**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

**ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**о наложении штрафа по делу об административном правонарушении**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **29 мая 2018 года** | **№ Э-70адм/2018** | **г. Калининград** |

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее - Калининградское УФАС России, Управление) – Г……, рассмотрев заявление Л……от 29.01.2018 (вх. № 648 от 02.02.2018) и другие материалы дела об административном правонарушении № Э-70адм/2018, возбужденного по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отношении должностного лица – начальника департамента перспективного развития и технологического присоединения Акционерного общества «Янтарьэнерго» –

**Г…….**

(регистрация по адресу: Калининградская область, …..; паспорт серия …. № …., выдан …….)

в отсутствии лица, привлекаемого к административной ответственности, в отсутствие защитника (представителя) лица, привлекаемого к административной ответственности

**УСТАНОВИЛ:**

В Калининградское УФАС России поступила жалоба Л……(вх. № 648 от 02.02.18) (далее – Заявитель) на действия акционерного общества «Янтарьэнерго» (далее – АО «Янтарьэнерго», Общество), выразившиеся в несоответствии представленного на подписание Заявителю проекта Договора № 3314/05/17 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств (далее – Договор № 3314/05/17) для энергоснабжения жилого дома, расположенного по адресу: Калининградская область, ….., , Правилам технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила № 861) а также отказе в урегулировании несоответствующих Правилам №861 условий проекта Договора № 3314/05/17, вследствие отказа от подписания протокола разногласий от 14.06.2017 (вход. № ЯЭ/ЦОК/4195) письмом от 22.06.2017 № ЯЭ/19/3581.

В заявлении Заявителя указано, что им как собственником земельного участка с кадастровым номером 39:….., расположенного по адресу: Калининградская область, ….., 14.06.2017 получен проект Договора №3314/05/17 для энергоснабжения жилого дом, расположенного по вышеуказанному адресу, с максимальной мощностью присоединяемых энергопринимающих устройств – 15 кВт; категорией надежности – третья; класс напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение 0,4 кВт. Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 12 месяцев со дня заключения договора (пункт 5 Договора №3314/05/17), размер оплаты за технологическое присоединение составляет 797 900 рублей 10 копеек (пункт 10 Договора № 3314/05/17).

Заявитель полагает, что в соответствии с Правилами №861, сумма льготного подключения для него должна составить 550 рублей со сроком исполнения обязательств сторонами в течение 6 (шести) месяцев, так как земельный участок с кадастровым номером 39:….., принадлежащий ему на праве собственности, находится на расстоянии менее 500 метров от источника электроэнергии, принадлежащего Обществу.

На момент поступления жалобы в антимонопольный орган, т.е. на 02.02.2018, Договор № 3314/05/17 для энергоснабжения жилого дом, расположенного по адресу: Калининградская область, ….., не был заключен.

Уведомлением о составлении протокола от 27.04.2018 № 1306/03, направленным по домашнему адресу (адресу регистрации) Г……Калининградская область, ….., Калининградское УФАС России сообщало, что в отношении Г……, как должностного лица - начальника департамента перспективного развития и технологического присоединения Общества возбуждается производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, в связи с чем, Г….. либо защитнику с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве со всеми правами, предусмотренными статьей 25.1 КоАП РФ, надлежало явиться 15.05.2018 в 11 часов 00 минут по адресу: г. Калининград, ул. Барнаульская, д. 4, кабинет № 12, для дачи пояснений по обстоятельствам совершенного правонарушения, а также составления и подписания протокола.

В назначенное время 15.05.2018 Г…..для дачи пояснений по обстоятельствам совершенного правонарушения, а также составления и подписания протокола не явилась.

Согласно части 1 и 2 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с нормами КоАП РФ. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 КоАП РФ, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Как следует из отчета об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 23603520937453, с 04.05.2018 с 11 часов 49 минут почтовое отправление ожидает адресата в месте вручения. До момента составления настоящего постановления почтовое уведомление не получено.

