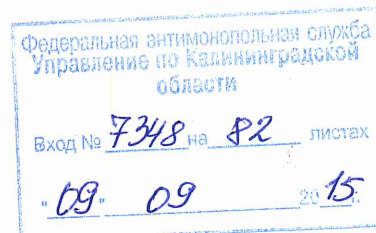


Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по
Калининградской области О.А. Бобровой



Жалоба на действие организатора торгов

Сведения об организаторе торгов: Специализированная некоммерческая организация Калининградской области «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Фонд), Юридический адрес: 236007, г. Калининград, ул. Дмитрия Донского, д.1, почтовый адрес: 236000, г. Калининград, ул. Уральская, д. 18, тел. +7 (4012) 303-541, info@fondgkh39.ru.

Сведения о заявителе: ООО «Балтийские Новости Плюс», юридический адрес: 236007, г. Калининград, ул. Дмитрия Донского, д. 7, кв. 101, почтовый адрес: 236007, г. Калининград, ул. Дмитрия Донского, д. 7/11, оф. 402, тел. +7-921-00-62-394, viktoriya.kashinskaya@yandex.ru.

Сведения о торгах: открытый конкурс на право заключения договора на оказание услуг по печати, конвертованию, доставке платежных и прочих документов собственникам помещений (далее – конкурс). Информация о торгах размещена на сайте организатора торгов: fondgkh39.ru (<http://fondgkh39.ru/about/contest/624/>).

Сведения об обжалуемых действиях организатора торгов:

1. Порядок организации торгов для нужд Фонда определен Положением о закупках товаров, работ, услуг для административно-хозяйственных нужд специализированной некоммерческой организации Калининградской области «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение о закупках), утвержденным Правлением фонда. Положение о закупках размещено на сайте фонда по адресу: <http://fondgkh39.ru/about/polozheniya-o-zakupkakh.php>.

Согласно п. 1.7. Положения о закупках основными принципами осуществления закупок, в том числе, являются: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствие ограничений допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки; соблюдение норм законодательства Российской Федерации, в том числе антимонопольного законодательства.

Пунктом 1.17. Положения о закупках запрещено установление требований, не связанных с предметом процедуры закупки, а также требований, создающих преимущественные условия претендентам.

В соответствии с п. 4.1. Конкурсной документации предметом конкурса является право заключения договора на оказание услуг по печати, конвертованию, доставке платежных и прочих документов собственникам помещений.

Одним из требований, предъявляемых к претендентам на участие в конкурсе согласно п. 11.1. Конкурсной документации, является наличие лицензии на оказание услуг почтовой связи Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. В соответствии со ст. 12 Федерального закона от

04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» услуги связи являются лицензируемым видом деятельности. Постановлением Правительства РФ от 18.02.2005 N 87 утвержден перечень наименований услуг связи, вносимых в лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи. В указанный перечень включены услуги почтовой связи, а именно:

- а) прием почтовых отправлений;
- б) обработка почтовых отправлений;
- в) перевозка почтовых отправлений;
- г) доставка (вручения) почтовых отправлений;
- д) почтового перевода денежных средств (для организаций федеральной почтовой связи).

Таким образом, услуги по печати, конвертованию, доставке платежных и прочих документов не являются услугами почтовой связи и не относятся к лицензируемым видам деятельности. В данных обстоятельствах требование о наличии у претендента на участие в конкурсе лицензии на оказание услуг почтовой связи Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций не относится к предмету закупки и нарушает п. 1.17. Положения о закупках Фонда. Тем более, что платежные и прочие документы не относятся к почтовым отправлениям, а услуга конвертования согласно раздела 6 Конкурсной документации во втором ценовом предложении стоимости контракта отсутствует. Кроме того, в Конкурсной документации вообще отсутствует термин «почтовое отправление». На основании вышесказанного считаем, что неправомерное требование организатора торгов о предоставлении лицензии, не относящейся к предмету закупки, снижает число потенциальных участников торгов, приводит к ограничению конкуренции и содержит признаки нарушения ч. 1. ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Как было указано выше, предметом торгов является право заключения договора на оказание услуг по печати, конвертованию, доставке платежных и прочих документов собственникам помещений. Таким образом, в рамках единого лота объединены технологически и функционально не связанные между собой услуги.

