

Исх.№ 0812 от «08» декабря 2014 года

Куда: Калининградское УФАС России
Адрес: ул. Барнаульская, д. 4, Калининград,
бокс 033, 236006
E-mail: to39@fas.gov.ru
Тел.: (4012) 53 – 72 – 01
Факс: (4012) 53 – 72 – 00

Копия:

Уполномоченному органу:

Конкурсное агентство Калининградской области

Место нахождения и почтовый адрес:

236007, г. Калининград, ул. Дм. Донского, д. 1.

Адрес электронной почты: konkurs@gov39.ru

Номера контактных телефонов: 8 (4012) 599-399, 599-028.

Заказчику:

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Калининградской области
«Городская станция скорой медицинской
помощи»

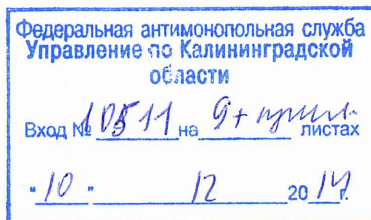
Место нахождения и почтовый адрес:

236029, г. Калининград, ул. Мусоргского, д.74

Адреса электронной почты: gs-

smp@infomed39.ru

Номер контактного телефона: 8 (4012) 213-518



**Жалоба на действия уполномоченного органа,
Заказчика, аукционной комиссии.**

1. **Уполномоченный орган:** Конкурсное агентство Калининградской области.
Место нахождения и почтовый адрес: Российская Федерация, 236007, Калининградская обл, Калининград г, Д.Донского, 1. Телефон: 8-4012-599399, факс: 8-4012-599028. **Адрес электронной почты:** konkurs@gov39.ru. **Ответственное должностное лицо –** Ломакина В.С.

2. **Фамилии, имена, отчества членов аукционной комиссии Уполномоченного органа, действия которых обжалуются:** члены единой комиссии: в соответствии с протоколом № 0135200000514001516/1 от 04.12.2014

Сидорова Юлия Александровна

Норвилас Ромас Гинтаутович

Писочнюк Анна Александровна

Стекольников Дмитрий Валерьевич

3. Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Техно-Темп» (ООО «Техно-Темп») (адрес: 350080, Краснодарский край, г.Краснодар, Пашковское снт, ул.Бородинская, д.160/3, тел.: (918) 467 59 81). Регистрационный номер в Едином государственном регистре юридических лиц или индивидуальных предпринимателей: 1062312034620.

ИНН/КПП 2312127750/231201001.

e-mail: a.pavlov@tempauto.net; **контактное лицо:** Павлов Александр Александрович

4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: <http://www.sberbank-ast.ru>.

5. Электронная торговая площадка, на которой проводится аукцион: www.sberbank-ast.ru

6. Номер закупки: 0135200000514001516

7. Краткое наименование аукциона: аукцион в электронной форме на право заключения контракта на поставку автомобилей скорой медицинской помощи в количестве 3 (Три) единицы.

8. Дата и время публикации изменения извещения (по местному времени организации, осуществляющей закупку): 17.11.2014 г. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок: 04.12.2014 г., дата проведения аукциона в электронной форме 08.12.2014 г.

9. Обжалуемые действия уполномоченного органа, аукционной комиссии с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которые, по мнению Заявителя, нарушены:

Необоснованное отклонение заявки, а также неправомерный допуск к участию в аукционе других участников закупки, предоставивших недостоверную информацию. Нарушены: Часть 1 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ, Пункт 1 части 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ, Пункт 2 части 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона №44-ФЗ).

На официальном сайте электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (<http://www.sberbank-ast.ru>) был опубликован заказ на право заключения контракта на поставку автомобилей скорой медицинской помощи.

4 декабря 2014 года Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе 0135200000514001516/1, заявка ООО «Техно-Темп», порядковый номер которой, согласно указанному протоколу, - 4815628, была отклонена.

Причина отклонения:

“Пункт 2 части 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункт 3.2.3 пункта 3 и подпункт 5.1.4 пункта 5 раздела 1 «Аукцион в электронной форме (общие условия проведения аукциона в электронной форме)», пункт 19 раздела 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме»,

приложение №1 к разделу 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме», раздел 3 «Техническое задание (описание объекта закупки) и обоснование начальной (максимальной) цены контракта» документации об аукционе:

- несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе: в первой части заявки на участие в аукционе участник закупки предлагает к поставке автомобиль скорой медицинской помощи с рабочим объемом двигателя 2198 куб.см., вместо требуемого документацией об аукционе рабочего объема двигателя не менее 1968 куб.см не более 2150 куб.см.»