Таким образом, на момент составления протокола об административном правонарушении у Калининградского УФАС России имелись доказательства надлежащего извещения лица о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении и добровольного отказа от получения почтового отправления, в связи с чем, должностным лицом Калининградского УФАС России 15.05.2018 был составлен протокол об административном правонарушении № Э-70адм/2018. Копия протокола об административном правонарушении от 15.05.2018 направлена по домашнему адресу (адресу регистрации) Г…….: Калининградская область, ……. Из отчета об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 23602223028086 следует, что копия протокола об административном правонарушении № Э-70адм/2018 от 15.05.2018 с сопроводительным письмом Калининградского УФАС России от 15.05.2018 № 1470/06 прибыли в место вручения 24.05.2018 в 14 часов 34 минуты, а в 17 часов 32 минуты была осуществлена неудачная попытка вручения почтового отправления.

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении от 18.05.2018 дело об административном правонарушении № Э-70адм/2018 назначено к рассмотрению на 16 часов 00 минут 29.05.2018 в Калининградском УФАС России по адресу: г. Калининград, ул. Барнаульская, д. 4.

Надлежащим образом извещенная о времени и месте рассмотрении дела об административном правонарушении, Г……в назначенное время не явилась, защитника (представителя) не направила, что не является в данном случае препятствием в рассмотрении дела по нижеследующим обстоятельствам.

Как следует из отчета об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 23603520939006, почтовое отправление с определением от 18.05.2018 о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № Э-70адм/2018 прибыло в место вручения 24.05.2018 в 11 часов 51 минуту, а в 17 часов 32 минуты была осуществлена неудачная попытка вручения почтового отправления с определением от 18.05.2018 № Э-70адм/2018 и сопроводительного письма Калининградского УФАС России от 21.05.2018 № 1532/06.

Дело рассмотрено в отсутствии лица, привлекаемого к административной ответственности и защитника (представителя) лица, привлекаемого к административной ответственности. Изучив протокол и материалы дела об административном правонарушении № Э-70адм/2018, нахожу вину Г…..в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении пункта 17 Правил № 861, и несоответствии представленного на подписание Заявителю проекта Договора №3314/05/17 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств (далее – Договор №3314/05/17) для энергоснабжения жилого дома, расположенного по адресу: Калининградская область, ….., Правилам №861, а также отказа в урегулировании несоответствующих Правилам №861 условий проекта Договора № 3314/05/17, вследствие отказа от подписания протокола разногласий от 14.06.2017 (вход. № ЯЭ/ЦОК/4195) письмом от 22.06.2017 № ЯЭ/19/3581. подписанным Г…..установленной и доказанной, исходя при этом из следующего:

В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики и потребителей электрической энергии установлены Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»

Согласно пункту 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» установлено, что технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее – технологическое присоединение), осуществляется в [порядке](consultantplus://offline/ref=B12DC18C8D47BD6DA592C847B55022CC8BD6641E920515092291BB06116BF9894D95E436479FFFBBsAXAP), установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Порядок и процедура технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а также требования к выдаче технических условий, определены Правилами № 861.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил №861, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Для заключения договора заявитель согласно пункту 8 Правил №861 направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8 (1) настоящих Правил.

Пунктом 6 указанных Правил предусмотрено, что технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Пунктом 14 Правил № 861 к лицам, имеющим право обратиться в сетевую организацию, отнесены физические лица, направившие заявки в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно, которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

Пунктом 15 Правил №861 определено, что договор об осуществлении технологического присоединения считается заключенным с даты поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию

Согласно абзацу 1 пункта 17 Правил № 861 – Плата за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) устанавливается исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению в размере не более 550 рублей при присоединении заявителя, владеющего объектами, отнесенными к третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения) при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства на уровне напряжения до 20 кВ включительно необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Из представленных выше норм следует, что под электрическими сетями необходимого класса напряжения следует понимать любые электрические сети, необходимые заявителям, указанным в пунктах 12(1), 14 и 34 Правил технологического присоединения, класс напряжения которых составляет до 20 кВ (например:0,4кВ, 6кВ, 10кВ и пр.).

На сетевую организацию возлагается не только обязанность по осуществлению собственно мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям, но и целого ряда подготовительных мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, включая усиление существующей электрической сети в связи с присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, модернизация оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии).

При этом сетевая организация обязана осуществить эти подготовительные мероприятия (в том числе и понизить класс напряжения) за свой счет в отношении любых заявителей.

По итогам административного расследования установлено, что Договор на технологическое присоединение энергопринимающих устройств Заявителя, в соответствии с нормами Правил № 861, не заключен.

