

# «Тремонд»

## общество с ограниченной ответственностью

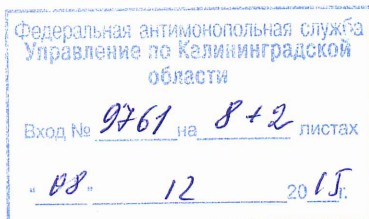
ОГРН 1073905024918, ИНН /КПП 3905087660/390501001

г. Калининград, ул. Сержанта Колоскова, 4 А, тел. +79261591929

e-mail: [sponomarevtremond@gmail.com](mailto:sponomarevtremond@gmail.com)

От «08» декабря 2015 года

Исх. № 26



15-45 0-

### ОБРАЩЕНИЕ

Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Калининградской области  
236006, г. Калининград,  
ул. Барнаульская, д. 4

«04» декабря 2015 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (извещение №31503043838) была опубликована Документация для проведения запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации общественного питания учащихся в МАОУ «СОШ г. Зеленоградска» (далее- Документация). Заказчиком и организатором закупки является Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа г. Зеленоградска» (далее – МАОУ «СОШ г. Зеленоградска», Заказчик, Предприятие).

Полагаем, что Заказчиком были нарушены положения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупке товаров, работ, услуг Муниципального автономного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа г. Зеленоградска», а именно:

1. В пункте 3.4. Документации сказано, что при проведении настоящего запроса предложений в электронной форме также могут предъявляться дополнительные требования к Участникам процедуры закупки:

- требования к наличию опыта выполнения аналогичных проектов (к примеру, количество ранее выполненных договоров, аналогичных по объему поставки товаров, по видам оказываемых услуг и т.п.), в том числе за определенный промежуток времени;

- требования к наличию производственных (в т.ч. складских) помещений и технологического оборудования (могут устанавливаться требования к наличию сервисных центров, наличию оборудования необходимого для выполнения специальных работ и т.п.);

- требование к наличию трудовых ресурсов (наличие в штате или работающих на основе договоров гражданско-правового характера специалистов в соответствующих областях с указанием требуемого опыта работы данных специалистов в указанной области, и т.п.);

- требование к наличию соответствующих финансовых ресурсов (наличие денежных средств на счетах, денежных средств, отраженных по данным бухгалтерской отчетности и т.п.).

- требование о наличии действующей системы менеджмента качества (управления, обеспечения и контроля качества) у участника процедуры закупки (привлекаемого



субподрядчика/соисполнителя) и/или учреждения-изготовителя товара, право на поставку которого, является предметом закупки.

При этом в документации процедуры закупки должен быть указан стандарт, которому должна соответствовать система менеджмента качества (со ссылкой «либо аналог» либо «или эквивалент») или должны быть изложены основные требования к такой системе.

Данный пункт содержит указание, что в случае если Заказчик установил эти требования, то сведения об этом содержатся в Извещении о проведении запроса предложений в электронной форме.

**Однако извещение о проведении закупки № 31503043838 содержит единственное требование к участникам закупки - отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков.**

2. Согласно пункту 4.3. Документации время окончания приема предложений Заказчиком/Организатором закупок указывается в извещении и документации. Предложения, полученные позже установленного в извещении и документации срока, не рассматриваются, независимо от причин опоздания.

В тоже время, в пункте 9 Приложения № 1 к Документации о проведении запроса предложений в электронной форме «Извещение о проведении запроса предложений» указан лишь срок подачи предложений : с 04.12.2015 г. по 10.12.2015 г.

3. Пункт 6.3. Документации предусматривает, что **Заказчик вправе без объяснения причин отказаться от заключения договора, не возмещая участнику понесенные им расходы в связи с участием в процедуре запроса предложений в электронной форме.** Согласно пункту 6.4. Документации, в случае отказа Заказчика от заключения договора с победителем запроса предложений в электронной форме и участником, занявшим второе место, Заказчик/Организатор закупок публикует извещение о признании запроса предложений в электронной форме несостоявшимся на официальном сайте и на электронной торговой площадке.

