при выполнении своих обязательств по договору № 7891/12/16 от 21.12.2016 нарушило пункт 16 Правил, в части несоблюдения сроков технологического присоединения энергопринимающих устройств Заявителя к электрическим сетям АО «Янтарьэнерго».

Вина должностного лица АО «Янтарьэнерго» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, установлена и подтверждается материалами дела об административном правонарушении № Э-101адм/2018.

Таким образом, действиями должностного лица АО «Янтарьэнерго» - Глецкой Е.В., выразившимися в части нарушения сроков технологического присоединения энергопринимающих устройств Заявителя к электрическим сетям АО «Янтарьэнерго», установленных пунктом 16 Правил №861, совершено административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения: Калининградская область…...

Время совершения административного правонарушения: 22.06.2017.

По итогам рассмотрения дела №Э-101адм/2018 обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.2 КоАП РФ, не выявлено.

Вместе с этим, по итогам рассмотрения дела №Э-101адм/2018 обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ, также не выявлено.

Учитывая вышеизложенное, считаю необходимым назначить Г….. административный штраф в размере 10 000 (десяти тысяч) рублей.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9 КоАП РФ,

**ПОСТАНОВИЛ:**

1. Признать **Г…..**(регистрация по адресу: Калининградская область…..) **виновной** в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Назначить **Г…….**наказание в виде административного штрафа в размере **10 000 (десять тысяч) рублей**.

Заместитель руководителя Г………

Отметка о вручении (направлении) копии постановления согласно статьи 29.11 КоАП РФ

**В соответствии с подпунктом 3 частью 1 статьи 30.1 и статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.**

**В соответствии с частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным** **законодательством****.**

**Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.**

**На основании части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.**

**Частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ предусмотрено, что при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.**

**Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до 15 суток.**

Сумма штрафа зачисляется в федеральный бюджет РФ по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН: 3905011090 КПП: 390601001; ОКТМО: 27 701 000

УФК по Калининградской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области)

Банк получателя: ГРКЦ ГУ Банка России по Калининградской области г. Калининград

БИК: 042748001 р/с 40101810000000010002

Назначение платежа: **КБК 161 1 16 02010 01 6000 140 - денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о естественных монополиях (дело № Э-101адм/2018)**