По отношению к заявкам №2817181, №2710734, №7195255 данный довод отклонения применен не был.

10. Доводы жалобы:

Считаем данный довод отказа необоснованным ввиду следующего:

Разделом 12 Документации об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку автомобилей скорой медицинской помощи (Извещение 0135200000514001516; далее – Документация об аукционе) и Пунктом 17 Раздела 2. «Информационной карты аукциона в электронной форме» установлен запрет на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2014 № 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Постановление).

При этом в основу **Перечня отдельных видов товаров машиностроения**, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (Приложение к Постановлению) положены **Коды в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2007 (КПЕС 2002).**

Документацией об аукционе установлен код ОКПД требуемого к поставке товара - **34.10.23.210 (пункт 21 Перечня Постановления).**

Под кодом 34.10.23.210 установлена категория **«Средства автотранспортные с дизельным или полудизельным двигателем, с рабочим объемом цилиндров более 1500 см3, но не более 2500 см3, новые»**, в которую входят подкатегории:

34.10.23.211 Автофургоны жилые с дизельным или полудизельным двигателем, с рабочим объемом цилиндров более 1500 см3, но не более 2500 см3, новые;

34.10.23.212 Автомобили с дизельным или полудизельным двигателем, с рабочим объемом цилиндров более 1500 см3, но не более 2500 см3, специально предназначенные для медицинских целей, новые;

34.10.23.219 Средства автотранспортные с дизельным или полудизельным двигателем, с рабочим объемом цилиндров более 1500 см3, но не более 2500 см3, прочие, новые.

Постановлением определены два типа документов, являющихся подтверждением страны происхождения товара, происходящего из иностранных государств, в отношении которого установлен запрет на допуск к закупкам:

“2. Подтверждением страны происхождения товаров, указанных в пунктах 1 - 14, 28 и 43 - 66 перечня, является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, Республики Белоруссия или Республики Казахстан по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах

определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными в указанных Правилах.

3. Подтверждением соответствия товаров, указанных в пунктах 15 - 23, 24 - 27 и 29 - 42 перечня, требованиям, предусмотренным подпунктами "б" и "в" пункта 1 настоящего постановления, является акт экспертизы, выдаваемый Торгово-промышленной палатой Российской Федерации в порядке, установленном ею по согласованию с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.”

В Подпункте 3 Пункта 19 Раздела 2. ”Информационная карты аукциона в электронной форме” Уполномоченный орган (Конкурсное агентство Калининградской области) конкретизирует требование к формату Акта экспертизы на поставляемый в рамках Аукциона товар (код по ОКПД **34.10.23.210, пункт 21** Перечня Постановления):.

“3. Вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и информацию:

4) копия акта экспертизы, выданного Торгово-промышленной палатой Российской Федерации в порядке, установленном Приложением № 2 к приказу Торгово-промышленной палаты Российской Федерации № 64 от 25 августа 2014 года.”

Разделом 3. Условия и особенности выдачи актов экспертизы. **Приложения № 2** к приказу Торгово-промышленной палаты Российской Федерации № 64 от 25 августа 2014 года определены следующие требования к поставляемому товару:

«3.1 Акты экспертизы выдаются уполномоченными ТПП заинтересованным участникам закупок (заявителям) на товары, указанные в пунктах **15 – 23, 24 – 27 и 29 – 42** перечня, предусмотренного приложением к постановлению Правительства РФ от 14 июля 2014 года №656 (далее – Перечень), которые должны быть изготовлены в соответствии с требованиями, изложенными в примечании к Перечню, включая товары, **изготовленные на основе базовых транспортных средств**, которые были произведены в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 14 июля 2014 года №656.

3.1.1 При этом товары под номерами **15 - 23** Перечня или базовые транспортные средства для производства данных товаров, помимо соответствия вышеизложенным требованиям, должны быть:

произведены лицами (хозяйствующими субъектами), перечисленными в Перечне хозяйствующих субъектов, осуществляющих в 2010 году производство моторных транспортных средств с применением понятия «промышленная сборка» в соответствии с критериями, указанными в пункте 7.1.1 решения Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 года № 130, который утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 27 января 2010 г. № 169 «О предоставлении тарифных льгот по уплате ввозных таможенных пошлин хозяйствующим субъектам, осуществляющим производство моторных транспортных средств»;

или

произведены в режиме, предусмотренном абзацем 6 пункта 2 статьи 10 Соглашения от 18 июня 2010 года, лицами, государственная регистрация которых осуществлена в Калининградской области и которые по состоянию на 1 апреля 2006 года осуществляли деятельность на основании Федерального закона Российской Федерации от 22 января 1996 года №13-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области».

