

Жалоба на действия заказчика

**Руководителю Калининградского УФАС России
 Бобровой Ольге Анатольевне
 236006, г. Калининград, ул. Барнаульская, д. 4, бокс 033
 E-mail: to39@fas.gov.ru
 Приемная: (4012) 53 – 72 – 01
 Факс: (4012) 53 – 72 – 00**

Заказчик: Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Калининградской области
Место нахождения и почтовый адрес: 236029, Калининградская обл., Калининград г, Озерная, 31
Контактное лицо: Маслов Александр Юрьевич
Телефон: +7 (4012) 529143
Факс: +7 (4021) 529146
E-mail: torgimchs39@mail.ru

Заявитель: ООО «Активстрой»
Место нахождения, почтовый адрес: 198207, Санкт-Петербург, ул. Зины Портновой, дом 20, литер А, помещение 3-Н
Контактный тел. факс: +7(499)6536845
E-mail: aktivstroy280@yandex.ru
Контактное лицо: Амбарднишвили А. О.

1.	Размещаемый заказ:	выполнение проектно-сметных и изыскательских работ по объекту: «Строительство 40-квартирного жилого дома в г. Калининград» для государственных нужд
2.	Информация о размещаемом заказе размещена на официальном сайте:	www.zakupki.gov.ru
3.	Предмет обжалования:	Документация на участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на выполнение проектно-сметных и изыскательских

		работ по объекту: «Строительство 40-квартирного жилого дома в г. Калининград» для государственных нужд
4.	Размещена заказчиком на официальном сайте в сети Интернет по адресу:	http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/order_document_list/info/show?notificationId=6806054
5.	Номер извещения:	0135100004113000029
6.	Дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе (время местное):	13.09.2013 11:00

Содержание жалобы:
 жилого дома в г. Калининград

1. Ч. 3 ст. 22 Закона о размещении заказов установлено, что конкурсная документация не должна содержать указание на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

5. В п. 9 Раздела 1.3. «Информационная карта конкурса» установлены требования к участникам размещения заказа:

«а) наличие действующего на период действия контракта допуска СРО на проектные работы, инженерно-геодезические и геологические изыскания по предмету конкурса;

б) отсутствие аффилированности с Заказчиком

в) соответствие предмету конкурса основных видов деятельности участника (для юридических лиц - определенных на основании его учредительных документов)».

В п. 11 Раздела 1.3. «Информационная карта конкурса» перечислены документы, входящие в состав заявки на участие в конкурсе:

«б) копии действующего допуска СРО на проектные работы, инженерно-геодезические и геологические изыскания на виды работ по предмету конкурса».

В соответствии с пунктом 15 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) в целях данного Кодекса используются основные понятия, в том числе: инженерные изыскания - это изучение природных условий и факторов техногенного воздействия в целях рационального и безопасного использования территорий и земельных участков в их пределах, подготовки данных по обоснованию материалов, необходимых для территориального планирования, планировки территории и архитектурно-строительного проектирования.

В соответствии с частями 1 – 3, 4.1 статьи 47 ГрК РФ инженерные изыскания выполняются для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Не допускаются подготовка и реализация проектной документации без выполнения соответствующих инженерных изысканий. Виды работ по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по инженерным изысканиям могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами. Лицами, выполняющими инженерные изыскания, являются застройщик либо привлекаемое на основании договора застройщиком или уполномоченным им лицом (далее - заказчик) физическое или юридическое лицо, соответствующие требованиям, предусмотренным частью 2 статьи 47 ГрК РФ. Результаты инженерных изысканий представляют собой документ о выполненных инженерных изысканиях, содержащий материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и отражающий сведения о задачах инженерных изысканий, о местоположении территории, на которой планируется осуществлять строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, о видах, об объеме, о способах и о сроках проведения работ по выполнению инженерных изысканий в соответствии с программой инженерных изысканий, о качестве выполненных инженерных изысканий, о результатах комплексного изучения природных и техногенных условий указанной территории, в том числе о результатах изучения, оценки и прогноза возможных изменений природных и техногенных условий указанной территории применительно к объекту капитального строительства при осуществлении строительства, реконструкции такого объекта и после их завершения и о результатах оценки влияния строительства, реконструкции такого объекта на другие объекты капитального строительства.

