

от «03» октября 2013 г. № 1573

Управление ФАС РФ по Калининградской области
Адрес: ул. Барнаульская, д. 4, Калининград, бокс 033,
236006

Официальный сайт: kaliningrad.fas.gov.ru

E-mail: to39@fas.gov.ru

Приемная: (4012) 53 - 72 - 01

Факс: (4012) 53 - 72 - 00

Копия: Федеральная антимонопольная служба России
123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 11
факс - (499) 254-83-00

Заместителю руководителя
Федеральной антимонопольной службы
Кашеварову А.Б.

Начальнику
Управления контроля социальной сферы и торговли
Федеральной антимонопольной службы
Нижегородцеву Т.В.

Заявитель (участник аукциона): ЗАО «РОСТА»
142100, г. Подольск, пр. Ленина, 1
Для корреспонденции: 121609, г. Москва, Осенний бульвар, 23
e-mail: nadejda.sinikova@nsk.rostagroup.ru
Тел. (495) 781-11-00, (383) 2106070

Заказчик: Министерство здравоохранения Калининградской области.
Место нахождения и почтовый адрес: 236007 г. Калининград, ул. Дм. Донского, д.1
Адрес электронной почты: uzao@gov39.ru
Номер контактного телефона: 8 (4012) 599-440

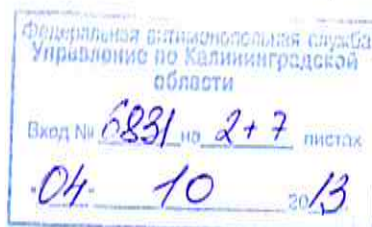
Уполномоченный орган: Конкуренное агентство Калининградской области
Место нахождения и почтовый адрес: 236007, г. Калининград, ул. Дм. Донского, д.1
Адрес электронной почты: konkurs@gov39.ru
Номера контактных телефонов: 8 (4012) 599-399, 599-028

ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении открытого аукциона в электронной
форме №0135200000513000983

На сайте электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк - АСТ»: www.sberbank-ast.ru проводился открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на централизованную поставку препаратов из крови, селезенки и головного мозга животных в соответствии со статьей 6.2. Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», извещение №0135200000513000983, начальная максимальная цена 985 600,00 рублей.

Протокол подведения итогов аукциона опубликован на сайте электронной площадки 01.10.2013 г.



Согласно Техническому заданию (Приложение №1 к документации об аукционе) предметом аукциона является поставки препарата:

	МНН	Функциональные характеристики (потребительские свойства) необходимых для поставки лекарственных препаратов, в том числе требования к фасовке	Ед. изм	Цена за единицу (руб.), из которой сформирована начальная (максимальная) цена контракта	Объем поставки товара (кол-во)	Сумма по наименованию (руб.)
1	Эпоэтин альфа	раствор для внутривенного и подкожного введения, 2 тыс. МЕ/0,5 мл, № 6*	упак	3 520,00	280	985 600,00

По результатам рассмотрения первых частей заявок, поданных для участия в открытом аукционе в открытой форме №0135200000513000983, заявка ЗАО «РОСТА» была отклонена по причине несоответствия предложенного товара требованиям документации: был предложен препарат Бинокрит (МНН Эпоэтин альфа) 2 000 МЕ/1 мл №6, вместо требуемого документацией препарата Эпоэтин альфа 2 000 МЕ/0,5мл №6.

В разъяснениях на запрос о возможности поставки товара в ином объеме раствора Заказчик, сославшись на ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 41.6 Федерального закона № 94-ФЗ и п. 11 Раздела 2 к документации об аукционе в электронной форме ответил, что коль скоро обоснование начальной (максимальной) цены, сделано с учетом предложений трех организаций, это само по себе свидетельствует о наличии конкурентной среды.

ЗАО «РОСТА» полагает данный довод безосновательным, отказ в принятии заявки ЗАО «РОСТА» незаконным на следующих основаниях:

В соответствии со статьей 61 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» аналогичными лекарственными препаратами являются лекарственные препараты с одинаковыми международными непатентованными наименованиями (МНН), одинаковыми лекарственными формами и одинаковыми дозировками.