В Решение Комиссии Таможенного союза от 27 января 2010 г. № 169 "О предоставлении тарифных льгот по уплате ввозных таможенных пошлин хозяйствующим

субъектам, осуществляющим производство моторных транспортных средств" включены только три предприятия-хозяйствующих субъекта РФ, на которых производят моторные транспортные средства, являющиеся самостоятельным товаром или **базовыми транспортными средствами** для производства АСМП:

Российская Федерация:

ООО «Северстальавто-ЕЛАБУГА», г. Елабуга, Республика Татарстан (новое наименование юридического лица производителя – ООО «Форд Соллерс Холдинг»),

ОАО «Ульяновский автомобильный завод» (УАЗ), г. Ульяновск,

ООО «Автомобильный завод «ГАЗ», г. Нижний Новгород.

В Решение Комиссии Таможенного союза от 27 января 2010 г. № 169 не попало предприятие по производству автомобилей Mercedes-Benz Sprinter Classic - ЗАО «Мерседес-Бенц РУС», дочернее предприятие немецкого концерна Daimler AG «Мерседес-Бенц РУС» и «Группы ГАЗ», расположенное в Нижнем Новгороде. Соответственно, Акт экспертизы по Форме, изложенной в Приложении № 2 к приказу Торгово-промышленной палаты Российской Федерации № 64 от 25 августа 2014 года, на АСМП, изготовленные на базе Mercedes-Benz Sprinter Classic, получен в ТПП РФ и представлен во второй части заявки быть не может.

В то же время, ни одно из трех вышеназванных предприятий, внесенных в Решение Комиссии Таможенного союза от 27 января 2010 г. № 169, не производит моторные транспортные средства с соответствующими обозначенным в Техническом задании Аукционной документации характеристиками двигателя и трансмиссии:

Требования АД			Характеристики моторных транспортных средств, производимых российскими автомобильными заводами и являющихся самостоятельным товаром или базовыми транспортными средствами для производства АСМП		
№ п/п	Наименование, функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки	Требования к показателям	Ford Transit Van 350 LWB, ООО «Форд Соллерс Холдинг», г.Елабуга http://www.ford.ru/Commercialvehicles/TransitVan/Modelrange	УАЗ-39623 пр-ва ОАО «УАЗ», г.Ульяновск (АСМП класс В, пр-ль ООО «Автодом») http://www.uz-business.ru/cars/special/avtomobil-skoroj-mediczinskoj-pomoshhi-klassa-b	Линейка ТС с двигателем Cummins ISF 2.8 s4129P ООО «Автомобильный завод «ГАЗ», г. НН http://azgaz.ru/configurator2/?n=1
1. Общие требования					
1.4.	Колесная формула:	наличие	наличие	наличие	наличие

	4×2				
1.5.	Привод: задний	наличие	наличие	наличие	нет, ПОЛНЫЙ
2. Двигатель, тип трансмиссии					
2.1.	Рабочий объем двигателя, куб.см.	не менее 1968 не более 2150	2198 куб.см.	2693 куб.см.	2776 куб.см.
2.2.	Максимальная мощность, л.с.	не менее 109 и не более 163	155 л.с.	112 л.с.	120,6 л.с.
2.3.	Потребляемое топливо: дизельное	наличие	наличие	нет, БЕНЗИН	наличие
2.4.	Экологическая норма	не менее евро 4	евро 4	евро 4	евро 4
2.6.	Тип трансмиссии: механическая	наличие	наличие	наличие	наличие

На основе представленных в Таблице данных видно, что обозначенные Заказчиком в Аукционной документации требования исключают возможность поставки товара, допущенного к поставкам для государственных и муниципальных нужд и имеющего копии акта экспертизы, выданного Торгово-промышленной палатой Российской Федерации в порядке, установленном Приложением № 2 к приказу Торгово-промышленной палаты Российской Федерации № 64 от 25 августа 2014 года, что нарушает требования Постановления правительства РФ № 656 от 14.07.2014 г, п. 3 ст. 14 Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и нарушает положения данного постановления, а также требования Аукционной документации.

