



ПАУЛЬ ХАРТМАНН ООО

ООО «ПАУЛЬ ХАРТМАНН»
115114 Москва, ул. Кожевническая, д. 7, стр.1
Телефон: +7(495) 796-99-61
Факс: +7(495) 796-99-60
E-mail: Ru-Mos-Hartmann@hartmann.info

дата: «07» апреля 2014 года

Куда: Федеральная антимонопольная служба РФ.
Адрес: Садовая-Кудринская ул., 11, Москва

Копия: Областное государственное казённое учреждение Калининградской области «Центр социальной поддержки населения» Адрес: 236016, г. Калининград, ул. Клиническая, 63, тел (4012) 604-700, 604-702 e-mail: centr-social@gov39.ru, grinchenko@soc.gov39.ru, ИНН 3906147174.

Копия: Министерство социальной политики Калининградской области, 236016, г. Калининград, ул. Клиническая, 63

Копия: Конкурсное агентство Калининградской области, Министерство финансов Калининградской области, Российская Федерация, 236007, Калининградская обл, Калининград г, ул. Д. Донского, 1

От: ООО «ПАУЛЬ ХАРТМАНН»
115114, г. Москва, Кожевническая ул., д.7, стр.1 Телефон 8(495)796-99-61, факс 8(495) 796-99-60 ОГРН 1027700057010 от 24.07.2002 ИНН 7710258600, КПП 770501001
e-mail: Irina.Gradova@hartmann.info;
Dmitry.Gromov@hartmann.info.

ФАС России
Рег номер 31698/14
зарегистрирован 07 04 2014



Жалоба на действия заказчика, котировочной комиссии.

1. **Заказчик:** Областное государственное казённое учреждение Калининградской области «Центр социальной поддержки населения» Адрес: 236016, г. Калининград, ул. Клиническая, 63, тел (4012) 604-700, 604-702 e-mail: centr-social@gov39.ru, grinchenko@soc.gov39.ru, ИНН 3906147174

Организация, осуществляющая закупку: Конкурсное агентство Калининградской области(информация в карточке заказчика по адресу: <http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationId=716738>).

Оператор электронной площадки: ООО "РТС-тендер" ИНН: 7710357167, <http://www.rts-tender.ru>.

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «ПАУЛЬ ХАРТМАНН»
115114, г. Москва, Кожевническая ул., д.7, стр.1 Телефон 8(495)796-99-61, факс 8(495) 796-99-60
ОГРН 1027700057010 от 24.07.2002 ИНН 7710258600, КПП 770501001

e-mail: Irina.Gradova@hartmann.info; Dmitry.Gromov@hartmann.info; **контактное лицо:** Градова Ирина(вн. Номер 131).

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** <http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0135200000514000203>; **Номер извещения:** № 0135200000514000203.

Наименование запроса котировок: «На право заключения контракта на поставку подгузников для обеспечения ими инвалидов»

Дата опубликования извещения о проведении запроса котировок: 28.03.2014 15:50

4. Обжалуемые действия Заказчика, Комиссии с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» которые, по мнению Заявителя нарушены:

4.1. ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ НЕ СООТВЕТСТВУЕТ ТРЕБОВАНИЯМ 44-ФЗ.

Доводы:

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 63 44-ФЗ Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

