

Общество с ограниченной ответственностью «Магус»



Россия, 123001, г. Москва, Ермолаевский переулок дом 7, строние 1.
ИНН 7703711233, КПП 770301001, ОКПО 64422632
Адрес аптечного склада: Россия 140100,
Московская область, г. Раменское, улица К. Маркса, дом 5
Телефон: 8-495-644-37-67, факс +7(495)608-13-80
e-mail: arnautova@f-sintez.ru

г.Москва

УФАС по Калининградской области
236006 г. Калининград,
ул. Барнаульская, 4, бокс № 033

от Общества с ограниченной
ответственностью «Магус»
(ОГРН 1097746757954)

Адрес регистрации:

123001, г. Москва,
Ермолаевский пер., д. 7. стр. 1
тел. +7 (495) 644-37-67
факс: +7(495) 608-13-80
e-mail: wresch_dmitry@mail.ru

Адрес для переписки:

121108, г. Москва,
ул. Ивана Франко, д. 8, корп. 2, кв. 36
представителю Маруневич Е.А.

18 ноября 2013 г.

Исх. № 223



**Жалоба
на аукционную документацию**

Жалоба подана в соответствии с ФЗ "О размещении заказа по поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" № 94-ФЗ (далее "Закон")

Данные об аукционе:

Способ размещения заказа: открытый аукцион в электронной форме

Электронная площадка: <http://www.sberbank-ast.ru>

Наименование аукциона: открытый аукцион в электронной форме (далее – аукцион) на право заключения государственного контракта на централизованную поставку препаратов для лечения злокачественных образований в соответствии со статьей 6.2. Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи"

№ 0135200000513001425

Уполномоченный орган: Конкурсное агентство Калининградской области

Место нахождения: Российская Федерация, 236007, Калининградская обл, Калининград г, ул. Д. Донского, 1

Почтовый адрес: Российская Федерация, 236007, Калининградская обл, Калининград г, ул. Д. Донского, 1

адрес электронной почты: konkurs@gov39.ru
тел. +7 (4012) 599399
факс: +7 (4012) 599028
Контактное лицо: Белова Анастасия Юрьевна

Государственный заказчик: Министерство здравоохранения Калининградской области
Место нахождения: Российская Федерация, 236007, Калининградская обл., г. Калининград, ул. Д. Донского, 1

Данные аукционной комиссии на площадке отсутствуют.

На официальном сайте госзакупок была размещена информация о проведении открытого аукциона в электронной форме. Предметом аукциона являлось заключение государственного контракта на поставку лекарственного средства МНН «Золедроновая кислота».

В техническом задании к документации были указаны следующие характеристики лекарственного препарата:

№ п/п	Группы лекарственных препаратов	МНН	Функциональные характеристики (потребительские свойства) необходимых для поставки лекарственных препаратов	Ед. изм.	Цена за единицу (руб.), из которой сформирована начальная (максимальная) цена контракта	Объем поставки товара (кол-во)	Сумма по наименованию (руб.)
1	Препараты для лечения злокачественных образований	Золедроновая кислота	концентрат (лиофилизат) для приготовления раствора для инфузий 4 мг, № 1 / в комплекте с двумя растворителями: вода для инъекций 5 мл - ампулы № 1, натрия хлорид, раствор для инфузий 0,9%, 100 мл № 1	упак	9 030,56	600	5 418 336,00

ООО "Магус" считает, что аукционная документация изначально содержит такие требования, которые не позволяют потенциальным участникам аукциона принять в нем участие. Уполномоченным органом и государственным заказчиком искусственным образом созданы условия, при которых большая часть компаний – поставщиков препарата выбыла из числа участников еще на этапе подачи первых частей заявок.

Аукционная документация подготовлена исключительно под одного производителя и его эксклюзивных поставщиков, что нарушает конкуренцию.

В силу пункта 2.1. ст. 41.6 Закона о закупках в случае, если предметом открытого аукциона в электронной форме является поставка лекарственных средств, в документации об открытом аукционе в электронной форме должно содержаться указание их международных непатентованных наименований или при отсутствии таких наименований химических, группировочных наименований лекарственных средств.

То есть, в предмете аукциона должно значиться только указание МНН и технические характеристики препарата, а не сопутствующие данному препарату товары.

В силу п. 16 ст. 4 ФЗ «Об обращении лекарственных средств» *международное непатентованное наименование лекарственного средства это наименование фармацевтической субстанции, рекомендованное Всемирной организацией здравоохранения.*

Как указала ФАС РФ в одном из своих писем (от 22.07.2012 г. № ИА/28331/13) *в связи с тем, что лекарственные препараты, имеющие одинаковое МНН, содержат одну и ту же фармацевтическую субстанцию, МНН определяет продуктовые границы товарного рынка соответствующего лекарства. Таким образом, лекарственные препараты с различными торговыми наименованиями, но одинаковыми МНН, образуют отдельный товарный рынок, и в рамках данного МНН приобретатели товаров имеют право выбрать лекарство с любым торговым наименованием. При этом производители лекарственных препаратов, зарегистрированных в установленном законодательством Российской Федерации порядке, находятся в равных конкурентных условиях.*

Как видно из технического задания, помимо указания на МНН препарата, документация содержит ссылку и на дополнительные товары - 2 растворителя.

