



Общероссийская общественная
организация содействия защите прав
граждан в безопасности общества
«Безопасное Отечество»

Федеральная антимонопольная служба
Управление по Калининградской
области

Вход № 825 на 23 листах

«9» 10 2014г.

«9» октября 2014 г. Исх. 13373/01

На № _____

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы
по Калининградской области
Бобровой О. А.
ул. Барнаульская, д. 4, Калининград, бокс
033, 236006.

Уполномоченному органу:
Конкурсному агентству Калининградской
области;
Почтовый адрес: Российская Федерация,
236007, Калининградская обл, Калининград г,
ул. Д. Донского, 1;
Номер контактного телефона: 7-4012-599399;
факс: 7-4012-599028.

Заказчику:
Государственному казенному учреждению
Калининградской области «Региональное
управление заказчика капитального
строительства» (ГКУ КО «РУЗКС»);
Почтовый адрес: Российская Федерация,
236006, г. Калининград, Московский
проспект, 95;
Номер контактного телефона: 8(4012)-53-30-
11; факс: Информация отсутствует.

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа по открытому конкурсу с
ограниченным участием по выбору генерального подрядчика на право заключения
государственного контракта на выполнение работ по объекту: «Строительство театра эстрады
г. Светлогорск, Калининградская область». Устройство фасада.

Номер извещения (закупки): № 0135200000514001323

Наименование закупки: конкурс с ограниченным участием по выбору генерального подрядчика на
право заключения государственного контракта на выполнение работ по объекту: «Строительство
театра эстрады г. Светлогорск, Калининградская область». Устройство фасада.

**Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе с ограниченным
участием:** 23.10.2014 11:00.

Начальная (максимальная) цена контракта: 156255230 рублей.

Уполномоченный орган: Конкурсное агентство Калининградской области; Место
нахождения/почтовый адрес: Российская Федерация, 236007, Калининградская обл, Калининград г,
ул. Д. Донского, 1; Номер контактного телефона: 7-4012-599399; факс: 7-4012-599028; Адрес
электронной почты: konkurs@gov39.ru; Контактное лицо: Ковалькова Юлия Олеговна.

Заказчик: Государственное казенное учреждение Калининградской области «Региональное
управление заказчика капитального строительства» (ГКУ КО «РУЗКС»); Место
нахождения/почтовый адрес: Российская Федерация, 236007, Калининградская обл, Калининград г,
ул. Д. Донского, 1; Номер контактного телефона: 7-4012-599399; факс: 7-4012-599028; Адрес
электронной почты: konkurs@gov39.ru; Контактное лицо: Ковалькова Юлия Олеговна.

нахождения/почтовый адрес: Российская Федерация, 236006, г. Калининград, Московский проспект, 95; Номер контактного телефона: 8(4012)-53-30-11; факс: Информация отсутствует; Адрес электронной почты: kokp_oks@baltnet.ru; Контактное лицо: Клейко Владимир Михайлович.

Заявитель (Сведения об общественном объединении подавшем жалобу):

Наименование: Общероссийская общественная организация содействия защите прав граждан и безопасности общества «Безопасное Отечество»; почтовый адрес: 115093, г. Москва, ул. Дубининская, д. 90; адрес местонахождения: г. Москва, ул. Дубининская, д. 90, адрес электронной почты: info@nikakixno.ru, телефон: +7(495)923-81-11, факс: +7(495)952-69-12.

Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа:

1. Нарушение Заказчиком, уполномоченным органом требований ч. 2 ст. 56 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 г. №1089 «Об условиях проведения процедуры конкурса с ограниченным участием при закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Нарушение Заказчиком, уполномоченным органом требований ч. 3, ч. 4 ст. 56, п. 9 ч. 1 ст. 50 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановления Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Доводы жалобы:

1. Неверный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

Согласно ч. 2, ст. 56 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Заказчик осуществляет закупки путем проведения конкурса с ограниченным участием в случаях:

1) если поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны осуществить только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации. Перечень случаев и (или) порядок отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, устанавливаются Правительством Российской Федерации;

2) выполнения работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, выполнения работ, оказания услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, к системам обеспечения безопасности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда.

Таким образом, Законом о контрактной системе устанавливаются возможные случаи проведения конкурса с ограниченным участием, в том числе: если товары (услуги, работы) в силу их особой сложности, инновационного или специализированного характера могут быть поставлены или выполнены ограниченным числом поставщиков, имеющих необходимый уровень квалификации.