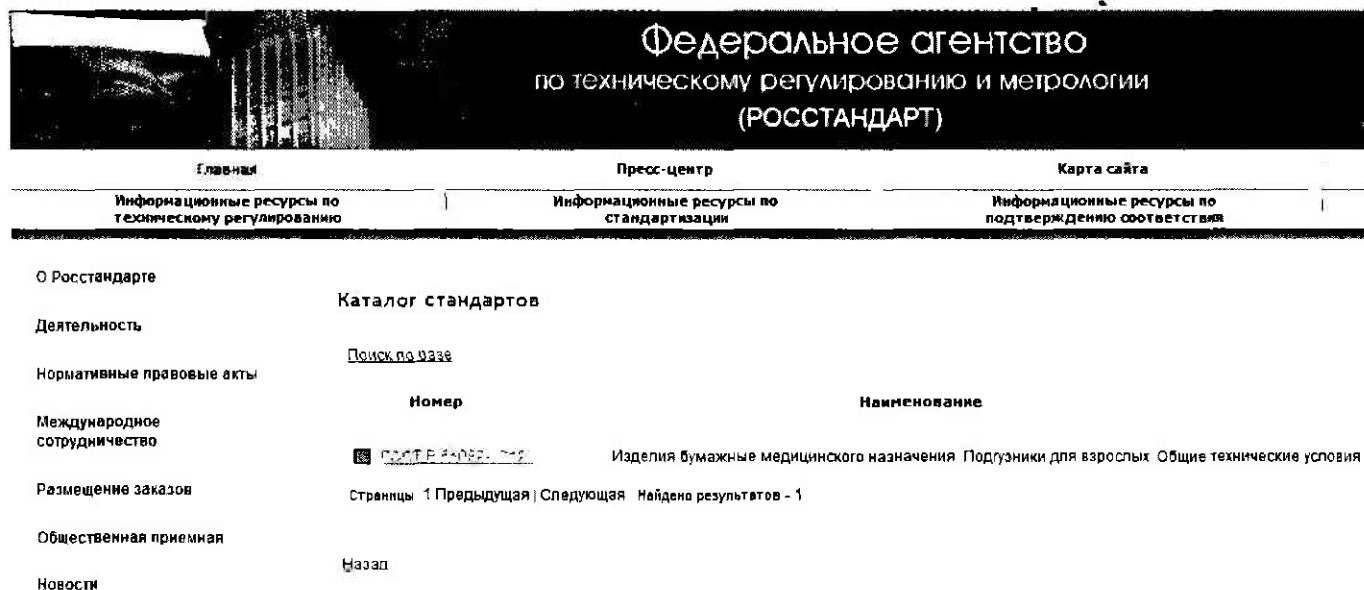
В п.1 ч.1 ст.33 44-ФЗ установлено: Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами 1) описание объекта закупки должно носить **объективный** характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с п. 2 ч.1 ст. 33 44-ФЗ установлено Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами 2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки **стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.**

На основании ст. 13 Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании" к документам в области стандартизации, используемым на территории Российской Федерации, относятся: национальные стандарты; правила стандартизации, нормы и рекомендации в области стандартизации; применяемые в установленном порядке классификации, общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации; стандарты организаций; своды правил; международные стандарты, региональные стандарты, региональные своды правил, стандарты иностранных государств и своды правил иностранных государств, зарегистрированные в Федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов; надлежащим образом заверенные переводы на русский язык международных стандартов, региональных стандартов, региональных сводов правил, стандартов иностранных государств и сводов правил иностранных государств, принятые на учет национальным органом Российской Федерации по стандартизации; предварительные национальные стандарты.

На основании п. 2 Административного регламента утвержденного Приказом Минпромторга от 6 ноября 2008 г. N 266 Государственная функция по учету национальных стандартов, правил

стандартизации, норм и рекомендаций в этой области (далее - документов в области стандартизации) и обеспечению их доступности заинтересованным лицам осуществляется Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии (далее - Росстандарт). На сайте Росстандарта размещен национальный стандарт ГОСТ Р 55082-2012 "Изделия бумажные медицинского назначения. Подгузники для взрослых. Общие технические условия".



