



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

04.06.2015 № 2353/02

На № _____ от _____

ГБУК «Центр ТП и ТО»

Московский проспект, д. 177,
г. Калининград, 236010
kultura39@gmail.com

Конкурсное агентство
Калининградской области

ул. Дм. Донского, д. 1,
г. Калининград, 236007
konkurs@gov39.ru

ООО «Первый Городской Канал»

ул. Дм. Донского, д. 42,
г. Калининград, 236010

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
ko@sberbank-ast.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области направляет копию решения по делу № РНП-39-69 от 02.06.2015.

Приложение: копия решения на 7 листах.

Руководитель

О.А. Боброва

Исп. Киселёва Анна Геннадьевна,
тел. 8 (4012) 53-72-05

045781



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

02 июня 2015 года

№ РНП-39-69

г. Калининград

На основании статьи 104 Федерального закона от 21.07.2005 № 44-ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», в соответствии с приказом Калининградского УФАС России «О проведении внеплановой проверки» от 28.05.2015 № 209 комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по осуществлению внеплановых проверок (далее – Комиссия) в составе:

председателя комиссии:	<i>О.А. Бобровой</i>	руководителя Калининградского УФАС России;
членов комиссии:	<i>А.Г. Киселёвой</i>	старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;
	<i>Л.В. Шевченко</i>	старшего специалиста первого разряда отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;
при участии представителей:		
Государственного бюджетного учреждения культуры «Центр творческих программ и технического обеспечения»	<i>Д.В. Гурмазиной</i>	по доверенности от 01.06.2015 № 20;
ООО «Первый городской канал»	<i>С.А. Якушева</i>	по доверенности от 27.01.2015 № 39АА0873789;

в результате рассмотрения обращения Государственного бюджетного учреждения культуры «Центр материально-технического обеспечения» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «ПЕРВЫЙ ГОРОДСКОЙ КАНАЛ» (Россия, 236010, Калининградская область, город Калининград, улица Д.Донского, 42, ИНН 3906211341 КПП 390601001; учредители – Суворов Владимир Николаевич, ИНН 434523089554; Солодянкин Максим Николаевич, ИНН 434601156112), а также проведения внеплановой проверки действий заказчика – Государственного бюджетного учреждения культуры «Центр материально-технического обеспечения» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме (извещение № 0135200000515000248) на выполнение работ по созданию и оказание услуг по размещению в телеэфире тематических программ и социальной рекламы с целью обеспечения массового информирования населения Калининградской области о развитии сферы культуры региона (далее – Аукцион), в соответствии с приказом Калининградского УФАС России «О проведении внеплановой проверки» от 28.05.2015 № 209,

УСТАНОВИЛА:

1) Дата размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru извещения о проведении Аукциона и документации об Аукционе - 30.03.2015.

2) Начальная (максимальная) цена контракта – 1 500 000,00 рублей.

3) На участие в Аукционе подано 2 заявки от участников закупки, допущенные к участию в Аукционе (протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме № 0135200000515000248/1 от 10.04.2015).

4) Рассмотрев вторые части заявок на участие в Аукционе, единая комиссия уполномоченного органа приняла решение о соответствии требованиям документации об Аукционе заявок участников закупки с защищенными номерами: 3056619 (ООО «Первый городской канал») и 1604036 (ФГУП Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания») (протокол подведения итогов аукциона в электронной форме № 0135200000515000248/2 от 13.04.2015).

5) По результатам торгов победителем Аукциона признан участник с защищенным номером 3056619 (ООО «Первый городской канал»), предложивший наименьшую цену контракта 1 425 000,00 рублей.

6) 14.04.2015 Уполномоченным органом размещен протокол подведения итогов аукциона в электронной форме № 0135200000515000248/2 от 13.04.2015.

7) 17.04.2015 Заказчиком направлен, без подписи, проект контракта для подписания победителем Аукциона.

8) 30.04.2015 – регламентированный срок подписания контракта со стороны участника.

9) В установленные Законом о контрактной системе сроки ООО «Первый Городской Канал» не подписало проект контракта и не представило документы, подтверждающие обеспечение исполнения контракта.

10) 05.05.2015 Заказчиком сформирован протокол об отказе от заключения контракта и о признании ООО «Первый Городской Канал» уклонившимся от заключения контракта.

11) 19.05.2015 заключен контракт с ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания».

12) 20.05.2015 в Калининградское УФАС России поступило обращение Заказчика о включении сведений об ООО «Первый Городской Канал» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта по итогам Аукциона.

13) На основании приказа от 27.05.2015 № 17 с 27 мая 2015 года используется следующее полное наименование Заказчика: Государственное бюджетное учреждение культуры «Центр творческих программ и технического обеспечения» (далее также Заказчик). В учредительные документы учреждения внесены изменения, зарегистрированные Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 9 по городу Калининграду.

1. Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если контракт заключен с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заявке или предложению которого присвоен второй номер, заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участника закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер, и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

19.05.2015 между заказчиком и ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» заключен контракт 0135200000515000248-0183080-04 (реестровый номер 23904052199 15 000002) на выполнение работ по созданию и оказание услуг по размещению в телеэфире тематических программ и социальной рекламы с целью обеспечения массового информирования населения Калининградской области о развитии сферы культуры региона. Цена контракта составила 1 432 500,00 рублей.

Сведения, предусмотренные статьей 104 Закона о контрактной системе, для проверки факта уклонения участника Аукциона - ООО «Первый Городской Канал» от заключения государственного контракта в контрольный орган в сфере закупок направлены Заказчиком 20.05.2015 - в установленные сроки и в полном объеме.

Таким образом, действия Заказчика при проведении Аукциона в части направления в контрольный орган в сфере закупок сведений, предусмотренных

статьей 104 Закона о контрактной системе, для проверки факта уклонения участника Аукциона (ООО «Первый Городской Канал») от заключения государственного контракта соответствуют требованиям Закона о контрактной системе.

2. Согласно ч. 2 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с ч. 4 ст. 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

Согласно ч. 5 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов Аукциона.

17.04.2015 Заказчиком в соответствии с ч. 2 ст. 70 Закона о контрактной системе направлен оператору электронной торговой площадки без подписи Заказчика проект государственного контракта для подписания ООО «Первый Городской Канал».

22.04.2015 победителем направлен протокол разногласий, согласно которому победителем предлагалось в п. 1.3 приложения № 1 к контракту «Техническое задание» внести изменения, а именно: указать, что размещение тематических программ и социальной рекламы должно быть в эфире телеканала,

осуществляющего наземное эфирное вещание *либо* вещание на основании универсальной лицензии на территории Калининградской области.

27.04.2015 Заказчиком повторно размещен в единой информационной системе проект контракта без изменений и дан ответ о невозможности изменения условий контракта при его заключении и исполнении в соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

После повторного размещения Заказчиком в единой информационной системе проекта контракта оператором электронной площадки установлена регламентированная дата подписания контракта со стороны победителя Аукциона – ООО «Первый Городской Канал» и предоставления документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта – до 23:59 30.04.2015.

По состоянию на 01.05.2015 вышеуказанные действия победителем Аукциона не произведены, в связи с чем Заказчиком принято решение о признании ООО «Первый Городской Канал» уклонившимся от заключения контракта (протокол отказа от заключения контракта от 05.05.2015 №0135200000515000248-4).

Кроме того, 08 мая 2015 года комиссией Калининградского УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Первый Городской Канал» на действия Заказчика в части принятия необоснованного, по мнению Заявителя, решения об отказе учесть содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя Аукциона. Решением от 08 мая 2015 № КС-120/2015 жалоба ООО «Первый Городской Канал» признана необоснованной, действия Заказчика – соответствующими требованиям Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупок, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно ч. 7 ст. 104 Закона о контрактной системе в течение десяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае

подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, в реестр недобросовестных поставщиков.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков используется на практике как правовой инструмент защиты заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по размещению государственных и муниципальных закупок.

Территориальный орган Федеральной антимонопольной службы в соответствии с пунктом 2 Приказа ФАС РФ от 26.01.2011 № 30 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, что возлагает на него обязанность соблюдения конституционных прав субъектов экономических правоотношений.

Лицо, принимающее участие в закупке, подавая заявку на участие в аукционе, должно осознавать все связанные с таким участием риски и возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания последнего победителем и уклонения от заключения контракта в дальнейшем.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении действий, которые предполагают его недобросовестное поведение, совершение умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта и нарушающих права Заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, так и в их совершении по неосторожности, либо в бездействии, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, чем создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

В соответствии с положениями статьи 104 Закона о контрактной системе, признание поставщика (исполнителя, подрядчика) уклонившимся от заключения контракта влечет включение сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков.

В ходе заседания Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении обращения на вопрос председателя комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062

«О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия Заказчика соответствующими требованиям части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе.

2. Включить сведения об обществе с ограниченной ответственностью «ПЕРВЫЙ ГОРОДСКОЙ КАНАЛ» (Россия, 236010, Калининградская область, город Калининград, улица Д.Донского, 42, ИНН 3906211341 КПП 390601001, учредители – Суворов Владимир Николаевич, ИНН 434523089554; Солодянкин Максим Николаевич, ИНН 434601156112) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

3. Датой включения в реестр недобросовестных поставщиков считать дату опубликования таких сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг - www.zakupki.gov.ru.

Председатель комиссии:

 О.А. Боброва

Члены комиссии:

А.Г. Киселёва

Л.В. Шевченко

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.