При изучении требований технического задания аукционной документации выявлено, что под указанные в Разделе 3. Техническое задание (описание объекта закупки) аукционной документации технические характеристики товара подходят АСМП, произведенные на базовых фургонах следующих марок: Volkswagen (Crafter) и Mercedes-Benz (Sprinter, Sprinter Classic).

Однако на эти АСМП в ТПП РФ не может быть получен и представлен во второй части заявки **Акт экспертизы, выданный Торгово-промышленной палатой Российской Федерации в порядке, установленном Приложением № 2 к приказу Торгово-промышленной палаты Российской Федерации № 64 от 25 августа 2014 года, так как в Приложении №2 к Приказу прописано: “3.1.2 Акты экспертизы не выдаются, если товары под номерами 15 - 23 Перечня или базовые транспортные средства для изготовления данных товаров не были произведены лицами, указанными в подпункте 3.1.1 пункта 3.1 раздела 3 настоящего Положения”.**

Правоприменительная практика решений региональных УФАС по вопросу требований к формату Акта экспертизы: Закупка №0111200000914001198, №0146200000914000467.

Руководствуясь тем, что Документацией об аукционе установлен код ОКПД требуемого к поставке товара - **34.10.23.210, имеющий характеристики: Средства автотранспортные с дизельным или полудизельным двигателем, с рабочим объемом**

цилиндров более 1500 см³, но не более 2500 см³, новые, включающий в себя диапазон Технического задания “не менее 1968 не более 2150 куб.см.”, ООО “Техно-Темп” (заявка №4815628) предложил к поставке АСМП, единственно и полностью соответствующий требованиям Аукционной документации:

- 1) Средства автотранспортные с дизельным или полудизельным двигателем, с рабочим объемом цилиндров более 1500 см³, но не более 2500 см³, новые;
- 2) Технические характеристики, изложенные в Разделе 3. Техническое задание (описание объекта закупки) и обоснование начальной (максимальной) цены контракта;
- 3) Наличие акта экспертизы, выданного Торгово-промышленной палатой Российской Федерации в порядке, установленном *Приложением № 2 к приказу Торгово-промышленной палаты Российской Федерации № 64 от 25 августа 2014 года.*

- Автомобиль «Скорая медицинская помощь» класса В на базе Ford Transit Van 350 LWB (задний привод) пр-ва ООО “Форд Соллерс Холдинг”, Россия.

По мнению участника, в заявке представлены конкретные показатели, полностью соответствующие значениям, установленным настоящей документации об аукционе.

Сертифицированным производством АСМП (на основании Одобрения типа транспортного средства, далее - ОТТС) на базе Ford Transit в России в 2014 году занимается 5 (Пять) заводов специальной техники:

- 1) ООО “СОЛЛЕРС-СА”, Нижний Новгород,
- 2) ООО “СТ Нижегородец”, Нижний Новгород,
- 3) ООО “Промтех”, Нижний Новгород,
- 4) ООО “Автодом”, Ульяновск,
- 5) ЗАО “КАРУС”, г.Ступино, Московская область.

АСМП, произведенным на базе Ford Transit Van обозначенными выше производителями, присвоены индивидуальные марки и типы (копии ОТТС на АСМП этих производителей прилагаются в составе жалобы), но базовые транспортные средства имеют стандартные двигатели, устанавливаемые на Ford Transit Van.

<http://www.ford.ru/Commercialvehicles/TransitVan/Modelrange>

Все двигатели, устанавливаемые на Ford Transit Van, имеют один объем – 2.2 литра, рабочий объем - 2198 см³:

Двигатель	Технические характеристики двигателя	Мощность, кВт (л.с.)	Максимальный крутящий момент, Н*м
2.2 литровый турбодизельный двигатель Duratorq TDCi мощностью 74 кВт (100 л.с.). Рабочий объем - 2198 см ³	4 цилиндра в ряд/ Два распредвала, 16 клапанов (4 на цилиндр)/ Головка блока	74 (100) при 3500 мин	310 Н*м при 1300 мин
2.2 литровый турбодизельный двигатель Duratorq TDCi мощностью 92 кВт (125 л.с.). Рабочий объем - 2198 см ³	цилиндров из легкого сплава/ Многоточечный впрыск топлива/ Топливная рампа	92 (125) при 3500 мин	350 Н*м при 1450 мин
2.2 Литровый турбодизельный двигатель Duratorq TDCi мощностью 114 кВт	Common-Rail/ Турбонаддув с промежуточным	114 (155) при 3500 мин	385 Н*м при 1600 мин

