**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

**ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**о наложении штрафа по делу об административном правонарушении**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **25 декабря 2018 года** | **№**  **Э-220адм/2018** | **г. Калининград** |

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее - Калининградское УФАС России, Управление) В…. рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № Э-220адм/2018, возбужденного по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отношении

**Акционерного общества «Янтарьэнерго»**

**(236022 г. Калининград, ул. Театральная, 34; ИНН 3903007130; ОГРН 1023900764832),**

в отсутствие законного представителя Акционерного общества «Янтарьэнерго», в присутствии защитника, действующего на основании доверенности от 01.01.2018 № 320/10 – Б….

**УСТАНОВИЛ:**

В Калининградское УФАС России поступила жалоба Р……(вх. № 6730 от 03.10.2018) (далее – Заявитель) на действия АО «Янтарьэнерго» (далее – Общество, Сетевая организация), выразившиеся в отказе от заключения договора об осуществлении технологического присоединения в соответствии Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила № 861) энергопринимающего устройства объекта расположенного по адресу: Калининградская область, …….

На момент рассмотрения дела, т.е. на 25.12.2018, договор об осуществлении технологического присоединения заключен.

Согласно уведомлению о составлении протокола от 05.12.2018 законному представителю Общества либо представителю (защитнику) Общества с надлежащим образом оформленными полномочиями надлежало явиться 19.12.2018 в Калининградское УФАС России для дачи объяснений по факту правонарушения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении.

Дело рассмотрено в присутствии защитника Общества Б….., действующей на основании доверенности от 01.01.2018 № 320/10, которая вину Общества в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, признала, ходатайствовала о применении статьи 2.9 КоАП РФ.

Заслушав защитника Общества, изучив протокол и материалы дела об административном правонарушении № Э-220адм/2018, нахожу вину Общества в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении пунктов 3, 15 Правил № 861, исходя при этом из следующего.

Согласно пункту 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в [порядке](consultantplus://offline/ref=B12DC18C8D47BD6DA592C847B55022CC8BD6641E920515092291BB06116BF9894D95E436479FFFBBsAXAP), установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

В соответствии со статьей 21 Закона об электроэнергетике постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам к электрическим сетям. (далее – Правила № 861)

Согласно пункту 3 Правил № 861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил № 861 и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в [пунктах 12.1](consultantplus://offline/ref=C29F1C806D531CFB865BCE7E385BA4CED902CE1037C87225D82AC27C7B4B30AD7DDF169C26956FC154jEO), [14](consultantplus://offline/ref=C29F1C806D531CFB865BCE7E385BA4CED902CE1037C87225D82AC27C7B4B30AD7DDF169C269560C854jFO) и [34](consultantplus://offline/ref=C29F1C806D531CFB865BCE7E385BA4CED902CE1037C87225D82AC27C7B4B30AD7DDF169C269560CF54jEO) настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Согласно пункту 15 Правил № 861 сетевая организация в адрес заявителей направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2-х экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя.

Согласно п. 8 Правил № 861, для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных [пунктом 8(1)](consultantplus://offline/ref=2A83CE077E89DB56EDBF3E628795DDC447259F83CC8D6FA5B3254CA2FD4415762026CB00F152FD477ACBDE0DCF3E33C4CDD8C9F95Ar6s4K) настоящих Правил. Заявка направляется по формам согласно приложениям N 4 - [7](consultantplus://offline/ref=2A83CE077E89DB56EDBF3E628795DDC447259F83CC8D6FA5B3254CA2FD4415762026CB04FB50F5187FDECF55C23D2EDBCEC4D5FB5B6Dr9s5K) любым способом ее подачи (почтой или с использованием официального сайта сетевой организации).

Для целей настоящих Правил под наименьшим расстоянием от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства сетевой организации понимается минимальное расстояние, измеряемое по прямой линии от границы участка (нахождения присоединяемых энергопринимающих устройств) заявителя до ближайшего объекта электрической сети (опора линий электропередачи, кабельная линия, распределительное устройство, подстанция), имеющего указанный в заявке класс напряжения, существующего или планируемого к вводу в эксплуатацию в соответствии с инвестиционной программой сетевой организации, утвержденной в установленном порядке, в сроки, предусмотренные [подпунктом "б" пункта 16](consultantplus://offline/ref=2A83CE077E89DB56EDBF3E628795DDC447259F83CC8D6FA5B3254CA2FD4415762026CB03F85BFD477ACBDE0DCF3E33C4CDD8C9F95Ar6s4K) настоящих Правил, исчисляемые со дня подачи заявки в сетевую организацию.

