

ПЕТРОФОНД

УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ

Россия, 127015, г. Москва
Бумажный проезд д.14 стр.1
Офис: 708, 709.
www.ПЕТРОФОНД.РФ

тел.: +7 (499) 638-26-29
тел./факс: +7 (499) 638-26-29
e-mail: info@mcpetrofond.ru
www.mcpetrofond.ru

Исх. № 169/03 от «01» августа 2013 г.

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**
236006 г. Калининград, ул. Барнаульская, 4, бокс №033

Заказчик: Федеральное государственное бюджетное учреждение «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Калининградской области»
Место нахождения/почтовый адрес: 236022, Калининградская обл., г. Калининград, ул. Космонавта Леонова, 18
тел. +7 (4012) 916511, факс +7 (4012) 211739
e-mail: amber.torg@mail.ru

Участник размещения заказа (Заявитель жалобы): Закрытое акционерное общество «Управляющая компания «Петрофонд»
Место нахождения/почтовый адрес: 127015, г. Москва, Бумажный проезд, д. 14, стр. 1
тел. 8 (499) 638-26-29
e-mail: info@mcpetrofond.ru

Размещаемый заказ: по выбору генерального подрядчика на право заключения государственного контракта на выполнение работ по реконструкции левобережной дамбы реки Немонин, Славский район, Калининградская область

Заказ № 0335100004713000023

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА ПРИ РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗА ПУТЕМ ПРОВЕДЕНИЯ ОТКРЫТОГО АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

02.07.2013 г. на Общероссийском сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (zakupki.gov.ru) в сети Интернет Заказчиком – Федеральным государственным бюджетным учреждением «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Калининградской области» (далее – Заказчик) было опубликовано извещение № 0335100004713000023 и размещена Документация об открытом аукционе в электронной форме по выбору генерального подрядчика на право заключения государственного контракта на выполнение работ по реконструкции левобережной дамбы

1

Федеральная антимонопольная служба Управление по Калининградской области		
Вход №	<u>5284</u>	на <u>3</u> листах
	<u>01.08</u>	20 <u>13</u>

рески Немонин, Славянский район, Калининградская область, далее – Документация об аукционе, утвержденная И.о. Директора ФГБУ «Калининградмелиопродхоз» Смильгиним В.Э. (заказ № 0335100004713000023). 09.07.2013 г., 11.07.2013 г. в Документацию были внесены изменения. Адрес электронной площадки для проведения аукциона: www.sberbank-ast.ru.

Начальная максимальная цена договора 45 676 620 (Сорок пять миллионов шестьсот семьдесят шесть тысяч шестьсот двадцать) рублей, в том числе НДС рублей.

В нарушение части 6 статьи 41.9 Федерального закона Российской Федерации от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», далее – Закон № 94-ФЗ, протокол рассмотрения первых частей заявок не был размещен в сети Интернет на сайте zakupki.gov.ru, в связи с этим состав аукционной комиссии ЗАО «УК «Петрофонд» неизвестен.

ЗАО «УК «Петрофонд» на основании Документации об аукционе была подана заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме, в срок, установленный условиями аукциона. Заявке был присвоен регистрационный номер 9 (записанный номер 5424702).

29.07.2013 г. аукционной комиссией были рассмотрены первые части заявок. По решению аукционной комиссии Заказчика ЗАО «УК «Петрофонд» было отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме. Причина отказа: «Несоответствие заявки требованиям документации».

Считаем действия аукционной комиссии Заказчика по отказу в допуске ЗАО «УК «Петрофонд» к участию в открытом аукционе в электронной форме незаконными, необоснованными и нарушающими права и законные интересы ЗАО «УК «Петрофонд», как участника размещения заказа, по следующим основаниям.

В силу п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Согласно п.п. 2, 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона № 94-ФЗ первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

2) согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг;

3) при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак неиспользуемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели неиспользуемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное

обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Аналогичные требования установлены Заказчиком в п. 3.2.2 Документации об аукционе. В п. 3.2.3 Документации об аукционе содержится инструкция по заполнению первой части заявки.

В п. 13 Раздела II Документации об аукционе «Информационная карта» Заказчик установил, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

- согласие участника размещения заказа на выполнение работ, на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, **а также конкретные показатели** используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), предлагаемого для использования товара.