В соответствии с частями 1 – 2, 4 – 5.1 статьи 48 ГрК РФ архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику земельного участка, а также отдельных разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии с частью 12.2 статьи 48 ГрК РФ. Проектная документация

представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта. Виды работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по подготовке проектной документации могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами. Лицом, осуществляющим подготовку проектной документации, может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, организует и координирует работы по подготовке проектной документации, несет ответственность за качество проектной документации и ее соответствие требованиям технических регламентов. Лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, вправе выполнять определенные виды работ по подготовке проектной документации самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным частью 4 статьи 48 ГрК РФ, и (или) с привлечением других соответствующих указанным требованиям лиц. В случае, если работы по организации подготовки проектной документации объекта капитального строительства включены в указанный в части 4 статьи 55.8 ГрК РФ перечень, лицо, осуществляющее подготовку проектной документации такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации.

Таким образом, включение Заказчиком в состав одного лота как работ по инженерным изысканиям, так и работ по разработке проектной документации, требующих самостоятельных допусков к работам, выдаваемых саморегулируемыми организациями в соответствующей сфере, с учетом того, что Заказчиком установлено требование о предоставлении копий документов, подтверждающих как право на выполнение работ по инженерным изысканиям, так и право на разработку проектной документации, то такое объединение в один лот работ по инженерным изысканиям и работ по разработке проектной документации нарушает требования ч. 3 ст. 22 Закона о размещении заказов.

II. В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов заказчик вправе устанавливать обязательные требования к участникам размещения заказа о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Согласно ч. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов кроме указанных в частях 1 - 3 ст. 11 Закона о размещении заказов требований, заказчик, уполномоченный

орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

В ч. 5 Раздела 1.3. «Информационная карта конкурса», в части положений об оплате работ, указано следующее:

«При отсутствии денежных средств на данной статье расходов, Государственному заказчику предоставляется отсрочка оплаты до момента поступления средств бюджетного финансирования».

Аналогичное положение установлено в п. 2.3 ч. 2 Части 3 «Проект государственного контракта».

Мы полагаем, что данное требование является избыточным, и предусмотренным Законом, т.к. Заказчик, с учетом данных положений, фактически освобождается от ответственности за задержку оплаты оказанных услуг.

Как следует из формулировки ч. 9 ст. 9 Закона о размещении заказов, Заказчик освобождается от уплаты неустойки только в двух случаях – при наличии обстоятельств непреодолимой силы или вины подрядчика. При этом на основании п. 3 ст. 401 ГК РФ под непреодолимой силой понимаются чрезвычайные и непредотвратимые при данных условиях обстоятельства.

К таким обстоятельствам не относятся, в частности, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Таким образом, Заказчик, установив обязанность Подрядчика предоставлять отсрочку платежа за выполненные работы, нарушил часть 4 статьи 11 Закона о размещении заказов.

III. Заказчик не установил порядок оценки по показателям критерия «качество работ и квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ», чем нарушил требования п. 15 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов, в соответствии с которым конкурсная документация должна содержать порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, т.к.:

В составе конкурсной документации имеется раздел 6, определяющий порядок оценки и сопоставления заявок участников конкурса.

В п. 6.3 документации указано, что оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются единой комиссией в целях выявления лучших условий исполнения государственного контракта в соответствии со следующими критериями:

- 1) Цена контракта 60 %;
- 2) Срок выполнения работ 20 %;
- 3) Качество выполнения работ и квалификация участника конкурса 20%.

П. 6.3 гласит, что «оценка конкурсных заявок единой комиссией будет производиться по бальной системе с использованием сравнительного метода:

максимальный балл = количеству поданных заявок

минимальный балл = 1»

Далее, в тексте документации содержится таблица, устанавливающая некий порядок выставления оценок участникам конкурса.