Согласно п. 8(1) Правил № 861, если на расстоянии менее 300 метров от границ участка заявителя находятся объекты электросетевого хозяйства нескольких сетевых организаций, заявитель вправе направить заявку в любую из них. Эти положения не распространяются на заявителей, имеющих намерение осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств по индивидуальному проекту.

В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях) услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. АО «Янтарьэнерго» входит в перечень территориальных сетевых организаций, в отношении которых устанавливаются (пересматриваются) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии.

В соответствии с Приложением № 1 к постановлению Федеральной энергетической комиссии от 19.12.1997 № 127/8 «Об утверждении перечня субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, включаемых в Реестр по разделу I «Услуги по передаче электрической и тепловой энергии» ОАО «Янтарьэнерго» включено в Реестр субъектов естественных монополий по разделу I «Услуги по передаче электрической и тепловой энергии». Решением Правления энергетической комиссии Калининградской области от 24.02.2000 N 10-1/100 ОАО «Янтарьэнерго» включено в реестр энергоснабжающих организаций Калининградской области, осуществляющих услуги по передаче и распределению электрической энергии (регистрационный номер 3.1).

Уведомлением о составлении о составлении протокола от 05.12.2018 Калининградским УФАС России у АО «Янтарьэнерго» запрошены следующие сведения и материалы:

- полные фамилия, имя и отчество, дату рождения, место регистрации (жительства) и должность лица, виновного в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, его должностные обязанности (должностной регламент), копия приказа о приеме (назначении) на должность.

- письменные объяснения по обстоятельствам совершенного правонарушения.

В ходе рассмотрения обращения Р…..на основании сведений и материалов, предоставленных Заявителем и Обществом, установлено следующее.

Заявитель обратился в АО «Янтарьэнерго» с письменным заявлением (вх. № 4760/18 от 22.08.2018) об осуществлении технологического присоединения

АО «Янтарьэнерго» направило в адрес Заявителя письмо исх. № ЯЭ/19/5573 от 24.08.2018 которым аннулировало заявку, сославшись, что ближайшим от границ земельного участка объекта Заявителя являются сети сетевой организации ОАО «РЖД».

11.12.2018 в адрес Калининградского УФАС России поступили запрошенные Уведомлением от 05.12.2018 письменные пояснения АО «Янтарьэнерго» по обозначенному вопросу (исх. № Общества – ЯЭ/5/9796; вх. № Управления – 8096), которыми Общество сообщало, в числе прочего, что на основании заявки Р……№ 4760/18 от 22.08.2018 г., между АО «Янтарьэнерго» и Заявителем 09 октября 2018 г. заключен Договор № 7046/10/18 с техническими условиями № Z-7046/18.

На момент составления административного протокола между АО «Янтарьэнерго и Р……заключен Договор № 7046/10/18 от 09.10.2018 г.

Доказательств, подтверждающих, что Обществом предпринимались все возможные и необходимые меры по подготовке и выдаче сетевой организацией технических условий, заключению договора об осуществлении технологического присоединения в предусмотренные законом сроки, в материалах дела не имеется.

Роль сетевой организации при осуществлении возложенной на нее обязанности по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств Заявителя предполагает ее активное поведение во взаимодействие как с обратившимся к нему лицом, так и иными хозяйствующими субъектами, тем самым обеспечивая права такого лица в установленном законодательством порядке и сроки.

Именно действие Общества в части отказа в заключении договора об осуществлении технологического присоединения жилого строения Заявителей к электрическим сетям привело к нарушению императивных требований, установленных пунктами 3, 15 Правил № 861 и интересов Заявителей.

Изложенное свидетельствует, что в действиях АО «Янтарьэнерго», как субъекта естественной монополии, при рассмотрении заявления на заключение договора об осуществление технологического присоединения в установленном порядке, усматриваются признаки нарушения Правил № 861, выразившимся в отказе от заключения договора.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям.