The screenshot shows the website of the Federal Agency for Technical Regulation and Metrology (Rosstandart). The header includes the agency's name and logo. Below the header are navigation links: Главная, Информационные ресурсы по техническому регулированию, Пресс-центр, Информационные ресурсы по стандартизации, Карта сайта, and Информационные ресурсы по подтверждению соответствия. The main content area displays search results for the standard "ГОСТ Р 55082-2012". The results table has columns for "Номер" (Number) and "Наименование" (Name). The search results show "Изделия бумажные медицинского назначения. Подгузники для взрослых. Общие технические условия". Below the search results, there are navigation links: Страницы: 1 | Предыдущая | Следующая and "Найдено результатов - 1". On the left side, there is a sidebar with links: О Росстандарте, Деятельность, Нормативные правовые акты, Международное сотрудничество, Размещение заказов, Общественная приемная, and Новости.

В соответствии с указанным стандартом:

Общие технические условия

Articles of paper for medical purposes. Diapers for adults.

General specifications

Дата введения – 2014 – 01 – 01

1 Область применения

Настоящий стандарт распространяется на бумажные подгузники (далее – подгузники), предназначенные для впитывания и удерживания мочи (далее – жидкости), используемые для ухода за больными, страдающими недержанием мочи средней и тяжелой степени, лежачими больными, а также в других случаях, и устанавливает требования к их качеству.

В отношении фиксирующих элементов указанным стандартом дано следующее определение:

3.11 фиксирующие элементы: Детали подгузника на его передней и задней частях для фиксации его в нужном положении и закрепления на талии человека (застежки – «липучки», эластичный пояс и др.)

Гофрированная стяжка не является стандартным фиксирующим элементом, более того:

Подгузник - медицинское изделие, предназначенное для защиты от протекания у людей страдающих недержанием. Защита от протекания является основной функцией медицинского изделия. При этом форма изделия существенно влияет на защитную функцию при использовании различными категориями потребителей.

Эластичный пояс, как самостоятельный элемент, надежно прикрепленный к сорбционной прокладке сзади и позволяющий фиксировать переднюю ее часть спереди, обеспечивает плотное прилегание подгузника только в той части изделия, в которой прокладка и пояс имеют общую площадь, т.е. не более ширины пояса в области прокладки и только по собственной ширине в области прилегания к коже.

В той же части где пояс и прокладка - каждый в отдельности, являются самостоятельными элементами изделия, плотное прилегание отсутствует, за счет чего остаются не охваченными плотным прилеганием следующие области:

область большей части проекции *m. gluteus maximus*, область проекции *m. tensor fasciae latae*, тазобедренного сустава и паховая область.

Отсутствие плотного прилегания изделия в вышеуказанных областях не может гарантировать отсутствие протекания, тем более при изменении положения тела или в горизонтальном положении, поскольку неплотно прилегающее изделие при изменениях положения тела, так же может менять форму, не следуя при этом положению тела, что оставляет незащищенными участки с отсутствием плотного прилегания изделия.

Эластичная стяжка – это часть подгузника, которая позволяет охватить плотным прилеганием все закрытые указанной стяжкой области. С учетом анатомической формы стяжки и ее большей в сравнении с поясом площади, плотным прилеганием также охвачена область проекции верхней порции *m. gluteus maximus*, *m. tensor fasciae latae*, область проекции проксимальной порции *m. sartorius*, проекции мышц, образующих паховый треугольник, и обеих подвздошных областей в границах от верхнего края крыла подвздошной кости до большого вертела бедренной кости включительно. Это является существенным преимуществом изделий с эластичными стяжками при использовании их в горизонтальном положении тела и в процессе двигательной активности.

На основании вышеизложенного просим Вас исключить такое требование с конструкции изделия, как гофрированная стяжка.

4.2. УСЛОВИЯ КОНТРАКТА НЕ СООТВЕТСТВУЮТ ТРЕБОВАНИЯМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 63 44-ФЗ Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

На основании ст. 526 ГК РФ по государственному или муниципальному контракту на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд (далее - государственный или муниципальный контракт) поставщик (исполнитель) обязуется передать товары государственному

или муниципальному заказчику либо по его указанию иному лицу, а государственный или муниципальный заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров.