19.05.2017 в АО «Янтарьэнерго» поступила заявка Заявителя № 2333/17 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств для энергоснабжения жилого дома, расположенного по адресу: Калининградская область, …...

23.05.2017 АО «Янтарьэнерго» письмом № ЯЭ/19/2608 подготовило и направило в адрес Л…..оферту Договора № 3314/05/17 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия № Z-3314/17/, со сроком выполнения мероприятий по технологическому присоединению, согласно пункту 5 проекта Договора № 3314/05/17, в течение 12 месяцев со дня заключения договора и размером оплаты за технологическое присоединение, в соответствии с пунктом 10 проекта Договора № 3314/05/17 в сумме 797 900 рублей 10 копеек. Проект представленного на подписание Заявителю Договора № 3314/05/17, а также технические условия № Z-3314/17, являющиеся неотъемлемой частью Договора № 3314/05/17 со стороны АО «Янтарьэнерго» подписаны начальником департамента перспективного развития и технологического присоединения Общества – Г…..

Не согласившись с представленным проектом Договора № 3314/05/17, Заявитель 14.06.2017 обратился в АО «Янтарьэнерго» с протоколом разногласий (вход. № Общества – ЯЭ/ЦОК/4195 от 14.06.2017) с предложением урегулировать спорные пункты проекта Договора №3314/05/17 в части установления сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению и стоимости работ согласно Правилам №861.

На представленный Заявителем протокол разногласий, Общество, письмом от 22.06.2017 № ЯЭ/19/3581, подписанным начальником департамента перспективного развития и технологического присоединения Общества Г….., в числе прочего сообщало, что по результатам рассмотрения заявки Заявителя от 19.05.2017 №2333/17 на технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств жилого строения, расположенного по адресу: Калининградская область, ….., АО «Янтарьэнерго» установило, что расстояние от границ земельного участка Заявителя до существующих электрических сетей АО «Янтарьэнерго» заявленного класса напряжения (0,4 кВ) составляет более 500 метров, а именно 2, 61 км.

Вместе с этим, Общество сообщало, что ближайшая к земельному участку Заявителя линия электропередач имеет класс напряжения 15 кВ, однако, при определении минимального расстояния до границы участка Заявителя данный объект электросетевого хозяйства не рассматривается. Размер платы в проекте Договора № 3314/05/17 произведен правомерно в соответствии с действующим приказом Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области от 26.12.2016 № 146-01тпэ/16 и обусловлен объемом мероприятий сетевой организации по строительству объектов электросетевого хозяйства, перечень которых содержится в п. 10. технических условий № Z-3314/17.

В силу пункта 4 проекта Договора №3314/05/17 технические условия № Z-3314/17 являются неотъемлемой частью настоящего Договора и приведены в приложении к Договору.

Согласно пункту 7 Технических условий точкой присоединения к электрической сети является – **Зажим провода на опоре ВЛИ 0,4 кВ Л-новая от ТП 15/0,4 кВ Новая.**

Пунктом 8 Технических условий установлено – Основной источник питания:

Центр питания (ПС): **ПС 330 кВ О-1 Центральная**;

Питающая ВЛ/КЛ – 6-15кВ: **ВЛ 15-06**;

Трансформаторная подстанция: **ТП Новая**.

В соответствии с пунктом 10 Технических условий № Z-3314/17, Сетевая организация принимала на себя обязательства по осуществлению следующих мероприятий:

10.1. В доступном для эксплуатационно-технического обслуживания персоналом филиала АО «Янтарьэнерго» «Западные электрические сети» месте, построить трансформаторную подстанцию (или установить КТП в бетонном корпусе) (тип ТП и оборудования, мощность трансформатора определить на стадии проектирования).

10.2. От ВЛ 15-06 (№ опоры уточнить при проектировании) до ТП по п. 10.1. построить ЛЭП 15 кВ с использованием провода СИП-3 (SAX) сечением токопроводящих жил не менее 50 кв.мм. (протяженность ориентировочно 110 м). Район по ветру – 4, по гололеду – 2. Присоединение выполнить через отключающий пункт. Для варианта КЛ – выполнить расчет емкостных токов замыкания на землю.

10.3. От ТП по п. 10.1. до участка застройки Заявителя построить ВЛИ с СИП 0,4 кВ (трассу ВЛИ, марку и сечение определить проектом, протяженность ориентировочно 480 м).