В соответствии с Приложением № 1 к постановлению Федеральной энергетической комиссии от 19.12.1997 № 127/8 «Об утверждении перечня субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, включаемых в Реестр по разделу I «Услуги по передаче электрической и тепловой энергии» АО «Янтарьэнерго» включено в Реестр субъектов естественных монополий по разделу I «Услуги по передаче электрической и тепловой энергии». Решением Правления энергетической комиссии Калининградской области от 24.02.2000 № 11-1/00 АО «Янтарьэнерго» включено в реестр энергоснабжающих организаций Калининградской области, осуществляющих услуги по передаче и распределению электрической энергии (регистрационный номер 3.1).

Согласно пункту 3.2 устава АО «Янтарьэнерго» к основным видам деятельности Общества помимо оказания услуг по передаче электрической энергии относятся услуги по технологическому присоединению энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям и прочие виды деятельности.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии).

Исходя из положений статьи 3 Закона о естественных монополиях, пункта 10 статьи 2 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", пункта 3 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178, услуги по передаче электрической энергии относятся к регулируемым видам деятельности и осуществляются по регулируемым ценам (тарифам).

Таким образом, в действиях АО «Янтарьэнерго», выразившихся в отказе от заключения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителя к электрическим сетям АО «Янтарьэнерго», усматриваются признаки совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения: г. Калининград, ул. Театральная, д. 34.

Время совершения административного правонарушения: 24.08.2018.

Обстоятельств, отягчающих административную АО «Янтарьэнерго» в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ, по делу не установлено.

К обстоятельствам, смягчающим административную ответственность АО «Янтарьэнерго» в соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ, полагаю возможным отнести признание вины, а также устранение причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

В силу статьи 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности.

В соответствии с п. 21 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Таким образом, малозначительность правонарушения может иметь место лишь при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям может выражаться не только в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении лица, привлеченного к административной ответственности, к исполнению своих обязанностей.

При этом наступление последствий или их отсутствие, с учетом формального состава данного административного правонарушения, правового значения не имеют.

Исходя из положений ст. 2.9 КоАП РФ и п. 21 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 следует, что малозначительность деяния является оценочным признаком и устанавливается в зависимости от конкретных обстоятельств дела.

Учитывая объект противоправного посягательства, характер совершенных действий и другие обстоятельства, характеризующие противоправность деяния, прихожу к выводу о том, что допущенное акционерным обществом «Янтарьэнерго» правонарушение не может быть признано малозначительным. Иное противоречило бы одному из важнейших принципов законодательства – неотвратимости наказания за совершенное правонарушение, что провоцирует правонарушителя на пренебрежительное отношение к Закону и дальнейшее совершение аналогичных правонарушений.

Учитывая вышеизложенное, считаю необходимым назначить Акционерному обществу «Янтарьэнерго» административный штраф в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9 КоАП РФ,

**ПОСТАНОВИЛ:**

1. Признать **Акционерное общество «Янтарьэнерго**» (236022, г. Калининград, ул. Театральная, 34; ИНН 3903007130; ОГРН 1023900764832) **виновным** в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Назначить **Акционерному обществу «Янтарьэнерго**» (236022, г. Калининград, ул. Театральная, 34; ИНН 3903007130; ОГРН 1023900764832) наказание в виде административного штрафа в размере **100 000 (сто тысяч) рублей**.

Заместитель руководителя В………….

Отметка о вручении (направлении) копии постановления согласно статьи 29.11 КоАП РФ

**В соответствии с подпунктом 3 частью 1 статьи 30.1 и статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.**

**В соответствии с частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным** [**законодательством**](consultantplus://offline/ref=6EA0FF58E7E0AF6176F09AF42B58D5A2E01EC9AF9D5196D6F8A1D16060A8B3BA4317A079A2F95CACaBb3O)**.**

**Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.**

**На основании части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.**

**Частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ предусмотрено, что при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.**

**Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до 15 суток.**

Сумма штрафа зачисляется в федеральный бюджет РФ по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН: 3905011090 КПП: 390601001; ОКТМО: 27 701 000

УФК по Калининградской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области)

Банк получателя: ГРКЦ ГУ Банка России по Калининградской области г. Калининград

БИК: 042748001 р/с 40101810000000010002

Назначение платежа: **КБК 161 1 16 02010 01 6000 140 - денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о естественных монополиях (дело № Э-220адм/2018)**