При этом раздел 7 Документации содержит исчерпывающий перечень оснований признания запроса предложений в электронной форме несостоявшимся:

1) подано только одно Предложение на участие в запросе предложений в электронной форме или на основании результатов рассмотрения Комиссией Предложений участников принято решение о допуске к участию в запросе предложений в электронной форме только одного участника из всех подавших Предложения. В таком случае Заказчик вправе заключить договор с единственным участником запроса предложений, заявка которого соответствует требованиям документации запроса предложений;

2) не подано ни одного Предложения на участие в запросе предложений;

3) на основании результатов рассмотрения Комиссией Предложений принято решение об отклонении всех Предложений на участие в запросе предложений.

В пункте 15.13 Положения предусмотрено, что Заказчик обязан отказаться от заключения договора с участником закупки, обязанным заключить договор, в случаях:

- несоответствия участника закупки, обязанного заключить договор, требованиям, установленным в документации о закупки;
- предоставления участником закупки, обязанным заключить договор, недостоверных сведений в заявке на участие в закупки.

4. В пункте 4 Приложения № 1 к Документации о проведении запроса предложений в электронной форме «Извещение о проведении запроса предложений» указана начальная (максимальная) цена договора 4 528 757,18 (четыре миллиона пятьсот двадцать восемь тысяч семьсот пятьдесят семь) рублей 18 коп, с учетом НДС. В случае если в Заявке участника имеются расхождения между ценой без учета НДС и ценой с учетом НДС, указанными участником, то Комиссией по закупкам, в целях оценки и расчета цены при заключении договора, принимается



сумма, указанная без учета НДС. Данный пункт содержит также указание, что снижение цены договора не предусмотрено.

Согласно пункту 13 Приложения № 1 к Документации о проведении запроса предложений в электронной форме «Извещение о проведении запроса предложений» и Приложению № 5 к Документации о проведении запроса предложений в электронной форме «Критерии, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений, их содержание и значимость» рейтинг заявки рассчитывается лишь по нестоимостным критериям:

№ п/п	Критерии оценки заявок	Максимальное значение в баллах (шкала расчета) или формула расчета	Значимость критериев
<b>1. НЕСТОИМОСТНЫЕ КРИТЕРИИ</b>			
	<b>Качество услуг и квалификация участника размещения заказа.</b> Количество баллов, присваиваемых заявке (предложению) по показателям, определяется как среднее арифметическое оценок (в баллах) всех членов комиссии по закупкам, присуждаемых заявке (предложению) по каждому из указанных показателей. Для получения итогового рейтинга по заявке, рейтинг, присуждаемый этой заявке по нестоимостным критериям, умножается на соответствующий указанному критерию коэффициент значимости – 100%		<b>100%</b>
<b>1.</b>	<b>Квалификация участника размещения заказа</b>	<b>Копыт+Кперс+Кстаж+Крук+Кквал+Кгар</b>	<b>100%</b>
	<u>Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема</u> Для оценки заявок по этому показателю учитывается наличие у участника размещения заказа опыта оказания услуг по предмету запроса предложений (при наличии в составе заявки копий подтверждающих документов – выборочно копий договоров за период с 2011 г. по 2015 г. включительно).	Максимум 30 баллов Нет опыта – 0 баллов До года – 5 баллов От 2 лет – 10 баллов От 5 лет – 20 баллов От 10 лет – 30	30%
	<u>Квалификация персонала (при наличии в составе заявки копий дипломов, свидетельств, сертификатов)</u> Для оценки заявок по показателю рассматриваются сведения о наличии квалифицированного персонала для оказания услуг по предмету закупки, имеющих опыт практической деятельности	Максимум 40 баллов Персонал не имеет профессионального образования – 0 баллов; Менее 50 % персонала имеют профессиональное образование – 20 баллов; Более 50% персонала имеют профессиональное образование – 40 баллов	30%
	<u>Наличие в штате поваров со стажем работы не менее 5-ти лет</u>	Максимум 20 баллов 1 повар – 5 баллов 2 повара – 10 баллов	20%