Перечень случаев отнесения товаров (работ, услуг) к товарам (работам, услугам) высокотехнологического, инновационного или специализированного характера утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1089 «Об условиях проведения процедуры конкурса с ограниченным участием при закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который включает, в том числе выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного

значения, а также работ, включенных в эту группировку, в случае если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд превышает 150 млн. рублей, для обеспечения муниципальных нужд превышает 50 млн. рублей.

На основании вышеназванных норм следует, что для осуществления Заказчиком, уполномоченным органом закупки путем проведения конкурса с ограниченным участием с использованием случая, предусмотренного законодательством в пункте 6 перечня, установленного постановлением Правительства Российской Федерации № 1089, необходимо одновременно сочтания двух условий:

1. Объектом закупки должно быть выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, а также работ, включенных в эту группировку.
2. Начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд превышает 150 млн. рублей, для обеспечения муниципальных нужд превышает 50 млн. рублей.

Согласно извещению и конкурсной документации предметом закупки является выполнение работ по объекту: «Строительство театра эстрады г. Светлогорск, Калининградская область». Устройство фасада.

Частью 1 Статьи 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлен исчерпывающий перечень особо опасных и технически сложных объектов.

Таким образом, действия Заказчика, уполномоченного органа выразившиеся в неверном выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения закупки в форме конкурса с ограниченным участием, нарушают часть 2 статьи 56 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Обращаем ваше внимание на необходимость формирования единых подходов в толковании и применении норм законодательства о закупках Российской Федерации, на которую неоднократно указывал в своих выступлениях руководитель ФАС России Артемьев И.Ю.

По аналогичному нарушению, были вынесены следующие решения:

-ФАС России № К-416/14 от 06.03.2014 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

-ФАС России № 53/174-1 от 13.02.2014 по делу К-235/14 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

-ФАС России № К-695/14 от 25.04.2014 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

2. В конкурсной документации установлен неверный критерий оценки:

Согласно ч. 3 ст. 56 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, при проведении конкурса с ограниченным участием применяются положения настоящего Федерального закона о проведении открытого конкурса с учетом особенностей, определенных настоящей статьей.

В соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 50 Конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать: критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно ч. 4 ст. 56 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, В отношении участников конкурса с ограниченным участием наряду с требованиями, установленными частью 1, частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального

закона, предъявляются дополнительные требования в соответствии с частью 2 статьи 31 настоящего Федерального закона. При этом дополнительные требования применяются для осуществления предквалификационного отбора и не могут использоваться в качестве критерия оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием.

Согласно п. 11 Постановления Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд": В случае осуществления закупки, по результатам которой заключается контракт, предусматривающий выполнение строительных работ, заказчик обязан установить показатель, указанный в подпункте "б" пункта 27 настоящих Правил, за исключением случая, предусмотренного пунктом 30 настоящих Правил. При этом значимость показателя должна составлять не менее 50 процентов значимости всех не стоимостных критериев оценки.

Согласно п. 30 Постановления Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1085. В случае если в отношении участников закупки предъявляются дополнительные требования в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", такие дополнительные требования не могут применяться в качестве критериев оценки заявок (предложений).

В нарушение вышеуказанных норм действующего законодательства Заказчик, уполномоченный орган в п. 18 «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе в соответствии с Законом № 44-ФЗ «Раздел 2. Информационная карта конкурса с ограниченным участием» конкурсной документации установил следующий критерий оценки, а именно:

2.3. Критерий № 3 «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (далее – критерий №3).

Значимость критерия № 3- 10 %

Таким образом, установление Заказчиком, уполномоченным органом в конкурсной документации критерий оценки: квалификация участников закупки, нарушают ч. 4 ст. 56 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

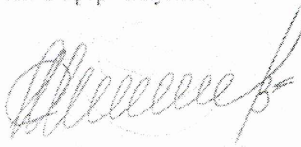
Руководствуясь ст. 99, 102, 105 и 106 Федерального закона от 05.04. 2013г. № 44-ФЗ просим:

1. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя);
2. Провести внеплановую проверку;
3. Обязать Заказчика, уполномоченного органа устранить нарушения действующего законодательства путем аннулирования определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Перечень приложений:

- документ, подтверждающий полномочия лица подписавшего жалобу;
- позиция Минэкономразвития России и ФАС России № 10194-ЕЕ/Д284, № АЦ/18475/14 от 07.05.2014г по вопросу об осуществлении закупок работ строительных;
- копия решения Арбитражного суда г. Москвы по делу №№ А40-71210/14, А40-34781/2014;
- копия решения Арбитражного суда Хабаровского края по делу № А73-8275/2014;
- копия решения ФАС России по делу № К-759/14 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Председатель правления



Жирков Дмитрий Анатольевич