

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«ГЕРОФАРМ»

Исх. № 02-11/13

дата: 13 ноября 2013 года

Калининградское УФАС России

Куда: Министерство здравоохранения Калининградской области  
(государственный заказчик);

Куда: Конкурсное агентство Калининградской области  
(уполномоченный орган);

**ЖАЛОБА**  
на действия государственного заказчика

**Государственный заказчик:** Министерство здравоохранения Калининградской области. Место нахождения, почтовый адрес: 236007, Калининградская область, г. Калининград, ул. Дм. Донского, д.1. Номер контактного телефона: 8 (4012) 599-440.

**Уполномоченный орган:** Конкурсное агентство Калининградской области. Место нахождения, почтовый адрес: 236028, Калининградская область, город Калининград, пос. Прибрежный, ул. Заводская, д. 13Е. Номер контактного телефона: (4012) 900-814.

**Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «ГЕРОФАРМ», ОГРН: 1027810343417 ИНН: 7826043970. Место нахождения, почтовый адрес: 191119, Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Звенигородская, д. 9. Номер контактного телефона: (812) 336-38-57; факс: (812) 703-79-75; e-mail: info@geropharm.ru; Контактное лицо: Ахантьев Андрей Романович.

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Номер извещения:** № 0135200000513001291.

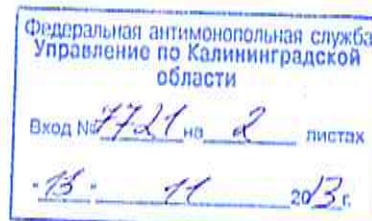
**Наименование торгов:** «Открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на централизованную поставку препаратов поджелудочной железы в соответствии со статьей 6.2. Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»».

**Дата опубликования извещения о проведении торгов:** 24 октября 2013 года.

**Обжалуемые действия Заказчика:** Размещение заказа на поставку лекарственного средства в соответствии с его торговым наименованием, что нарушает часть 2.1, 2.2 ст. 41.6 Федерального закона «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» №94-ФЗ (далее – «Закон о размещении заказов»).

**Доводы жалобы:**

Согласно документации об аукционе заказчиком определен к закупке лекарственный препарат МНН Инсулин - изофан [человеческий генно-инженерный] – ТН Биосулин Н (суспензия для подкожного введения 100 МЕ/мл, 10 мл – флаконы, № 1), а также Биосулин Н (суспензия для подкожного введения 100 МЕ/мл, 3 мл – картриджи, № 5).





Следовательно заказчиком закупается исключительно - торговое наименование (ТН) лекарственных препаратов «Биосулин Н», производства ОАО «Фармстандарт» - Россия.

Заявитель считает, что аукционная документация не соответствует Закону о размещении заказов и создает препятствие Заявителю в поставке иного торгового наименования лекарственного средства, того же действующего вещества (МНН): **Инсулин - изофан [человеческий генно-инженерный]**, производимого Заявителем – «Ринсулин НПХ».

Начиная с 23 июля 2012 года вступили в силу изменения в Закон о размещении заказов. Ранее, при закупке лекарственных средств, заказчик мог руководствоваться частью 3 ст. 34 указанного закона, однако с 23 июля 2012 года при организации закупки лекарственных средств применяются части 3.3 и 3.4 ст. 34, а также части 2.1 и 2.2 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, являющиеся специальными по отношению к части 3 ст. 34 Закона о размещении заказов.

Согласно части 2.1 ст. 46.1 Закон о размещении заказов в случае, если предметом открытого аукциона в электронной форме является поставка лекарственных средств, в документации об открытом аукционе в электронной форме должно содержаться указание их международных непатентованных наименований, за исключением случая, предусмотренного частью 2.2 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

В силу части 2.2 ст. 46.1 - **допускается указание торговых наименований лекарственных средств в случае, если предметом аукциона является поставка лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, размещение заказа на поставку которых в соответствии с их торговыми наименованиями, при этом слова «или эквивалент» не используются.**

**До настоящего времени указанный Перечень не утвержден.** Более того, в обновленном Минздравом РФ проекте Перечня нашли отражения лишь препараты инсулиновой группы, находящиеся под патентной защитой оригинатора, к числу которых закупаемый заказчиком препарат не относится. Таким образом, заказчику следовало вовсе отказаться от упоминания ТН ЛС в документации.

**Никакие иные подзаконные акты министерств и ведомств, ненормативные акты (указания, письма), соображения эффективности и целесообразности не могут преодолеть силу действующих законоположений, приведенных выше.**

Иными словами, Закон о размещении заказов не делает исключения ни для каких лекарственных препаратов, в том числе для **инсулинов и циклоспоринов**. Практика обоснования закупок данной категории лекарственных препаратов наличием разъяснений, изложенных в совместном письме Минэкономразвития России, Минздравсоцразвития России, ФАС России от 31 октября 2007 г. №16811-АП/Д04 / 8035-ВС / ИА/20555 «О применении норм Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ в рамках программы дополнительного лекарственного обеспечения», письме Росздрава от 15.10.2007 №1003/048743П является **неправомерной**, так как данные документы не имеют статус нормативно-правового акта, вошли в противоречие с частями 2.1 и 2.2 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

Так, в соответствии с пунктом 2 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.08.1997 №1009 (ред. от 15.05.2010), нормативные правовые акты издаются федеральными органами исполнительной власти в виде постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций и положений. Издание нормативных правовых актов в виде писем и телеграмм не допускается.

