



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

13 августа 2015 года

№ Т - 79/2015

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия УФАС) в составе:

председателя комиссии:	О.А. Бобровой	руководителя Калининградского УФАС России;
членов комиссии:	В.А. Грибко	заместителя руководителя Калининградского УФАС России;
	Л.Н. Зуевой	заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;

при участии
представителей:

заявителя ООО «Прогресс Проект»:	А.Ю. Рослякова	на основании доверенности;
заказчика ФГУП «Росморпорт»:	Л.И. Федотовой, А.Ф. Мациевской, А.Д. Глухарева	на основании доверенностей,

рассмотрев жалобу вх. № 6321 ООО «Прогресс Проект» (ул. Индустриальная, 11, пос. Невское, Гурьевский р-н, Калининградская обл., 238324, далее - Заявитель) на действия заказчика ФГУП «Росморпорт» (Набережная Петра Великого, 7, г. Калининград, 236006, далее - Заказчик) при проведении запроса предложений на выполнение изыскательских и проектных работ по объекту капитального строительства «Реконструкция систем управления движением судов на подходах к морским портам Российской Федерации. Реконструкция системы управления движением судов порта Калининград», извещение на Официальном сайте РФ www.zakupki.gov.ru № 31502388889 (далее – Торги), установила следующее.

Заявитель полагает, что в ходе проведения закупочных процедур Заказчик нарушил требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) путем необоснованного занижения баллов по критериям качества выполнения работ и квалификации, в результате которого ООО «Прогресс Проект» не было признано победителем Торгов. Заявитель не согласен с баллами, выставленными по показателям 3.1, 3.2 Приложения 3 к Протоколу № 15/2/293-15 заседания комиссии по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок на участие в открытом запросе предложений.

На основании вышеизложенного Заявитель считает, что его заявка соответствует всем требованиям закупки и содержит наилучшее сочетание условий исполнения договора, и просит Комиссию УФАС проверить законность и обоснованность признания победителем открытого запроса предложений ГНЦ ФГУП «Южмортехнология».

Пояснения Ответчика по существу заявленных требований.

Согласно части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2001 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Доводы Заявителя не относятся ни к одному из перечисленных случаев.

Оценка всех заявок осуществлялась в соответствии с требованиями пункта 5 Положения о закупках ФГУП «Росморпорт» и пунктом 14 Документации по открытому запросу предложений по выбору организации на выполнение изыскательских и проектных работ по объекту капитального строительства «Реконструкция систем управления движением судов на подходах к морским портам Российской Федерации. Реконструкция системы управления движением судов порта Калининград» согласно изложенным в этих пунктах критериям.

С учетом изложенного Заказчик просит признать жалобу ООО «Прогресс Проект» на действия ФГУП «Росморпорт» необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

Заслушав Заявителя и Ответчика, проанализировав поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

В соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведение торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействиях) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

На основании изложенного Комиссия антимонопольного органа не может признать довод Заказчика о безосновательности обращения заявителя с жалобой.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Часть 1 статьи 2 Закона о закупках обязывает Заказчиков при закупке товаров, работ, услуг руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными Положениями о закупке.

Часть 2 статьи 2 определяет Положение о закупке как документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит императивное

указание о наличии в нем требований к закупке, включая порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчик осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт», утвержденным приказом ФГУП «Росморпорт» от 02.10.2013 № 489 (с изменениями внесенными Приказами от 06.12.2013 № 604, от 17.01.2014 № 9, от 17.02.2014 № 53, от 14.04.2014 № 139, от 20.05.2014 № 199, от 18.07.2014 № 295, от 14.01.2015 № 7, от 10.03.2015 № 143, от 15.04.2015 № 216, от 03.07.2015 № 410, от 10.08.2015 № 473), (далее – Положение о закупках).

Пунктом 3 статьи 2 Закона о закупках установлено, что в положении о закупке могут быть предусмотрены иные, (помимо конкурса или аукциона), способы закупки. Способ проведения процедуры закупки определяется заказчиком на свое усмотрение. Заказчиком при проведении спорной закупки выбран открытый запрос предложений.

Статьей 3 Закона о закупках установлены следующие принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

Частью 10 статьи 8 Закона о закупках установлено, что до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация и документы, предусмотренные настоящим Федеральным законом, размещаются на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Актуальная редакция Положения о закупках на сайте www.zakupki.gov.ru

опубликована Заказчиком 12.08.2015.

25.05.2015 на сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком опубликована информация о проведении запроса предложений на выполнение изыскательских и проектных работ по объекту капитального строительства «Реконструкция систем управления движением судов на подходах к морским портам Российской Федерации. Реконструкция системы управления движением судов порта Калининград», в том числе извещение № 31502388889 и Документация по открытому запросу предложений по выбору организации на выполнение изыскательских и проектных работ по объекту капитального строительства «Реконструкция систем управления движением судов на подходах к морским портам Российской Федерации. Реконструкция системы управления движением судов порта Калининград», 04.06.2015 утвержденная заместителем директора Северо-Западного бассейнового филиала ФГУП «Росморпорт» - начальником Калининградского управления А.Н. Мошковым (далее – Документация о закупке).

