



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бюкс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

02.06.2014 № 2363/04

На № _____ от _____

Организатору торгов
ОАО «33 Судоремонтный завод»
238520, Калининградская обл.
г. Балтийск,
ул. Русская Набережная, 2
E-mail: srf33@mail.ru

Заявителю
ОАО «Народное предприятие
" 6 экспедиционный отряд
подводно-технических работ»
236039, г. Калининград,
ул. Эпроновская, 17
E-mail: epron-6@mail.ru

УВЕДОМЛЕНИЕ

о поступлении жалобы

В Калининградское УФАС России 28 мая 2014 года поступила жалоба ОАО «Народное предприятие " 6 экспедиционный отряд подводно-технических работ» (далее – ОАО «6 ЭОПТР») на действия аукционной комиссии организатора торгов - ОАО «33 Судоремонтный завод».

Информация о поступлении жалобы размещена на сайте антимонопольного органа по адресу <http://kaliningrad.fas.gov.ru/>.

По мнению заявителя, организатором торгов допущено необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки, путём отсутствия единых критериев определения соответствия участников закупки требованиям документации о закупке, о типе, количестве необходимого технологического оборудования, необходимой квалификации персонала.

На основании ч. 18 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) **торги приостанавливаются** до рассмотрения жалобы по существу.

Для рассмотрения указанной жалобы в срок до **13 часов 00 минут 03 июня 2014 года** предлагаем организатору торгов представить письменное пояснение с изложением позиции по доводам (с нормативно-правовым обоснованием), приведенным в жалобе, документы и сведения, предусмотренные ч. 15 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, а также положение о закупочной деятельности.

Рассмотрение жалобы ОАО «6 ЭОПТР» состоится **05 июня 2014 года в 14 часов 30 минут** местного времени по адресу: г. Калининград, ул. Барнаульская, 4 (3 этаж, вход с ул. Геологической), Калининградское УФАС России.

Представителям сторон необходимо прибыть по указанному адресу для участия в заседании комиссии по рассмотрению жалобы. Представителям

организатора торгов необходимо **представить** на заседание комиссии для рассмотрения жалобы по существу **оригиналы документов и сведений, предусмотренные ч. 15 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.**

Представителям сторон при себе необходимо иметь надлежащим образом оформленные документы, подтверждающие полномочия на представление интересов в Калининградском УФАС России.

Одновременно информируем Вас, что непредставление в антимонопольный орган затребованных сведений влечет, согласно п. 5 ст. 19.8 КоАП РФ, наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Приложение: копия жалобы ОАО «6 ЭОПТР» на 4 листах в 1 экз.

С уважением,
Руководитель



О.А. Боброва

Исп. Железнова О.А.
тел.537204

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области
адрес: 236006, г. Калининград
ул. Барнаульская, 4 телефон/факс: +7 (4012) 53-72-02

Заявитель: Открытое Акционерное Общество
«Народное предприятие
« 6 экспедиционный отряд подводно-технических работ»
адрес: 236039, г. Калининград
ул. Эпроновская, 17 т. +7 (4012) 64-52-33
Факс: (4012) 64-48-01
E-mail: epron-6@mail.ru

Заказчик: ОАО «33 Судоремонтный завод»
Место нахождения / Почтовый адрес 238520, Калининградская область
г. Балтийск, ул. Русская Набережная, 2
тел. (840145) 3-23-15
факс (40145)32-19-85
E-mail: srf33@mail.ru
ОГРН1083925036744 ИНН/КПП3901500276/390101001

Федеральная антимонопольная служба Управление по Калининградской области		
Вход №	4127 на 4	листах
	28. 05	2014 г.

Жалоба на действия заказчика при проведении

закупки товаров, работ услуг посредством открытого запроса предложений покупателя

20 мая 2014 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком размещена документация и извещение о проведении процедуры запроса предложений покупателя на проведение дноуглубительных работ на акватории судоремонтного завода под плавдоками (Очистка доковых ям), включая подготовительные и обеспечивающие мероприятия в условиях нахождения доков на местах постоянного базирования: лот №1 Проведение дноуглубительных работ на акватории судоремонтного завода под плавдоком ПД-8 (Очистка доковых ям), включая подготовительные и обеспечивающие мероприятия в условиях нахождения доков на местах постоянного базирования. Лот № 2 Проведение дноуглубительных работ на акватории судоремонтного завода под плавдоком ПД-33 (Очистка доковых ям), включая подготовительные и обеспечивающие мероприятия в условиях нахождения доков на местах постоянного базирования, номер закупки №31401172346.

Согласно части 1 статьи 3 Закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки. В соответствии с п. 5. ст.3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо, которое соответствует требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке. В

соответствии со ст. 5.4.12. пп.12 Положения о закупке Заказчика в закупочной документации должны быть установлены требования к Участникам закупки и перечень документов, представляемых Участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. В соответствии с п.2. раздела 22 Извещения о закупке, п.2,3 ст.11 Закупочной документации участник закупки должен обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на поставку товаров, производство работ и оказание услуг, подлежащих лицензированию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, и являющихся предметом заключаемого договора. В случае наличия приложить копии лицензий, обладать необходимыми документами, подтверждающими соответствие продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к такой продукции на продукцию, являющуюся предметом заключаемого Договора (либо предоставить гарантии представления данных документов на продукцию). В случае наличия приложить копии данных документов. *Таким образом, в извещении о закупке и документации о закупке Заказчиком не установлены четкие критерии соответствия участника закупки требованиям Заказчика.* Вместе с тем, в приложении №1 «Техническое задание» к проекту контракта п.4 – требования к исполнителю, указано:

- 1.Наличие Свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (гидротехнические работы, водолазные работы);
- 2.Наличие сертификата соответствия системы экологического менеджмента международному стандарту ISO 14001:2004 (ГОСТ Р ИСО 14001-2007);
- 3.Наличие соответствующего технологического оборудования, квалифицированного персонала;
- 4.Опыт выполнения работ за последние три года;

Таким образом, полагаем, что Заказчиком допущено необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки, путем отсутствия единых критериев определения соответствия участников закупки требованиям документации о закупке о типе, количестве необходимого технологического оборудования, необходимой квалификации персонала.