На основании ч. 2 ст. 525 ГК РФ к отношениям по поставке товаров для государственных или муниципальных нужд применяются правила о договоре поставки (статьи 506 - 522), если иное не предусмотрено правилами настоящего Кодекса. В соответствии со ст. 506 ГК РФ По договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.04.2008 N 240 "О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями" и статьей 11 Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" установлен порядок предоставления инвалидам ТСР. Технические средства реабилитации предоставляются инвалидам по месту их жительства **уполномоченными органами** в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации, а также иными **заинтересованными организациями**.

При этом предметом контракта является поставка подгузников для обеспечения ими инвалидов.

На основании ч. 3 ст. 33 44-ФЗ не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к **наличию у него производственных мощностей**, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

В соответствии со ч.6 ст.31 44-ФЗ 6. заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований 44-ФЗ.

Вместе с тем, под видом требований к условиям поставки фактически устанавливается требование о наличии у участника производственных мощностей: статьей 2 (Порядок, условия и сроки поставки Товара. Срок действия Контракта.) Поставщик обеспечивает организацию консультационного пункта в г. Калининграде для информирования инвалидов по вопросам, связанным с поставкой Товара, оборудованного телефонной связью, доступной для инвалидов без взимания платы и возможностью информирования инвалидов по телефону при личном обращении не менее 20 часов в неделю в период с 9 до 18 часов в рабочие дни.

Данные действия кроме нарушения №44-ФЗ так же нарушают нормы установленные статьей 10 ГК РФ - Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции.

Включением требования к организации консультационного пункта в г. Калининграде нарушен так же п.2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ) которым запрещено созданию участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок. Кроме того такое требование существенно отразится на цене поставляемых товаров в сторону удорожания. При этом на основании п. 4 ч.1 ст. 16 Постановления Правительства РФ от 22.12.2012 N 1376 "Об утверждении Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг" обязанностью областного государственное казенное учреждение

Калининградской области «Центр социальной поддержки населения» является: 4) информирование заявителей о порядке предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах, о ходе выполнения запросов о предоставлении государственных и муниципальных услуг, а также по иным вопросам, связанным с предоставлением государственных и муниципальных услуг, а также консультирование заявителей о порядке предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах.

А на основании ч. 1.1. ст. 16 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" в целях повышения территориальной доступности государственных и муниципальных услуг, предоставляемых по принципу "одного окна", для реализации функций, установленных настоящей статьей, уполномоченный многофункциональный центр **вправе привлекать иные организации. Случаи и порядок привлечения указанных организаций, порядок их взаимодействия с уполномоченным многофункциональным центром, перечень функций, к реализации которых привлекается организация, а также требования к указанным организациям устанавливаются правилами организации деятельности уполномоченных многофункциональных центров, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.** Частью 11 Правил установлено В многофункциональном центре организуется **отдельная телефонная линия**, предназначенная для ответов на вопросы заинтересованных лиц, либо центр телефонного обслуживания, осуществляющий с помощью операторов или в автоматическом режиме прием и обслуживание вызовов, поступающих в многофункциональный центр с использованием ресурсов телефонной сети общего пользования или информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". На основании ч. 16 На территории, прилегающей к многофункциональному центру, располагается бесплатная парковка для автомобильного транспорта посетителей, в том числе предусматривающая места для специальных автотранспортных средств инвалидов.

На основании вышеизложенного просим Вас признать состав документации об аукционе № 0135200000514000203 не соответствующей требованиям законодательства и привести документацию в соответствие с требованиями действующих норм.

5. Приложения:

5.1. ГОСТ Р 55082-2012 "Изделия бумажные медицинского назначения. Подгузники для взрослых. Общие технические условия"; *Доступен по адресу: гост.ру. Артикул: 0135200000514000203*

5.2. Документ, подтверждающий полномочия лица подписавшего жалобу. *на Интернет-портале аукцион № 0135200000514000203*

С уважением,

Генеральный директор
ООО «ПАУЛЬ ХАРТМАНН»



Калабин Ю.В.