		3 и более поваров – 20 баллов	
	<u>Повышение квалификации работников предприятия.</u> Учитываются сотрудники, состоящие в штате предприятия, по которым предоставлено документальное подтверждение о прохождении повышения квалификации в 2013-2015 годах.	Максимум 100 баллов Наличие в штате предприятия не менее 20% сотрудников предприятия, прошедших повышение квалификации – 20 баллов Не менее 40% - 40 баллов Не менее 60% - 60 баллов Не менее 80% - 80 баллов 100% - 100 баллов	10%
	<u>Предоставление гарантийного письма об обязательном направлении на повышение квалификации работников, которые будут работать в школьной столовой заказчика</u> Учитывается наличие гарантийного письма об обязательном направлении сотрудников, состоящих в штате предприятия и направленных для работы в школьную столовую заказчика, на курсы повышения квалификации по специальностям «повар» или «технолог общественного питания». Данный документ составляется в произвольной форме.	40 баллов	10%
<b>2.</b>	<b>Качественные, функциональные характеристики объекта закупки</b>	<b>Коснм+Кэксм+Ккач+Кпркон+Котз</b>	<b>100%</b>
	<u>Основное меню</u> * учитывается и оценивается меню на 12 и более дней	Максимум 100 баллов наличие меню, согласованного с Роспотребнадзором – 100 баллов отсутствие меню, согласованного с Роспотребнадзором – 0 баллов	30%
	<u>Буфетное меню</u>	Максимум 100 баллов наличие меню, согласованного с Роспотребнадзором – 60 баллов отсутствие меню, согласованного с Роспотребнадзором – 0 баллов	20%
	<u>Качество услуг</u> Определяется по результатам проведенных лабораторных и инструментальных исследований, экспертиз и анализов в соответствии с	Максимум – 10 баллов Наилучший положительный результат – до 10 баллов От 70% до 80% положительных результатов – 8 баллов От 60% до 70% положительных	20%



	<p>протоколами испытаний на проведение производственного контроля при организации школьного питания и актов проверки школьных столовых по итогам работы за 2014,2015 года. Наиболее высокую оценку получает участник размещения заказа, имеющий наибольший процент положительных результатов.</p>	<p>результатов – 6 баллов От 50% до 60% положительных результатов – 4 баллов От 40% до 50% положительных результатов – 2 баллов До 40% и ниже положительных результатов – 1 балл</p>	
	<p><u>Производственный контроль</u> (при наличии в составе заявки копий договоров и/или заключений)</p>	<p>Максимум – 10 баллов договор с лабораторией на производственный контроль отсутствует – 0 баллов; наличие действующего договора с лабораторией на производственный контроль – 5 баллов; наличие положительных результатов исследований по программе производственного контроля за предыдущий год (в копиях заключений контролирующего органа) – 10 баллов.</p>	<p>20%</p>
	<p><u>Положительная деловая репутация участника запроса предложений</u> (при наличии в заявке копий отзывов, благодарностей, писем и т.д.)</p>	<p>Максимум 30 баллов Отзывы есть – 30 баллов отзывы отсутствуют – 0 баллов</p>	<p>10%</p>

**К качественным, функциональным характеристикам объекта закупки относится наличие основного и буфетного меню и для получения 100 баллов оно должно быть согласованно с Роспотребнадзором.**

При этом срок подачи предложений установлен с 04.12.2015 г. по 10.12.2015 г., а утверждение меню в Управлении федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Калининградской области займет около 30 дней.

Также, согласно пункту 11 Приложения № 1 к Документации о проведении запроса предложений в электронной форме «Извещение о проведении запроса предложений» наличие основного и буфетного меню не относится к документам, входящим в состав предложения к участию в запросе предложений в электронной форме.