Кроме того, считаем, что Заказчиком допущено необоснованное ограничение конкуренции путем осуществления закупки фактически на проведение проектных работ и работ на выполнение работ по капитальному ремонту объекта одновременно. В нарушение требований действующего законодательства Заказчиком размещен заказ на выполнение работ по капитальному ремонту объекта без проектной документации, прошедшей экспертизу в установленном порядке.

В соответствии с частью 1 статьи 61 Водного кодекса Российской Федерации проведение строительных, дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов, в их водоохраных зонах, в границах особо ценных водно-болотных угодий осуществляется в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства о градостроительной деятельности.

Согласно пункту 2 статьи 37 Закона «Об охране окружающей среды» запрещаются строительство и реконструкция зданий, строений, сооружений и иных объектов до утверждения проектов и до установления границ земельных участков на местности, а также изменение утвержденных проектов в ущерб требованиям в области охраны окружающей среды.

В соответствии с п 2. ст.48 Градостроительного кодекса РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и

инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта. Пунктом 3 ст.48 предусмотрено, что осуществление подготовки проектной документации не требуется при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящих жилых домов с количеством этажей не более чем три, предназначенных для проживания одной семьи). Пунктом 4 указанной статьи предусмотрено, что виды работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по подготовке проектной документации могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

В соответствии с Приказом Министерства Регионального развития №624 от 30 декабря 2009 г. «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» **работы по подготовке проектов мероприятий по охране окружающей среды** отнесены к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства и требующим наличия соответствующих допусков, выданных саморегулируемыми организациями. Вместе с тем, техническим заданием (раздел 2) документации о закупке установлено, что Подрядчик должен выполнить нижеследующие работы:

- *Разработка материалов и получение разрешительной документации в области охраны окружающей среды до начала производства Работ на Объекте, в составе: согласование программы работ по мониторингу и производственному экологическому контролю; согласование проведения дноуглубительных работ, выданное уполномоченным государственным органом исполнительной власти в области охраны водных биоресурсов и среды их обитания, т.е. фактическое выполнение работ по подготовке проектов мероприятий по охране окружающей среды, которые требуют наличие допуска на выполнение проектных работ.*

- пунктом 1 технического задания предусмотрена обязанность подрядчика разработать и согласовать проект производства работ с соответствующими территориальными органами контроля и надзора, получить положительное заключение по экологической экспертизе Проекта производства работ. В соответствии с проектом контракта установлено определение проект производства работ: «Проектная документация» (Проект производства работ) – документация, содержащая текстовые и графические материалы и определяющая архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства и реконструкции Объектов. То есть, фактически проект производства работ предусмотренный заказчиком в документации о закупке, подпадает под определение проектной документации, установленное п.2 ст.48 Градостроительного кодекса. Таким образом, фактически закупка проводится в том числе и на разработку проектной документации.

- п 5., п.6. Технического задания предусмотрено выполнение работ по очистке акватории от посторонних и взрывоопасных объектов, при необходимости вывоз и утилизация данных объектов; выполнение дноуглубительных работ, с последующей транспортировкой и размещением выбранного грунта на согласованное, Подрядчиком, с территориальными органами контроля и надзора, место, в соответствии с требованиями «Технической инструкции

по производству морских дноуглубительных работ» (РД 31.74.08-94), т.е. работы по сбору, вывозу, размещению и обезвреживанию отходов 1- V класса опасности. *В соответствии с п.4.ст.49 Градостроительного кодекса РФ проектная документация объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов I - V классов опасности, подлежит государственной экспертизе.*

Пунктом 19 закупочной документации предусмотрены нижеследующие критерии оценки и сопоставления заявок на участие :

Цена договора – 50%

Сроки выполнения работ – 20%

Качество выполнения работ (наличие графика производства работ и степень его проработки, организационно-технологическая схема работ, суточная производительность земснаряда на участке ремонтных дноуглубительных работ, применяемая система контроля качества) – 15%

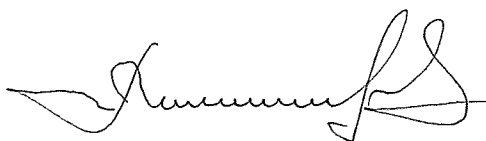
Квалификация участника запроса предложений (опыт выполнения аналогичных работ за последние 3 года, наличие производственных мощностей, технологического оборудования) – 15%

При этом, пунктом 20 закупочной документации предусмотрено, что победителем в проведении запроса предложений признается Участник процедуры запроса, подавший заявку на участие, которая отвечает всем требованиям, установленным в закупочной документации, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг. *Полагаем, что Заказчиком в нарушение требований п.п.12,13 п.10. ст. 4 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не установлены критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.*

В соответствии со ст.3 п.10 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях неразмещения в единой информационной системе информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения, предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке. В соответствии со ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Положения указанной статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании ст.3 п.10 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», просим признать действия Заказчика не законными, приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу и выдать предписание об устранении нарушений.

Генеральный директор
ОАО «б ЭОПТР»



Шувалов М.В.

28.05.2014 года