

EVEREST

ООО «Эверест»
Р/С 4070 2810 2018 0014 0666
К/С 3010 1810 6000 0000 0794
ИНН 390 612 2162
КПП 390 701 001,
БИК 042 748 794
В Калининградском филиале Банка « Возрождение»
(ОАО)

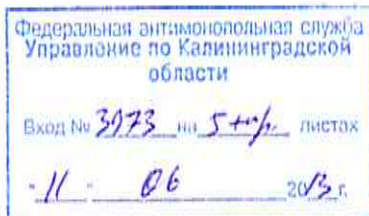
Исх. № 20 от 11.10.13 2013 г.

Кому: Калининградское управление
ФАС России
236006 г. Калининград,
ул. Барнаульская, 4
8 (4012) 53-72-01, факс 53-72-00

Администрация муниципального
образования «Гусевский муниципальный район»
238050, Калининградская область,
г. Гусев, ул. Ульяновых, 8
адрес эл. почты: cog@admгusev.ru
8 921 261 7466

Конкурсное агентство Калининградской области
236007, г. Калининград, ул. Дм. Донского, 1
адрес эл. почты: konkurs@gov39.ru
8 (4012) 599-399, 599-028

от Общества с ограниченной ответственностью
«Эверест»
236011, г. Калининград,
ул. Судостроительная, 75.
адрес эл. почты: everest_39@mail.ru
тел./факс 8 (4012) 353859



14.20

Жалоба

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> (извещение о проведении открытого конкурса № 0135200000513000322) заказчиком – Администрация муниципального образования «Гусевский муниципальный район» объявлен открытый конкурс на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по созданию системы комплексной автоматизации деятельности образовательного учреждения по объекту «Строительство школы на 1000 мест в г. Гусеве» (далее – конкурс).

В рамках статьи 57 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-94) Общество с ограниченной ответственностью «Эверест» обжалует действия уполномоченного органа – Конкурсного агентства Калининградской области и муниципального заказчика – Администрации муниципального образования «Гусевский муниципальный район».

Считаем, что конкурсная документация содержит положения, противоречащие требованиям действующего законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

1. В соответствии с подпунктом «г» пункта 1 части 3 статьи 25 ФЗ-94 заявка на участие в конкурсе должна содержать документы, подтверждающие квалификацию участника размещения заказа, в случае проведения конкурса на выполнение работ, оказание услуг, если в конкурсной документации указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника размещения заказа.

Согласно пункту 20 «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе» раздела 1 «Информационная карта (краткая информация о предмете конкурса и условиях исполнения государственного (муниципального) контракта)» конкурсной документации критерием № 2 является «Квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ». Подпунктом 2.1. указанного пункта установлено, что «для подтверждения опыта выполнения работ, аналогичных предмету конкурса, участник конкурса представляет следующие документы: копии исполненных государственных и/или муниципальных контрактов (гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений) (далее - контракт) **на выполнение работ по созданию системы автоматизации деятельности учреждения (органа государственной власти, органа местного самоуправления) и/или на поставку и выполнение работ по установке системы автоматизации деятельности учреждения (органа государственной власти, органа местного самоуправления)**, а также копии подписанных актов о выполненных работах и/или актов приема-передачи товара и выполненных работ по вышеуказанным контрактам, подтверждающие исполнение контрактов в полном объеме, за последние пять лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, стоимость каждого из которых не менее 50% начальной (максимальной) цены контракта, а именно 31 754 958,35 рублей.

Однако предметом открытого конкурса является выполнение работ **по созданию системы комплексной автоматизации деятельности образовательного учреждения** по объекту «Строительство школы на 1000 мест в г. Гусеве».

Толковый словарь Д.Н. Ушакова содержит следующие определения: «аналогичный – сходный, представляющий аналогию с чем-нибудь; аналог – нечто, представляющее соответствие, подобие, сходство с чем-нибудь».

Создание **системы комплексной автоматизации деятельности образовательного учреждения (школы) не является аналогичным** созданию **системы автоматизации деятельности органа государственной власти, органа местного самоуправления или иного необразовательного учреждения** ввиду различных целей, функций, задач, принципов и направлений их деятельности.

Как следует из правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации (Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 11017/10) **основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.**

Учитывая, что образовательная деятельность (организация процесса обучения) должна соответствовать стандартам, нормам и правилам, установленным действующим законодательством РФ, исполнитель работ по созданию системы автоматизации образовательного учреждения должен обладать знаниями и опытом автоматизации процесса обучения, обладать знаниями законодательства в сфере образования, наличия профессиональных навыков по автоматизации процесса обучения, т.е. иметь опыт автоматизации именно образовательных учреждений.

Так, разделом 2 «Техническое задание (требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, а также к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика)» конкурсной документации четко определены назначение системы, задачи и цели создания системы автоматизации образовательного учреждения.

«Система предназначена для автоматизации образовательной, учетной, управленческой деятельности образовательного учреждения (далее – ОУ).

Цели создания Системы

Основной целью создания Системы является повышение управляемости и эффективности деятельности ОУ путем:

- поддержки образовательного процесса;
- автоматизации деятельности подразделений ОУ;
- автоматизации административной деятельности;
- автоматизации статистического учета;
- обеспечения безопасности ОУ.

Система должна решить следующие задачи:

- обеспечить автоматизацию сбора статистических наблюдений образовательного учреждения.
- создание единой базы данных о состоянии и развитии системы образования учреждения в интересах органа управления образованием с системой доступа к статистическим данным, отчетам о качестве и объеме предоставляемых образовательных услуг;
- сбор, хранение и обработку агрегированных данных об ОУ;
- формирование сводной отчетности по федеральным и региональным формам;
- автоматизацию процессов обработки данных статистического наблюдения за системой образования ОУ.
- обеспечить доступ учащихся к образовательным системам
- автоматизировать процедуры ведения классных журналов, составления учебных планов и ведения расписаний занятий, тестирования, выставления оценки, голосования
- обеспечить доступ ученикам и родителям к информации для них: объявлениям, новостям, планам, мероприятиям, расписаниям звонков.