10.4. От ПС 110/15 кВ О-1 до оп. №1 ВЛ 15-06 проложить КЛ 15 кВ сечением токопроводящих жил не менее 185 кв.мм. взамен существующей КЛ 15 кВ сечением 70 кв.мм (протяженностью 110 м).

17.04.2018 в адрес Калининградского УФАС России, в соответствии с требованием определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования от 06.04.2018 по делу об административном правонарушении № Э-53адм/2018, возбужденному по данному правонарушению в отношении юридического лица – Акционерного общества «Янтарьэнерго», поступили письменные объяснения Общества по обстоятельствам совершенного правонарушения от 16.04.2018 № ЯЭ/5/2908, в которых Общество сообщало, в том числе, что пунктом 17 Правил № 861 установлено, что плата за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности) устанавливается исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению в размере не более 550 рублей при присоединении заявителя, владеющего объектами, отнесенными к третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения) при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

В случае если расстояние от границ участка Заявителя до объектов электросетевого хозяйства превышает указанные 300 или 500 метров, то размер платы за технологическое присоединение рассчитывается исходя из ставок платы за технологическое присоединение, установленных Службой по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области.

В абзаце 2 пункта 8 Правил №861 установлено, что под расстоянием от границ земельного участка Заявителя до объекта электросетевого хозяйства сетевой организации понимается минимальное расстояние, измеряемое по прямой линии от границы участка (нахождения присоединяемых энергопринимающих устройств) заявителя до ближайшего объекта электрической сети (опора линий электропередачи, кабельная линия, распределительное устройство, подстанция), имеющего указанный в заявке класс напряжения, существующего или планируемого к вводу в эксплуатацию в соответствии с инвестиционной программой сетевой организации, утвержденной в установленном порядке.

Вместе с этим, ссылка Общества на пункт 8 Правил №861 не может быть принята во внимание в данном случае, поскольку порядок определения наименьшего расстояния от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства, данный в пункте 8 Правил №861, применим для целей определения заявителем сетевой организации, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ от участка заявителя, и в которую заявитель должен направить заявку на осуществление технологического присоединения.

В силу пункта 17 Правил №861 – для определения размера платы за технологическое присоединение необходимо определить не наименьшее расстояние, понятие которого раскрывается в пункте 8 Правил №861, а расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства на уровне напряжения до 20 кВ включительно, необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка.

Из копии выписки из Публичной кадастровой карты (имеется в деле), усматривается, что на расстоянии не более 100 метров от принадлежащего на праве собственности Заявителю земельного участка с кадастровым номером 39:….., расположенного по адресу: Калининградская область, ……, проходит объект электросетевого хозяйства, принадлежащий сетевой организации – ВЛ 15-06.

По итогам рассмотрения материалов, представленных Заявителем и Обществом, должностное лицо Калининградского УФАС России, полагает, что должностное лицо АО «Янтарьэнерго» - начальник департамента перспективного развития и технологического присоединения Г…... неправомерно не отнесла заявку Заявителя от 19.05.2017 № 2333/17 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств для энергоснабжения жилого дома, расположенного по адресу: Калининградская область, …., к льготной категории и произвела расчет платы за технологическое присоединение в соответствии с приказом Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области от 26.12.2016 №146-01тпэ/16, а также отказала письмом от 22.06.2017 № ЯЭ/19/3581 в урегулировании спорных пунктов проекта Договора №3314/05/17 в части установления сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению и стоимости работ согласно Правилам №861, руководствуясь следующим.

Доказательств, подтверждающих, что Г…..предпринимались все возможные и необходимые меры для исполнения требований Правил № 861 в предусмотренные законом сроки, в материалах дела не имеется.

Роль сетевой организации при осуществлении возложенной на нее обязанности по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств Заявителя предполагает ее активное поведение во взаимодействие как с обратившимся к нему лицом, так и иными хозяйствующими субъектами, тем самым обеспечивая права такого лица в установленном законодательством порядке и сроки.

До 21.07.2015 Федеральная служба по тарифам (далее – ФСТ России) являлась федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации, к полномочиям которой были отнесены вопросы установления платы за технологическое присоединение к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в том числе посредством применения стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы (постановление Правительства РФ от 30.06.2004 №332 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по тарифам»). Указом Президента РФ от 21.07.2015 №373 Федеральная служба по тарифам была упразднена и её функции переданы ФАС России.