В соответствии с утвержденным распоряжением Правительства РФ от 11.11.2010 г. № 1938-р Перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2011 г. лекарственный препарат «Золедроновая кислота» **выпускается в следующих лекарственных формах:**

- концентрат для приготовления раствора для инфузий;
- лиофилизат для приготовления раствора для внутривенного введения;
- лиофилизат для приготовления раствора для инфузий;
- раствор для инфузий.

Аналогичные формы выпуска лекарственного средства содержатся и в распоряжении Правительства РФ от 07.12.2011 г. N 2199-р Об утверждении Перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2012 г.

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 30.07.2012 г. № 1378-р, утвержденный на 2012 г. перечень применяется и в 2013 г.

Таким образом, препарат Золедроновая кислота в различных формах выпуска является эквивалентным. Данный факт подтвержден многочисленными разъяснениями ФАС России. Последнее разъяснение было дано ООО "Магус" в письме от 29.10.2013 г. № Ак/42498/13.

Государственный заказчик в аукционной документации указал на то, что ему требуется препарат Золедроновая кислота - концентрат (лиофилизат) для приготовления раствора для инфузий 4 мг, № 1 / **в комплекте с двумя растворителями: вода для инъекций 5 мл - ампулы № 1, натрия хлорид, раствор для инфузий 0,9%, 100 мл № 1.**

То есть, не препарат как таковой, а препарат с дополнениями - двумя растворителями.

Из инструкций по применению препарата Золедроновая кислота в форме лиофилизата и Золедроновая кислота в форме концентрата видно, что указанные препараты абсолютно одинаковы по своему терапевтическому эффекту. Только препарат Золедроновая кислота в форме лиофилизата выпускается в дополнении с растворителями. **Подобный препарат с дополнительными товарами выпускается только одним производителем - ЗАО "Фарм-Синтез".** Ни один другой производитель препарата Золедроновая кислота, в том числе в форме концентрата, не производит препарат Золедроновая кислота в одной упаковке с растворителями. Да это и не требуется, так как вода имеется у любого лечащего врача в любом стационаре.

Специфика упаковки товара - поставка в одной упаковке с лекарственным препаратом сопутствующих, но не обязательных товаров, не должна ограничивать круг потенциальных участников аукциона.

Обращает внимание то, что подобные случаи были неоднократно предметом рассмотрения в судебных разбирательствах. Судами подчеркивается, что **установив такие требования к характеристикам товара, которые мог соответствовать товар только одного производителя, заказчик фактически установил требования и к производителю товара, чем нарушил требования закона.** Ограничение числа производителей также ведет к ограничению участников размещения заказа, поскольку исключает из числа последних как производителей конкурирующих товаров, так и их дистрибьюторов (поставщиков).

При заказе лекарственного средства первостепенное значение имеет количество действующего вещества в препарате. Форма выпуска препарата в данном случае не связана с его терапевтическим эффектом.

ООО «Магус» считает подобные действия Государственного заказчика и уполномоченного органа полностью игнорирующими цель Закона - **эффективное использование средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции,** совершенствование деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов (ч. 1 ст. 1 Закона № 94-ФЗ).

Подобный подход к формированию аукционной документации направлен на ограничение конкуренции и причинение ущерба бюджету.

В силу п. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координация организаторами торгов или заказчиками деятельности его участников; создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации.

Приведенные выше обстоятельства свидетельствуют о нарушении Закона и не способствуют достижению основной цели проведения открытого аукциона - закупке лекарственных средств **по наиболее низким ценам.** При таком подходе к формированию аукционной документации утрачивается принцип эффективного расходования бюджетных средств. Цель аукциона не достигается. Все потенциальные конкуренты отстраняются от аукциона еще на этапе подачи заявок.

Очевидно, что аукционная документация сформирована только под препарат Золедроновая кислота производителя ЗАО "Фарм-Синтез". Государственный заказчик не оставил иным производителям шанса на участие в данном аукционе.

В связи с изложенным, в соответствии с ФЗ «О размещении заказа по поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» № 94-ФЗ, ООО «Магус» просит УФАС Калининградской области:

- рассмотреть жалобу и принять меры к восстановлению прав ООО «Магус»,
- провести внеплановую проверку соблюдения Заказчиком законодательства РФ о госзакупках,

- вынести предписание об устранении нарушений в аукционной документации,
- приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу.

Копия настоящей жалобы направлена государственному заказчику и уполномоченному органу.

Приложения:

1. Устав (заверенная копия).
2. Свидетельство о государственной регистрации (заверенная копия).
3. Лицензия (заверенная копия).
4. Аукционная документация (заверенные копии).
5. Запрос на разъяснение аукционной документации и разъяснения (распечатка с электронной площадки).
6. Инструкция к препарату Золедроновая кислота ЗАО "Фарм-Синтез" (электронная распечатка).
7. Инструкция к препарату Золедроновая кислота ЗАО "Ф-Синтез (электронная распечатка).

Генеральный директор



Д.А. Вреш