Автоматизации подлежат следующие процессы:

- Подача заявления на поступление в первый класс образовательного учреждения среднего (полного) образования.
- Подача заявления на отчисление в связи с переводом, на перевод из одного образовательного учреждения в другое.
- Ведение учета движения контингента между всеми образовательными учреждениями (зачисление, перевод, отчисление, выпуск, выбытие, иные операции)
- Составление аналитической и статистической отчетности о ходе предоставления услуги».

Однако установленные конкурсной документацией требования к квалификации участников размещения заказа: наличия опыта выполнения работ по созданию системы автоматизации деятельности учреждения (органа государственной власти, органа местного самоуправления) не обеспечат выявление лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям создания системы комплексной автоматизации деятельности **образовательного учреждения**.

Требования о подтверждении квалификации участника размещения заказа в части наличия опыта по поставке и выполнению работ по установке системы автоматизации деятельности учреждения (органа государственной власти, органа

местного самоуправления) не может быть указано в конкурсной документации, т.к. не соответствует предмету торгов.

Поставка системы автоматизации и выполнение работ по ее установке предполагает поставку готового решения, а не выполнение работ по созданию такого решения.

Понятие «Поставка» и понятие «создание (разработка)» не являются тождественными (аналогичными) понятиями и видами деятельности, в связи с чем поставка системы автоматизации не может рассматриваться как вид деятельности, аналогичный созданию системы автоматизации.

Считаем, что формулировка подпункта 2.1. пункта 20 «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе» раздела 1 «Информационная карта (краткая информация о предмете конкурса и условиях исполнения государственного (муниципального) контракта)» конкурсной документации не соответствует требованиям действующего законодательства, и должна быть изменена в части предоставления участниками размещения заказа документов, подтверждающих опыт выполнения, в виде копий исполненных государственных и/или муниципальных контрактов (гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений) (далее - контракт) на выполнение работ по созданию системы автоматизации деятельности **образовательного(ых) учреждения(ий)** и актов выполненных работ, подтверждающих исполнение контрактов (договоров) в полном объеме.

2. Раздел 2 «Техническое задание (требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, а также к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика)» конкурсной документации предполагает поставку, монтаж и пуско-наладку оборудования и программного обеспечения, имеющего функционирующий рынок, в частности согласно п. 7.2. технического задания «Исполнителю должны быть разрешены поставка оборудования компонент Системы, а также распространение программного обеспечения подсистем компонент Системы на территории Калининградской области (наличие лицензионных и сублицензионных договоров с правообладателями поставляемых программных модулей), т.е. создание оборудования компонент системы и программных модулей компонент системы в рамках исполнения контракта не предполагается.»

В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 г. № 236-р электронно-вычислительная техника, системы автоматизации процесса обучения, системы автоматизированной обработки данных, функционирующие в локальных вычислительных сетях, входят в Перечень товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона.

Согласно части 4 статьи 10 ФЗ-94 в случае, если товары, работы, услуги включены в перечни товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых осуществляются путем проведения аукциона, установленные Правительством Российской Федерации, **размещение заказов на поставки таких товаров, выполнение таких работ, оказание таких услуг для нужд заказчиков путем проведения конкурса не допускается.**

Указанная нами позиция соответствует позиции уполномоченного органа – Конкурсного агентства Калининградской области, считающему идентичным **выполнение работ по созданию системы автоматизации деятельности учреждения и поставку и выполнение работ по установке системы автоматизации деятельности учреждения** (согласно подпункту 2.1. пункта 20 «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе, порядок оценки и сопоставления

заявок на участие в конкурсе» раздела 1 «Информационная карта (краткая информация о предмете конкурса и условиях исполнения государственного (муниципального) контракта)» конкурсной документации).

Кроме того, она соответствует и позиции муниципального заказчика – Администрации муниципального образования «Гусевский муниципальный район»: в обосновании начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ по созданию системы комплексной автоматизации деятельности образовательного учреждения по объекту «Строительство школы на 1000 мест в г.Гусеве», утвержденном и.о. главы муниципального образования «Гусевский муниципальный район» В.Н. Перепеловым, указано, что по каждому **наименованию товара, являющегося предметом заказа**, был проведен мониторинг цен (раздел 6 конкурсной документации). Вместе с тем предметом торгов является **выполнение работ**.

Таким образом, муниципальным заказчиком – Администрацией муниципального образования «Гусевский муниципальный район» выбрана форма проведения торгов в нарушение действующего законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

Учитывая вышеизложенное, считаем необходимым:

1. Признать уполномоченный орган – Конкурсное агентство Калининградской области и муниципального заказчика – Администрация муниципального образования «Гусевский муниципальный район» нарушившими требования действующего законодательства при размещении заказа.
2. Выдать уполномоченному органу – Конкурсное агентство Калининградской области и муниципальному заказчику – Администрация муниципального образования «Гусевский муниципальный район» предписание об устранении нарушений требований действующего законодательства.
3. Привлечь к ответственности лиц, виновных в нарушении действующего законодательства о размещении заказов.

Приложения:

- решение о назначении генерального директора ООО «Эверест»;
- извещение о проведении открытого конкурса и конкурсная документация.

Генеральный директор
ООО «Эверест»



A handwritten signature in black ink, appearing to be "А.В. Гнусарев".

А.В. Гнусарев