Письмом от 15.07.2014 № ЕП-7582/12 «О размере платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» ФСТ России, разъясняя пункт 17 Правил №861, указывает, что плата заявителя, подавшего заявку в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), при условии соблюдения расстояний, при присоединении объектов, отнесенных к третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения) на уровне напряжения до 20 кВ независимо от конкретного уровня напряжения (0,4 кВ, 6 кВ, или 10 кВ) ближайшего объекта электросетевого хозяйства сетевой организации, к которому необходимо осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств, должна составлять не более 550 рублей.

Аналогичные разъяснения дает ФАС России письмами от 01.08.2016 № ВК/52309/16 «О представлении разъяснений», от 02.12.2016 № ВК/83615/16 «О рассмотрении обращения», из которых следует, что под уровнем напряжения до 20 кВ понимаются любые объекты электросетевого хозяйства сетевой организации – 0,4 кВ, 0,6 кВ, 10 кВ, 15кВ, 20 кВ.

Указанная позиция подтверждается решением Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 12.08.2011 № ВАС-9742/11, а также сложившейся судебной практикой.

Таким образом, сетевая организация присоединяет к электрическим сетям от существующих электрических сетей классом напряжения до 20 кВ включительно, расположенных на наименьшем расстоянии от границ земельного участка заявителя и осуществляет подготовительные мероприятия по понижению класса напряжения до уровня указанного заявителем в заявке на технологическое присоединение за свой счет.

Учитывая, что на расстоянии не более 300 метров от принадлежащего на праве собственности Заявителю земельного участка с кадастровым номером 39:….., расположенного по адресу: Калининградская область, ….., проходит объект электросетевого хозяйства, принадлежащий сетевой организации – ВЛ 15-06, следовательно, ближайший объект электросетевого хозяйства соответствующего класса напряжения (до 20 кВ), принадлежащий сетевой организации, располагается на расстоянии менее 500 метров.

Таким образом, плата за осуществление технологического присоединения для энергоснабжения жилого дома, расположенного по адресу: Калининградская область, …., должна составлять не более 550 рублей.

Согласно пунктам 1 и 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ – поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения; сообщения и заявления физических лиц, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В соответствии с частью 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 – Федеральная антимонопольная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям. Мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Следовательно, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем, не составляет самостоятельного товарного рынка (данная правовая позиция отражена в постановлении Президиума ВАС РФ от 08.09.2009  № 6057/09).

В соответствии с Приложением № 1 к постановлению Федеральной энергетической комиссии от 19.12.1997 № 127/8 «Об утверждении перечня субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, включаемых в Реестр по разделу I «Услуги по передаче электрической и тепловой энергии» АО «Янтарьэнерго» включено в Реестр субъектов естественных монополий по разделу I «Услуги по передаче электрической и тепловой энергии». Решением Правления энергетической комиссии Калининградской области от 24.02.2000 № 11-1/00 ОАО «Янтарьэнерго» включено в реестр энергоснабжающих организаций Калининградской области, осуществляющих услуги по передаче и распределению электрической энергии (регистрационный номер 3.1).

Также в соответствии с п. 3.2 устава АО «Янтарьэнерго» к основным видам деятельности Общества относится оказание услуг по передаче электрической энергии, технологическому присоединению энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям и прочие виды деятельности.

Ущемление интересов Заявителя в результате неправомерного установления Обществом размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств Заявителя к электрическим сетям Общества выразилось в том, что Заявитель лишен возможности получить на своем участке электрическую энергию, необходимую для возможного производства подготовительных для строительства работ и своих личных бытовых нужд в установленный законодательством срок, вследствие неподписания договора об осуществлении технологического присоединения из-за неправомерно установленной Обществом коммерческой платы за технологическое присоединение. Иных возможностей для получения доступа к сетям электроснабжения, кроме как посредством взаимодействия с АО «Янтарьэнерго», у Заявителя нет.