Частью 1 ст. 41.9 Закона № 94-ФЗ установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В силу частей 4, 5 ст. 41.9 Закона № 94-ФЗ участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В первой части заявки ЗАО «УК «Петрофонд» содержится **согласие на выполнение работ**, на условиях, предусмотренных Документацией открытого аукциона в электронной форме по выбору генерального подрядчика на право заключения государственного контракта на выполнение работ по реконструкции левобережной дамбы реки Немонин, Славский район, Калининградская область, далее – Документация об аукционе, заказ № 0335100004713000023, **в том числе означающее согласие на использование товара**, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе.

В Приложении 1 к согласию ЗАО «УК «Петрофонд» приведены данные в соответствии с требованиями Заказчика по товарам, требования к характеристикам и значениям показателей которых указаны Заказчиком в Документации об аукционе (приведены технические характеристики товаров и указание на товарный знак (при наличии)).

Таким образом, **первая часть заявки ЗАО «УК «Петрофонд» полностью соответствовала требованиям Документации об аукционе, следовательно, у аукционной комиссии отсутствовали правовые основания отказа ЗАО «УК «Петрофонд» в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.**

Кроме того, частью 6 ст. 41.9 Закона № 94-ФЗ предусмотрено, что на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащей сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, аукционной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе. Протокол

должен содержать сведения о порядковых номерах заявок на участие в открытом аукционе, решение о допуске участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе с соответствующим порядковым номером, к участию в открытом аукционе в электронной форме и о признании его участником открытого аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе, сведения о членах аукционной комиссии, принявших решение, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе или об отказе в допуске к участию в открытом аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе направляется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией оператору электронной площадки.

В нарушение указанного требования Закона № 94-ФЗ протокол рассмотрения первых частей заявок не был размещен на общедоступном сайте для размещения заказов zakupki.gov.ru. ЗАО «УК «Петрофонд» получило сообщение об отказе в допуске к участию в аукционе посредством электронной почты от оператора электронной площадки **без обоснования причин отказа и без указания положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе.**

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», далее – Закон № 135-ФЗ, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В силу части 2 статьи 17 Закона № 135-ФЗ, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещаются не предусмотренные федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничения доступа к участию в торгах.

Таким образом, действия аукционной комиссии Заказчика намеренно привели к ограничению количества участников торгов и устранению добросовестной конкуренции при размещении заказа, что нарушает положения ч. 1, ст. 1 Закона № 94-ФЗ и ст. 17 Федерального закона Российской Федерации от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно части 2.1 статьи 57 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», далее – Закон № 94-ФЗ обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии в случае, если такие действия (бездействие) совершены при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме в соответствии с положениями главы 3.1 настоящего Федерального закона, в порядке, установленном настоящей главой, допускается в любое время размещения заказа и в период аккредитации участника размещения заказа на электронной площадке, но не позднее чем через десять дней со дня размещения на электронной площадке протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, а также протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме или протокола проведения открытого аукциона в электронной форме в случае признания такого открытого аукциона несостоявшимся.

В связи с вышесказанным, руководствуясь нормами законодательства Российской Федерации,

ПРОШУ:

1. Приостановить размещение заказа № 0335100004713000023 до рассмотрения настоящей жалобы по существу (ч. 4 ст. 60 Закона № 94-ФЗ).

2. Признать действия аукционной комиссии Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме, заказ № 0335100004713000023, по отказу ЗАО «УК «Петрофонд» в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме незаконными и необоснованными.

3. Выдать аукционной комиссии Заказчика предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в протокол рассмотрения первых частей заявок от 29.07.2013 г., касающихся признания первой части заявки ЗАО «УК «Петрофонд» соответствующей требованиям Документации об аукционе и действующего законодательства.

4. Провести в отношении Заказчика, аукционной комиссии Заказчика внеплановую проверку на предмет соблюдения требований действующего законодательства.

5. В соответствии с п. 2 Указа Президента РФ «Об обеспечении взаимодействия государственных органов в борьбе с правонарушениями в сфере экономики» от 03.03.1998 г. № 224 направить материалы рассмотрения жалобы в прокуратуру Калининградской области.

Приложения:

1. Решение о назначении Генерального директора, копия.
2. Техническое задание Документацией об открытом аукционе в электронной форме по выбору генерального подрядчика на право заключения государственного контракта на выполнение работ по реконструкции левобережной дамбы реки Немонин, Славский район, Калининградская область, копия.
3. Первая часть заявки ЗАО «УК «Петрофонд» (согласие и приложение к согласию № 1), копия.
4. Подтверждение отправки жалобы Заказчику (ссылка на опись вложений), копия.

Генеральный директор
ЗАО «УК «Петрофонд»



А.К. Гурьев