После изучения, указанных выше, положений документации, нам, как потенциальным участникам конкурса, совершенно не ясно, как именно заказчик будет оценивать заявки, каким образом будут выставляться баллы?

Например, как будет определяться балл, по показателю «качество выполнения работ и квалификация участника». Какие документы и в каком виде должен представить участник для подтверждения своей квалификации?

Должны ли это быть копии выполненных государственных контрактов или могут быть представлены обычные гражданско-правовые договоры?

Важна ли сумма выполненных контрактов или их количество?

За какой срок должны быть представлены подтверждающие документы?

В каком виде они должны быть представлены (оригиналы, копии и т.д.)?

Какие именно документы принимает заказчик к рассмотрению (сами договора, акты выполненных работ, формы КС-2 и КС-3 и т.д.)?

Не установив каких-либо чётких критериев оценки, заказчик имеет возможность поставить любому участнику абсолютно любой балл, сославшись на непредставление или

Предоставление в ненадлежащем виде или составе, любых, подтверждающих квалификацию, документов.

Та же ситуация и с параметром «сроки выполнения работ». Участник также никак не может понять какой срок нужно указать, чтобы получить максимальный балл и, соответственно, не может понять, имеет ли для него смысл участвовать в конкурсе, если он не сможет предложить сроки, которые дадут ему преимущество над другими участниками.

Сложившаяся практика ФАС России, а также обширная судебная практика говорят о необходимости чётких и понятных критериев оценки заявок. Например, в Постановлении ФАС СЗО от 12.04.2011 г. по делу № А56-32234/2010 указано, что участник конкурса должен чётко понимать критерии оценки и соответственно, понимать, к чему ему нужно стремиться при заполнении заявки. Также должно быть чётко понятно, сколько баллов получит тот или иной участник, предоставив конкретный объём документов, подтверждающий тот или иной показатель.

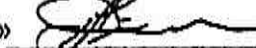
Т.е. участник должен иметь возможность заранее понять, сколько баллов он получит, предоставив соответствующие документы, тем самым, он имеет возможность просчитать экономическую целесообразность участия к конкурсу, с учётом своих реальных шансов на победу.

ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку размещаемого заказа.
2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений

Приложение:

Копия приказа о назначении директора заявителя.

Генеральный директор ООО «Активстрой»  Амбарднишвили А. О

РЕШЕНИЕ №1

единственного учредителя
общества с ограниченной ответственностью
"Активстрой"

Санкт-Петербурга

20 марта 2013 года

Я, Амбардншвили Андрей Отарович, дата рождения 18.11.1955 года, место рождения Ленинград, паспорт серия 4000 № 507325, выдан 12 отделом милиции Московского района Санкт-Петербурга, код подразделения 782-012, дата выдачи 01.06.2001, зарегистрирован по адресу: 196066, гор. Санкт-Петербург, ул. Варшавская, дом 104, квартира 10,

РЕШИЛ:

1. Учредить Общество с ограниченной ответственностью "Активстрой".
2. Размер уставного капитала общества определить в размере 10 000 (десять тысяч) рублей. На момент государственной регистрации общества уставный капитал оплатить полностью имуществом, принадлежащим учредителю на праве собственности:
 - Ноутбук HP Compaq Preario CQ58-126SR AMD E300, стоимостью 10 000 (десять тысяч) рублей, 00 коп.

Размер доли учредителя – 100%, номинальная стоимость – 10 000 (десять тысяч) рублей.

3. Утвердить Устав Общества с ограниченной ответственностью "Активстрой".
4. Утвердить место нахождения Общества по адресу: 198207, Санкт-Петербург, ул. Зины Портновой, дом 20, литер А, помещение 3-Н.
5. Обязанности Генерального директора Общества с ограниченной ответственностью "Активстрой" возложить на себя.

Учредитель
Общества с ограниченной ответственностью
"Активстрой"

Амбардншвили Андрей Отарович