Оказание услуг по печати и конвертованию требует от поставщика услуг наличия производственной базы: печатного и конвертовального оборудования. Организация доставки квитанций, напротив, требует, в первую очередь, наличия кадровых ресурсов, а не дорогостоящего оборудования. Различный характер услуг, функционально не связанных между собой, подтверждают и различные коды ОКВЭД:

22.22 – полиграфическая деятельность, не включенная в другие группировки (в том числе изготовление печатных материалов с применением печатающих устройств компьютеров (ЭВМ));

64.12. – курьерская деятельность.

В соответствии с п. 2.2. Технического задания, являющегося приложением № 3 к Конкурсной документации, при оказании услуг не допускается привлечение соисполнителя.

В следствие изложенного участники рынка услуг по печати и конвертованию документов, а также организации, специализирующиеся на адресной доставке, в виду объединения технологически и функционально не связанных между собой услуг в рамках одного лота и установленного запрета на привлечение соисполнителя, ограничены в возможности кооперации и оказания услуг организатору конкурса. Включение не связанных между собой услуг в один лот предоставляет необоснованные преимущества организациям, оказывающим услуги на двух не связанных между собой рынках, в случае наличия таковых организаций, что противоречит п. 1.7. и п. 1.17. Положения о закупках и носит признаки нарушения ч. 1. ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Обязательными требованиями к претендентам на участие в конкурсе согласно п. 11.1. Конкурсной документации являются: владение или использование на ином законном основании оборудования, необходимого для оказания услуг по договору, отработанную технологию, позволяющую эффективно оказывать услуги в соответствии с условиями открытого конкурса при ежемесячном тираже – до 350 000 штук, наличие выделенного Интернет-канала и справочных программ, позволяющих определить местонахождение адресата. Кроме того, претендент должен иметь контракт на сервисное обслуживание оборудования с сертифицированным сервисным центром, либо иметь в штате специалистов, соответствующего профильного образования, а также 2-х месячный запас расходных материалов для выполнения заданного объема работ. В качестве подтверждения соответствия установленным требованиям в соответствии с п. 13.2. Конкурсной документации претендентом должны быть представлены следующие документы:

- техническая документация и паспорта на оборудование, позволяющее производить печать сформированных документов с нанесением штрих-кода и бар-кода, формата – А4 с последующим конвертованием в конверт С5, плотностью 80 г/м2 с внутренним запечатыванием и адресным окном с одним и более вложениями формата от А5 до А3;
- справка о наличии и количестве автотранспорта участника открытого конкурса;
- документы, подтверждающие наличие производственных площадей необходимых для выполнения услуг по договору;
- список работников с указанием опыта работы;
- копии трудовых книжек работников, копии срочных трудовых договоров, штатное расписание;
- документы, подтверждающие профессиональные квалификационные навыки сотрудников;
- договоры с поставщиками на расходные материалы в необходимом количестве;
- документы, подтверждающие наличие на складе материальных запасов, достаточное для выполнения заданного объема работ.

Организатором торгов не установлены исчерпывающие требования к техническим характеристикам, составу и количеству оборудования, необходимого, по мнению организатора торгов, для оказания услуг, являющихся предметом конкурса, а также к техническим характеристикам и количеству автотранспорта, составу и количеству материальных запасов и расходных материалов, необходимых для оказания услуг. Не определены требования к справочным программам, позволяющим определить местонахождение адресата.

Конкурсная документация не содержит количественных требований к величине производственных площадей, необходимых для выполнения услуг по договору.

В конкурсной документации также отсутствуют четкие требования к персоналу претендента на участие в конкурсе в части количества и квалификации.

Таким образом, при рассмотрении заявок на участие в конкурсе члены конкурсной комиссии в отсутствие четко установленных организатором торгов требований к оборудованию, автотранспорту, производственным площадям, программным продуктам, материальным запасам, персоналу организаций-претендентов будут вынуждены допустить субъективную оценку претендентов на участие в конкурсе в вопросе их соответствия

установленным требованиям, что является нарушением п. 1.7. Положения о закупках, в соответствии с которым принципом организации закупок является отсутствие ограничений допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки. Установление подобных требований к участникам торгов может привести к ограничению конкуренции, и содержит признаки нарушения ч. 1. ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Одним из требований к претендентам на участие в конкурсе является наличие опыта работы в части оказания аналогичных услуг не менее 3-х лет. Данным требованием организатор торгов прямо ограничивает конкуренцию, не позволяя участникам рынка, качественно оказывающим услуги менее 3-х лет либо только выходящим на рынок, принять участие в процедуре закупки. Данные действия организатора торгов противоречат п. 1.7. и п. 1.17. Положения о закупках и носят признаки нарушения ч. 1. ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

5. В соответствии с пп. 2 п. 5.2. Положения о закупках в Техническое задание включаются требования к поставляемому товару, который является предметом закупки, его функциональным характеристикам (потребительским свойствам), его количественным и качественным характеристикам, требования к выполняемым работам, оказываемым услугам, которые являются предметом закупки, их количественным и качественным характеристикам, а также существенные условия договора (требования указываются с учетом взаимозаменяемости товаров, работ, услуг). Таким образом, техническое задание устанавливает требования к приобретаемым услугам. Однако, Техническое задание – приложение № 3 к Конкурсной документации включает в себя, в том числе, требования к участникам открытого конкурса, причем установленный перечень требований к участникам не соответствует п. 11.1 Конкурсной документации.