В качестве субъектов административной ответственности положения главы 9 КоАП РФ предусматривают граждан, должностных и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Постановлением заместителя руководителя Управления от 26.04.2018 № Э-53адм/2018, не вступившим в силу, АО «Янтарьэнерго» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП РФ, и подвергнуто наказанию в виде административного штрафа в размере 600 000 рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 2.10 КоАП РФ в случае, если в статьях разделов I, III, IV, V настоящего Кодекса не указано, что установленные данными статьями нормы применяются только к физическому лицу или только к юридическому лицу, данные нормы в равной мере действуют в отношении и физического, и юридического лица, за исключением случаев, если по смыслу данные нормы относятся и могут быть применены только к физическому лицу.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с пунктом 18.1 устава АО «Янтарьэнерго» руководство текущей деятельностью осуществляется единоличным исполнительным органом - генеральным директором. Генеральный директор АО «Янтарьэнерго» без доверенности действует от имени общества, в том числе, издает приказы, утверждает (принимает) инструкции, локальные нормативные акты и иные внутренние документы общества по вопросам его компетенции, дает указания, обязательные для исполнения всеми работниками общества.

Приказом генерального директора АО «Янтарьэнерго» от 04.05.2015 № 132-к «О переводе работника на другую работу Г…..переведена на должность начальника департамента технологического присоединения на основании заявления, дополнительного соглашения к трудовому договору от 15.07.2002 № 18.

Изложенное свидетельствует, что 22.06.2017 должностное лицо - начальник департамента перспективного развития и технологического присоединения Акционерного общества «Янтарьэнерго» Г….., отказав Заявителю в приведении в соответствие с Правилами № 861 проекта Договора №3314/05/17, в части установления сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению и стоимости работ, нарушила требования действующего законодательства, а именно пункт 17 Правил №861, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Положениями части 1 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям, влекущая наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Вина Г…..в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьёй 9.21 КоАП РФ, заключается в том, что у должностного лица имелась возможность не нарушать Правила №861, однако им не были предприняты все необходимые для этого меры. Совершенное должностным лицом правонарушение посягает на установленный нормативно-правовыми актами порядок в сфере правоотношений, подлежащих особой охране со стороны государства. Существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в пренебрежительном отношении должностного лица к исполнению своих публично-правовых обязанностей в сфере электроэнергетики.

В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» АО «Янтарьэнерго» является субъектом естественной монополии, действиями которого нарушены права и законные интересы Заявителя.

Неправомерными действиями должностного лица Общества, физическое лицо, являясь наименее защищенной стороной во взаимоотношениях с субъектом естественной монополии, было ограничено в праве на заключение договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям по цене 550 рублей, установленной действующим законодательством.

Вина Г…..в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, установлена и подтверждается материалами дела об административном правонарушении № Э-70адм/2018.

Место совершения административного правонарушения: г. Калининград, ул. Театральная, д. 34.

Время совершения административного правонарушения: 22.06.2017.

По итогам рассмотрения дела № Э-70адм/2018 обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.2 КоАП РФ, не выявлено.

Вместе с этим, по итогам рассмотрения дела № Э-70адм/2018 обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ, также не выявлено.

Учитывая вышеизложенное, считаю необходимым назначить Г…..административный штраф в размере десяти тысяч рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9 КоАП РФ,

**ПОСТАНОВИЛ:**

1. Признать **Г……** (регистрация по адресу: Калининградская область, …..; паспорт серия ….. № ….., выдан …. ….) **виновной** в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Назначить **Г……** наказание в виде административного штрафа в размере **10 000 (десять тысяч) рублей**.

Заместитель руководителя Г…….

Отметка о вручении (направлении) копии постановления согласно статьи 29.11 КоАП РФ

**В соответствии с подпунктом 3 частью 1 статьи 30.1 и статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.**

**В соответствии с частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным** [**законодательством**](consultantplus://offline/ref=6EA0FF58E7E0AF6176F09AF42B58D5A2E01EC9AF9D5196D6F8A1D16060A8B3BA4317A079A2F95CACaBb3O)**.**

**Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.**

**На основании части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.**

**Частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ предусмотрено, что при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.**

**Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до 15 суток.**

Сумма штрафа зачисляется в федеральный бюджет РФ по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН: 3905011090 КПП: 390601001; ОКТМО: 27 701 000

УФК по Калининградской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области)

Банк получателя: ГРКЦ ГУ Банка России по Калининградской области г. Калининград

БИК: 042748001 р/с 40101810000000010002

Назначение платежа: **КБК 161 1 16 02010 01 6000 140 - денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о естественных монополиях (дело № Э-70адм/2018)**