В закупочную документацию Заказчиком дважды были внесены изменения 29.05.2015 и 04.06.2015. Указанные изменения опубликованы на официальном сайте.

Подпункт 11.4.4 Положения о закупках и раздел 14 Документации о закупке устанавливают, что победителем в проведении запроса предложений признается участник закупки, соответствующий требованиям, установленным в извещении и документации о проведении запроса предложений, подавший заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении и документации, и в которой в соответствии с критериями и порядком оценки, установленными в документации о проведении запроса предложений, содержится лучшее сочетание условий исполнения договора.

Заказчиком, при проведении спорной закупки, установлены следующие критерии оценки заявок участников (таблица 1 закупочной документации):

1. Цена договора (начальная (максимальная) цена договора – 14 500 000 (четырнадцать миллионов пятьсот тысяч) рублей, с учетом НДС)

2. Срок выполнения работ (максимальный срок выполнения работ – 350 календарных дней, с момента заключения договора).

3. Качество выполнения работ.

4. Квалификация участника открытого запроса предложений

При этом критерии 3 и 4 имеют следующие подкритерии

- **Качество выполнения работ** весомостью 20 % :

= Наличие и степень детализации организационно-технологической схемы работ и ее описание (Приложение № 1 к Справке о качестве выполняемых работ) – 50 %

= Наличие графиков производства работ и степень их проработки (Приложение № 2 к Справке о качестве выполняемых работ) – 50 %;

- **Квалификация участника открытого запроса предложений** весомостью 20 %:

= Опыт выполнения работ, аналогичных предмету открытого запроса предложений, за последние 2 года (Приложение № 1 к Справке о квалификации

участника запроса предложений) – 80 %

= Обеспеченность финансовыми ресурсами (Приложение № 2 к Справке о квалификации участника запроса предложений) – 20 %.

Согласно пункту 5.7 Положения о закупках и пункту 14 Документации о закупке для оценки заявок участников по каждому из указанных критериев каждой заявке выставляется значение от 0 до 10 баллов, и баллы по этим критериям **«выставляются каждым членом комиссии экспертно».**

При этом ни Положение о закупках, ни Документация о закупках не содержит разъяснений как понятия **«экспертно»**, так и порядка выставления каждым членом комиссии баллов (описания алгоритма или стандартов оценки, которыми должны руководствоваться члены комиссии при выставлении этих баллов) по следующим подкритериям «экспертной» оценки членами закупочной комиссии, установленным в разделе 14 документации:

3.1. «Наличие и степень детализации организационно-технологической схемы работ и ее описание»

По данному показателю оценивается уровень проработки организационно-технологической схемы работ. Наиболее проработанной организационно-технологической схеме работ присваивается наибольший балл по показателю. **Баллы по данному показателю присваиваются каждым членом комиссии экспертно.**

Для оценки заявок по данному показателю каждой заявке выставляется значение от 0 до 10 баллов.

3.2. «Наличие графиков производства работ и степень их проработки»

По данному показателю оценивается степень проработки графика выполняемых работ. Наиболее проработанному в соответствии с заданием графику по качеству выполняемых работ присваивается наибольший балл по показателю. **Баллы по данному показателю присваиваются каждым членом комиссии экспертно.**

Для оценки заявок по данному показателю каждой заявке выставляется значение от 0 до 10 баллов».

При этом документация о закупке не устанавливает требований заказчика к необходимой ему услуге по степени как детализации организационно-технологической схемы работ, так и проработки графиков производства работ.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещены действия заказчиков, организаторов торгов, закупочных комиссий заказчиков, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Исходя из системного толкования норм Положения и Документации о закупке Комиссия УФАС не может сделать вывод о нарушении членами закупочной комиссии Заказчика правил выбора победителя закупки, установленных Заказчиком.

Вместе с тем, учитывая изложенное выше, Комиссия УФАС полагает, что сами вышеуказанные нормы Положения и Документации о закупках, а именно порядок оценки заявок на соответствие требованиям (критериям) к качеству выполнения работ (оказания услуг) и к квалификации участников, установленных

пунктом 5.7 Положения о закупках и пунктом 14 Документации о закупке, означают наличие возможности у членов закупочной комиссии Заказчика принимать решение при осуществлении «экспертной» оценки предложений участников произвольно и субъективно, что может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупочной процедуры, то есть в действиях Заказчика усматривается нарушение ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Прогресс Проект» (ул. Индустриальная, 11, пос. Невское, Гурьевский р-н, Калининградская обл., 238324) необоснованной.

2. Передать материалы дела должностному лицу отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России для решения вопроса о возбуждении производства по признакам нарушения заказчиком - ФГУП «Росморпорт» (Набережная Петра Великого, 7, г. Калининград, 236006) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии:



О.А. Боброва

Члены Комиссии:

В.А. Грибко

Л.Н. Зуева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