В частности, в техническом задании установлены следующие требования. Участник конкурса должен:

- 1) Иметь в собственности оборудование, необходимое, для оказания услуг по договору. Пунктом 11.1 Конкурсной документации допускалось использование оборудования на любом законном основании, Техническое задание обязывает претендента иметь оборудование исключительно в собственности.
- 2) Обладать необходимыми для выполнения договора всеми лицензиями, разрешениями, компетентностью. При этом организатором торгов не определен перечень лицензий и разрешений, по его мнению, необходимых для оказания услуг, являющихся предметом конкурса, то есть допущено нарушение п. 1.7. Положения о закупках в части установления неизмеряемых требований к участникам торгов и п. 1.17 Положения о закупках в части установления требований, не связанных с предметом закупки.
- 3) Располагаться на территории Калининградской области. Техническое задание не содержит дополнительной трактовки примененного термина «располагаться». При этом в силу ч. 2 ст. 54 ГК РФ место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации путем указания наименования населенного пункта (муниципального образования). Таким образом, организатором торгов ограничена конкуренция в отношении потенциальных участников торгов, зарегистрированных в иных субъектах Российской Федерации, вне зависимости от оказания услуг на территории Калининградской области. Данные условия доступа к торгам противоречат п. 1.7. Положения о закупках и содержат признаки нарушения ч. 1. ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

6. Пункт 4.2. Конкурсной документации и п. 1.4. Технического задания содержат противоречия в части сроков оказания услуг: в первом случае услуги оказываются до 31.12.2016, во втором – до 31.03.2016.

7. Критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе определены в Приложении № 2 к Конкурсной документации.

Организатором торгов установлены следующие критерии оценки заявок:

- предлагаемая стоимость услуги (рейтинг в баллах – не более 30),
- качество технического предложения и квалификация участника конкурса (рейтинг в баллах – не более 50);
- сроки выполнения услуги (рейтинг в баллах – не более 20).

В соответствии с п. 5.4. Положения о закупках значение ценового критерия должно составлять не менее 50 процентов максимального количества баллов (за исключением случаев закупки высокотехнологичной, инновационной, технологически сложной продукции (товаров, работ, услуг)).

Положение о закупках, равно как и Конкурсная документация не содержат оснований отнесения услуг, являющихся предметом конкурса, к категории технологически сложных услуг.

С учетом изложенного, при распределении максимального количества баллов между критериями оценки организатором торгов нарушены положения п. 5.4. Положения о закупках.

8. Пунктом 6. Конкурсной документации определены следующие начальные (максимальные) цены за единицу услуги:

- максимальная стоимость услуги по печати документа формата А4 (1краска) с персональными данными, печать с одной стороны (1+0), конвертование с учетом стоимости конверта С5, доставка до почтового ящика – 5,50 руб. без учета НДС;
- максимальная стоимость услуги по печати документа формата А4 (1 краска) с персональными данными, печать с одной стороны (1+0), доставка до почтового ящика – 4,90 руб. без учета НДС.

Согласно форме заявки на участие в конкурсе претенденты также подают два предложения о цене в зависимости от наличия услуги конвертования. При этом, поскольку в Конкурсной документации отсутствует информация о том, какая часть из 350 000 платежных и прочих документов должна быть конвертирована, участники торгов лишены возможности произвести достоверные расчеты предполагаемой выручки по каждому виду услуг и, как следствие, справедливых ценовых предложений.