В нарушение вышеуказанных норм совместное письмо не проходило государственную регистрацию в Министерстве юстиции РФ, **не было официально опубликовано и более того, было издано в форме письма.** Более того, п. 4 письма Минэкономразви-



тия РФ от 10.08.2009 № Д05-3985, в частности сообщено, что совместное письмо Минэкономразвития России, Минздравсоцразвития России и ФАС России от 31.10.2007 №№ 16811-АП/Д04; 8035-ВС; ИА/20555 не является нормативным правовым актом и не носит обязательного характера.

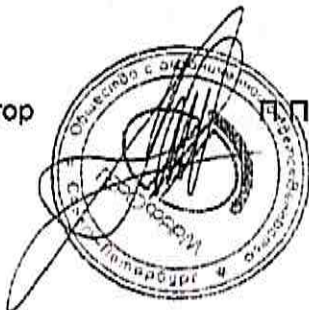
Решением ВАС РФ от 09.07.2012 № ВАС-6122/12 совместное письмо признано недействующим в части, как не соответствующее части 2.1 статьи 10, частям 1, 2 статьи 22, частям 1, 2 статьи 34, части 1 статьи 41.6, части 3 статьи 2 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и пункту 10 Указа Президента Российской Федерации от 23.05.1996 N 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти», с указанием, факта, что действующее законодательство таюке не содержит положений, определяющих компетенцию ФАС России по разъяснению законодательства о размещении заказов. Это же обоснование справедливо и в отношении письма Росздравица №1003/048743П.

Следовательно, заказчик нарушил части 2.1 и 2.2 ст. 41.6 Закона о размещении заказов. Указанное нарушение ограничило Заявителю возможность поставить полностью аналогичное ЛС собственного производства.

#### ПРИЛОЖЕНИЕ:

Выписка из протокола о полномочиях ЕИО Заявителя;

Генеральный директор



П.П. Родионов

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА № 1/2010  
Очередного общего собрания участников  
Общества с ограниченной ответственностью  
«ГЕРОФАРМ»**

Санкт-Петербург  
17 мая 2010 года

Место нахождения общества: Российская Федерация, Санкт-Петербург, ул. Звенигородская, д.9.  
Место проведения общего собрания: Российская Федерация, Санкт-Петербург, ул. Академика Павлова,  
д.5, офис 46Н

Дата проведения общего собрания: «17» мая 2010 года  
Время начала регистрации участников общего собрания: 10 часов 30 минут  
Время окончания регистрации участников общего собрания: 11 часов 00 минут  
Время открытия общего собрания: 11 часов 00 минут  
Время закрытия общего собрания: 12 часов 00 минут

**Присутствовали:**

...

На собрании присутствовали участники, владеющие в совокупности 100 голосами, что соответствует 100 долям в уставном капитале ООО «ГЕРОФАРМ»  
Порядок созыва очередного общего собрания не нарушен.  
Собрание считается правомочным.

**Повестка дня:**

...

...

**2. О продлении полномочий директора ООО «ГЕРОФАРМ».**

**СЛУШАЛИ:**

2. По второму вопросу повестки дня слушали Родионова П.И., который указал на то, что 19 мая 2010 года истекают полномочия Директора ООО «ГЕРОФАРМ» Родионова Петра Петровича. В связи с тем, что в соответствии с новой редакцией Устава, принятого внеочередным общим собранием участников 17 декабря 2009 года (п. 7.2), срок полномочий Директора составляет 5 лет Родионов П.И. предложил продлить полномочия Директора ООО «ГЕРОФАРМ» Родионова Петра Петровича на период с 20.05.10 г. по 19.05.15 г.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

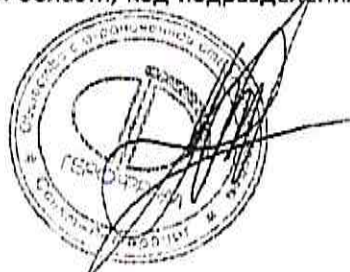
«За» - единогласно.

**ПОСТАНОВИЛИ:**

Продлить полномочия Директора Общества Родионова Петра Петровича (паспорт 41 03 408343, выдан 21.10.03 ГУВД Санкт-Петербурга и Ленинградской области, код подразделения 471-001) с 20.05.10 г. по 19.05.15 г.

21 октября 2013 года

Генеральный директор ООО «ГЕРОФАРМ»



П.П. Родионов