(155 л.с.). Рабочий объем - 2198 см ³	охладителем/ Турбина с изменяемой		
2.2 литровый турбодизельный двигатель Duratorq TDCi мощностью 103 кВт (140 л.с.). Рабочий объем - 2198 см ³	геометрией/ Система EGR Все двигатели агрегатируются с 6- ступенчатой механической коробкой передач	103 (140) при 3500 мин	350 Н*м при 1450 мин

Таким образом, заявка 4815628 подана с соблюдением норм Федерального закона N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд": в заявке указаны конкретные показатели товара, которые соответствуют значениям, установленным документацией об открытом аукционе, и Уполномоченным органом неправомерно отказано ООО "Техно-Темп" в допуске к участию в Аукционе на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе.

На основании вышеизложенного ООО "Техно-Темп" просит Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области :

- 1) Признать в действиях Уполномоченного органа, Заказчика нарушение Закона N 44-ФЗ.
- 2) Признать отказ в допуске участника закупки №4815628 к участию в аукционе незаконным.
- 3) Выдать предписание Уполномоченному органу и Заказчику об устранении нарушений Закона №44-ФЗ, признав предложение участника заказа соответствующим требованиям документации об аукционе и отменив Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе №013520000514001516-1, в котором ООО "Техно-Темп" неправомерно отказано в допуске к участию в аукционе.
- 4) В соответствии с подпунктом 1 пункта 4 Статьи 67 "Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе" Закона №44-ФЗ просим повторно рассмотреть заявки (первую и вторую часть) других участников Аукциона (№2817181, №2710734, №7195255) на предмет достоверности предоставленного по параметру "Рабочий объем двигателя, куб.см." конкретного показателя (с учетом информации, содержащейся в копиях ОТТС на АСМП, включенных в состав жалобы) и соответствия прилагаемого акта экспертизы, выданного Торгово-промышленной палатой Российской Федерации, форме, установленной Приложением № 2 к приказу Торгово-промышленной палаты Российской Федерации № 64 от 25 августа 2014 года.
- 5) Признать Протокол подведения итогов электронного аукциона недействительным.
- 6) Приостановить процедуру подписания государственного контракта и размещения государственного заказа до рассмотрения жалобы по существу.

Приложение (в копиях):

1. Документация об открытом аукционе в электронной форме 0135200000514001516 на право заключения контракта на поставку автомобилей скорой медицинской помощи в количестве 3 (Три) единицы (на 80 листах в 1 экземпляре).
2. Первая часть заявки открытого аукциона в электронной форме 0135200000514001516 на право заключения контракта на поставку автомобилей скорой медицинской помощи (Сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара). (на 11 листах в 1 экземпляре).
3. Вторая часть заявки открытого аукциона в электронной форме 0135200000514001516 на право заключения контракта на поставку автомобилей скорой медицинской помощи (на 33 листах в 1 экземпляре).
4. Акт экспертизы №011-1/4-01674 для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (на 1 листе в 1 экземпляре).
5. Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе 0135200000514001516/1 от 04.12.2014 г. (№ извещения 0135200000514001516) на право заключения контракта на поставку автомобилей скорой медицинской помощи (на 2 листах в 1 экземпляре).
6. Копия ОТТС №E-RU.MT20.B.00071.П1 от 20 сентября 2013, ООО "СТ Нижегородец" (на 18 листах в 1 экземпляре).
7. Копия ОТТС № E-RU.MT22.B.00659 от 03 декабря 2013, ООО "Автодом" (на 18 листах в 1 экземпляре).
8. Копия ОТТС №E-RU.MT20.B.00167 от 11 марта 2013, ООО "Промтех" (на 14 листах в 1 экземпляре).
9. Копия ОТТС № E-RU.MT27.B.00086 от 25 июля 2013, ЗАО "КАРУС" (на 16 листах в 1 экземпляре).
10. Копия ОТТС № E-RU.MT20.B.00462 от 22 февраля 2014, ООО "СОЛЛЕРС-СА" (на 24 листах в 1 экземпляре).
11. Положение о порядке выдачи актов экспертизы для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (Приложение 2 к приказу ТПП РФ №64 от 25 августа 2014 года). (на 15 листах в 1 экземпляре).
12. «О предоставлении тарифных льгот по уплате ввозных таможенных пошлин хозяйствующим субъектам, осуществляющим производство моторных транспортных средств». (на 2 листах в 1 экземпляре).

С уважением,

Директор



Шульга А.Ф.