Значение критерия № 1 (K_{ai}) организатор торгов предполагает рассчитывать по следующему алгоритму:

$K_{ai} = K_{bi} * R_{ai}$, где $R_{ai} = (C_{min}/C_i)$, где:

C_i - предложение участника конкурса, заявка (предложение) которого оценивается;

C_{min} - минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками конкурса;

$K_{bi} = 30$;

Итого: $K_{ai} = K_{bi} * R_{ai} = 30 * (C_{min}/C_i)$

Таким образом, утвержденный порядок оценки позволяет оценить заявки участников только по одному ценовому предложению (по стоимости услуги, включающей конвертацию, либо по стоимости услуги без конверта). Второй ценовой параметр, указываемый участниками конкурса в заявках, остается не оцененным. То есть конкурсная

документация не содержит порядка оценки ценовых предложений участников конкурса в их совокупности, что может привести к дискриминации отдельных участников торгов, запрещенной п. 1.7. Положения о закупках.

9. Критерий оценки «Качество технического предложения и квалификация участника конкурса» включает в себя следующие подкритерии:

- наличие 2-х месячного запаса расходных материалов для выполнения заданного объема работ;
- наличие оборудования, принадлежащего им на праве собственности или на ином законном основании, позволяющего эффективно оказывать услуги в соответствии с условиями открытого конкурса при ежемесячном тираже – до 350 000 штук;
- наличие автотранспорта, принадлежащего на праве собственности или на ином законном основании;
- наличие производственных площадей необходимых для выполнения услуг по договору;
- опыт (срок оказания услуг, связанных с предметом договора) участника конкурса;
- деловая репутация участника конкурса (благодарности клиентов, положительные отклики СМИ и прочие документы, подтверждающие положительный деловой опыт участника);
- обеспеченность кадровыми ресурсами.

При этом все вышеперечисленные подкритерии за исключением подкритерия «деловая репутация участника конкурса» являются также и требованиями к претендентам на участие в конкурсе, что не позволяет произвести ранжирование заявок по данным подкритериям: в случае допуска к процедуре оценки заявка участника конкурса должна получить максимальное количество баллов по всем вышеуказанным подкритериям.

Подкритерий «Деловая репутация участника конкурса (благодарности клиентов, положительные отклики СМИ и прочие документы, подтверждающие положительный деловой опыт участника)» предполагает выставление участнику либо 0 баллов, либо 5 баллов. Порядок оценки заявок не содержит формализованных принципов, в каком случае члены конкурсной комиссии должны применять минимальный и максимальный бал, то есть оценка по данному критерию должна быть проведена субъективно. Вместе с тем, пунктом 5.4. Положения о закупках запрещается включение в методику оценки конкурсных заявок параметров, допускающих возможность субъективной оценки заявок комиссией. Кроме того, данный пункт Положения о закупках, допускает использование только критериев оценки, предусмотренных Положением о закупках. Такими критериями согласно п. 7.35. Положения о закупках являются:

- цена договора;
- сроки выполнения договора;
- квалификация участника конкурса, в том числе опыт проведения аналогичных закупок;
- величина гарантийного срока;
- наличие материально-технической и/или производственной базы, наличие сотрудников, имеющих специальное профессиональное образование для выполнения договора.

Оценка заявок по критерию «Деловая репутация участника конкурса» Положением о закупках не предусмотрено, в связи с чем применение данного подкритерия для оценки заявок неправомерно.

Критерий оценки «Сроки выполнения услуги» также не может быть применен, так как сроки оказания услуг (5 календарных дней) установлены п. 1.7. Технического задания, являющегося приложением № 3 к Конкурсной документации, и в случае предложения более длительных сроков заявка претендента на участие в конкурсе должна быть отклонена по причине не соответствия Техническому заданию.

Таким образом, в Конкурсной документации не содержится ни одного критерия, позволяющего объективно ранжировать заявки участников конкурса по степени их предпочтительности для заказчика.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалоба на действия организатора торгов рассматриваются антимонопольным органом по правилам данной статьи Закона о защите конкуренции.

В соответствии с нормой ч. 2 указанной статьи Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

ООО «Балтийские Новости Плюс» подана заявка на участие в конкурсе, что подтверждается распиской о получении заявки, выданной организатором торгов.

Резюмируя изложенное, прошу рассмотреть настоящую жалобу в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», приостановить торги в соответствии с ч. 18 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, рассмотреть жалобу по существу в сроки, установленные ч. 14 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, и выдать организатору торгов предписание, предусмотренное пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, а также рассмотреть вопрос о наличии в действиях специализированной некоммерческой организации Калининградской области «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» при организации открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по печати, конвертованию, доставке платежных и прочих документов собственникам помещений признаков нарушения ч. 1. ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приложения:

1. Конкурсная документация на 43 л.
2. Положение о закупках на 31 л.
3. Копия расписки о получении заявки на 1 л.

Директор ООО «Балтийские Новости Плюс»

В.В. Кашинская