Данный критерий противоречит принципам и основным положениям закупки товаров, работ, услуг, указанным в статье 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещающей действия при проведении запроса предложений, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Кроме того, предусмотренный Документацией порядок проведения оценки заявок на участие в запросе предложений противоречит пункту 2 Приложения №1 Положения о закупке товаров, работ, услуг Муниципального автономного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа г. Зеленоградска», согласно которому Заказчику необходимо включить в документацию о запросе предложений конкретные критерии из числа нижеперечисленных, конкретизировать предмет оценки по каждому критерию, установить требования о предоставлении документов и сведений соответственно предмету оценки по каждому критерию, установить значимость критериев:

<b>Номер критерия</b>	<b>Критерии оценки заявок</b>	<b>Для проведения оценки в документации необходимо установить:</b>	<b>Значимость критериев в процентах.</b>  <b>Точная значимость критерия должна быть установлена заказчиком в документации</b>
1.	Цена договора	Начальную цену договора	Не менее 20%
2.	Квалификация участника (опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация)	Конкретный предмет оценки по критерию (например, оценивается опыт по стоимости выполненных ранее аналогичных работ)	Не более 70%
3.	Качество товара	Формы для заполнения участником по соответствующему предмету оценки (например, таблица, отражающая опыт участника)	Не более 70%
4.	Наличие производственных мощностей	Требования о предоставлении документов и сведений по соответствующему предмету оценки (например, копии ранее заключенных	Не более 70%

Номер критерия	Критерии оценки заявок	Для проведения оценки в документации необходимо установить:	Значимость критериев в процентах.  Точная значимость критерия должна быть установлена заказчиком в документации
		договоров и актов сдачи-приемки)	
5.	Срок поставки (выполнения работ, оказания услуг)	Максимальный приемлемый срок и минимальный приемлемый срок.  Минимальный срок можно не устанавливать и тогда считать его равным 0 для расчета по формуле оценки	Не более 50 %
6.	Срок гарантии на товар (результат работ, результат услуг)	Минимальный приемлемый срок	Не более 30%

5. В соответствии с пунктом 7.1.1 Положения, основанием для подготовки и проведения запроса предложений является утвержденный годовой план закупки учреждения на календарный год.

Однако в единой информационной системе не размещена информация о годовом объеме закупки, которую заказчик обязан осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

6. Раздел 7 Положения содержит общий порядок закупки путем проведения запроса предложений:

7.1.4 Открытый запрос предложений допускает на этапе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений возможность проведения переговоров с участниками процедуры и изменение условий предложений участников в процессе их рассмотрения, включая процедуру переторжки.



7.1.5 Заказчик может проводить одновременные или последовательные протоколируемые переговоры с Участниками по любым условиям запроса предложений (включая условия договора) или их предложений и запрашивать или разрешать пересмотр таких предложений, если соблюдаются следующие условия:

7.1.5.1 переговоры между Заказчиком и Участником носят конфиденциальный характер и, за исключением информации в установленном порядке включаемой в отчеты и публикуемой в ЕИС, содержание этих переговоров не раскрывается никакому другому лицу без согласия другой стороны;

7.1.5.2 возможность участвовать в переговорах предоставляется всем Участникам, предложения которых не были отклонены.

7.1.6 При необходимости после завершения переговоров Заказчик просит всех Участников, продолжающих участвовать в процедурах, представить к определенной дате окончательное предложение. Окончательное предложение не должно быть менее предпочтительным для Заказчика по любым аспектам по сравнению с первоначальным. После получения окончательных предложений Комиссия выбирает выигравшего Участника из числа подавших такие окончательные предложения.

Вместе с тем часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции указывает, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;

- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

Согласно Стандарту осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, утвержденному ФАС России, такие нарушения могут быть выражены не только в координации деятельности участников закупки, но и в проведении непредусмотренных положением о закупке переговоров между заказчиком и участником с момента объявления закупки и до определения победителя закупки, в том числе с предоставлением участникам закупки сведений о предложениях иных участников закупки, ходе проведения закупки и принимаемых решениях, за исключением сведений, находящихся в открытом доступе.

На основании вышеизложенного, просим провести проверку по изложенным доводам.

#### Приложение:

Копия извещения о проведении закупки

Генеральный директор  
ООО «Тремонд»



С.Г. Понамарев