Дозировка лекарственного средства есть ничто иное, как концентрация активного вещества в общей массе препарата. Объем всего вещества имеет второстепенное значение, и лечебной функции не несет. В данном конкретном случае, для лекарственного средства «Эпоэтин альфа» дозировка определяется количеством МЕ (международных единиц). На территории Российской Федерации «Эпоэтин альфа» представлен достаточно широким спектром доз (2 тыс. МЕ, 4 тыс. МЕ, 10 тыс. МЕ, 20 тыс. МЕ), что обосновано с точки зрения удобства применения при разных клинических ситуациях. Доза препарата подбирается врачом с учетом тяжести анемии, возраста, пола и общей тяжести состояния больного в индивидуальном порядке. При этом как конечный, так и промежуточный результаты лечения никак не зависят от *объема раствора* для инъекций.

С точки зрения фармацевтической эквивалентности, Эпоэтин альфа 2 тве. МЕ/0,5 мл и Эпоэтин альфа 2 тве. МЕ/1 мл содержат одинаковое количество активных ингредиентов (2 тве. МЕ) в одинаковой лекарственной форме, предназначены для одного способа введения и идентичны по силе действия. Объем наполнения в мл (0,5 мл, или 0,6 мл, или 1 мл) не влияет на функциональные и технические характеристики препарата. Препарат содержит одно и то же действующее вещество по МНН, полностью эквивалентен по дозировке. Данная точка зрения основана на заключении эксперта - В.Ю. Шило (Доцента кафедры нефрологии ФПДО МГМСУ, Медицинского директора Б.Браун Авитум Руссэланд Клинике, экс-президента Рабочей группы по анемии, соавтора Национальных рекомендаций по лечению почечной анемии 2006 г., члена президиума общества нефрологов России, члена координационного совета Российского Дивизионного общества) (приложение к настоящей жалобе).

То, что на рынке представлены препараты «Эпоэтин альфа» в объеме раствора 0,5 мл, и ими торговали в какой-то момент три лица, еще не означает, что заказчик своими действиями не сузил, сократил число возможных участников аукциона.

Письмом ФАС от 26 декабря 2012 г. N АК/44401/12 дано разъяснение: «В соответствии с частью 3 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказов) при указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком». Такое же требование, непосредственно в отношении препаратов МНН «Эпоэтин альфа» содержится в письме ФАС РФ №АД/17322/13 от 29.04.13 г.

В соответствии с частью 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд.

Отклонение Заказчиком предложения лекарственного препарата по причине несоответствия объема раствора влечет за собой именно ограничение количества участников размещения заказа, что является нарушением части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов. Уменьшение участников аукциона непосредственно влияет на возможность снижения цены в ходе аукциона и экономии бюджетных средств.

Резюмируя вышезложенное, следует сделать вывод, что в заявке ЗАО «РОСТА» предлагался товар, соответствующий качественным и техническим требованиям, которые могут быть предъявлены к лекарственному средству, указанным в документации аукционе в открытой форме извещение №0135200000513000983.

В соответствии с частью 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, не допускается.

Настоящей жалобой, ЗАО «РОСТА», руководствуясь положениями п. 4 ст. 60 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

ПРОСИТ:

1) признать незаконными действия аукционной комиссии в части отказа в допуске ЗАО «РОСТА» к участию в открытом аукционе в электронной форме №0135200000513000983;

2) приостановить процедуру заключения государственного контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу;

3) отменить извещение оператора электронной площадки об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме № 0135200000513000983;

4) признать первую часть заявки ЗАО «РОСТА», поданной на участие в открытом аукционе в электронной форме, соответствующей требованиям, установленным Документации об аукционе № 0135200000513000983;

5) признать ЗАО «РОСТА» участником открытого аукциона в электронной форме №0135200000513000983.

6) отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №0135200000513000983 и обязать заказчика повторно рассмотреть первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №0135200000513000983.

Ходатайствуем о рассмотрении настоящей жалобы в отсутствие представителя ЗАО «РОСТА».

Приложение:

1. Копия Доверенности №25 от 01.01.2013 г. (подтверждение полномочий представителя).
2. Копия заявки ЗАО «РОСТА» на аукцион № 0135200000513000983.
3. Скрин-шот Извещения оператора электронной площадки об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме № 0135200000513000983.
4. Копия письма ФАС РФ №АК/44401/12 от 26 декабря 2012 г.
5. Копия письма ФАС РФ №АД/17322/13 от 29.04.13 г.
6. Копия заключения В.Ю. Шило от 23.01.13 г. 2 листа.

Ведущий юрист-консульт ЗАО «РОСТА»

Е.Ю. Сеникова

