

«28» января 2016 г.

В Калининградское УФАС России

Исх.№281/16

236006, г. Калининград, ул. Барнаульская, 4,  
бокс №033, телефон/факс:8(4012) 537-201  
Адрес электронной почты: [to39@fas.gov.ru](mailto:to39@fas.gov.ru)

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью "Аква-Сервис"  
Генеральный директор:  
Перевозчиков Дмитрий Геннадьевич

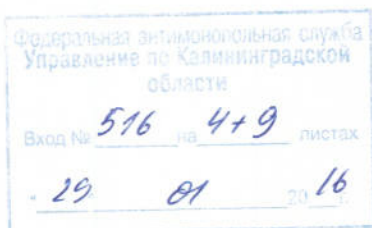
Место нахождения (почтовый адрес): 236022, Российская Федерация, Калининградская область, г. Калининград, улица Серафимовича, 2-3  
Номер контактного телефона: 89062156865  
Адрес электронной почты: [dimitry-donsk@yandex.ru](mailto:dimitry-donsk@yandex.ru),  
[biod@aqvatek39.ru](mailto:biod@aqvatek39.ru)

**Заинтересованные лица:** Муниципальное Унитарное Предприятие «Черняховские канализационные системы»

Место нахождения (почтовый адрес): 238150, Российская Федерация, Калининградская обл., г. Черняховск, ул. Октябрьская, 5

Адрес электронной почты: [kos-inster@mail.ru](mailto:kos-inster@mail.ru)  
Номер контактного телефона: 8 (40141) 22906

Контактное лицо по проведению запроса предложений:  
Герман Александр Владимирович  
(Заказчик)



### Жалоба на действия (бездействия) организатора торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

21 января 2016 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) (далее - ЕИС) Заказчиком - Муниципальным Унитарным Предприятием «Черняховские канализационные системы» размещено извещение о проведении закупки в форме запроса предложений № 31603225827 (предмет запроса предложений – «Проведение пуско-наладочных работ (ПНР) «под нагрузкой» по объекту: «Общегородские канализационные очистные сооружения производительностью 25000 м<sup>3</sup>/сутки г. Черняховск»; Начальная (максимальная) цена договора 19 119 350,00 рублей).

Общество с ограниченной ответственностью "Аква-Сервис" (далее –Общество) считает, что вышеназванный запрос предложений размещен Заказчиком с нарушениями положений Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), такие нарушения ущемляют права и законные интересы Общества по следующим основаниям.

1. Пунктом 6.2.1.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг (новая редакция) Муниципального унитарного предприятия "ЧЕРНЯХОВСКИЕ КАНАЛИЗАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ", утвержденного 20.01.2016 года (далее – Положение о закупке) утвержден перечень обязательной информации, которая должна содержаться в извещении о проведении запроса предложений.

Вместе с тем, данные указанные в подпунктах 7 (в части указания места, даты и времени вскрытия заявок на участие в запросе предложений), 10 пункта 6.2.1.1 Положения о закупке вообще не нашли своего отражения в извещении о проведении запроса котировок.

**Таким образом, Заказчиком в извещении о проведении запроса предложений не указаны обязательные сведения, предусмотренные Положением о закупке, что является нарушением части 1 статьи 2 Закона о закупках, подпунктов 7 (в части указания места, даты и времени вскрытия заявок на участие в запросе предложений), 10 пункта 6.2.1.1 Положения о закупке.**

2. В пункте 16 Раздела 5 Документации о запросе предложений Заказчиком установлены требования, предъявляемые к претендентам на участие в запросе предложений, которые в том числе определены в подразделе 3.1 Документации о запросе предложений.

В подразделе 3.1. Документации о запросе предложений указаны следующие требования к претендентам на участие в запросе предложений:

3.1.1. *Соответствие претендента требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.*

3.1.2. *Непроведение ликвидации претендента - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании претендента - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства.*

3.1.3. *Неприостановление деятельности претендента в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в запросе предложений.*

3.1.4. *Отсутствие у претендента задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды, размер которой превышает 25 (двадцать пять) процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период...*

3.1.5. *Отсутствие у участника закупки – физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица – участника закупки судимости за преступления в сфере экономики ...*

3.1.6. *Отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов....*

3.1.7. *Отсутствие сведений о претенденте в реестре недобросовестных поставщиков...*

3.1.8. *В разделе 5 «Информационная карта» Заказчиком могут быть установлены дополнительные требования к Претендентам на участие в запросе предложений.*

Также, в пункте 17 Раздела 5 Документации о запросе предложений заказчиком установлен перечень документов, предоставляемых Претендентом в составе заявки на участие в запросе предложений для подтверждения соответствия **установленным требованиям.**

Так, Заказчик в дополнения к документам, указанным в пункте 3.2. Документации о проведении запроса предложений дополнительно требует представления в том числе:

*- Копия документа, подтверждающего опыт проведения комплекса пусконаладочных работ биологических очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод по технологии USBF, либо копия документов о наличии квалифицированного персонала необходимого для выполнения комплекса пусконаладочных работ биологических очистных сооружений вод по технологии USBF.*

**Отмечаем, что дополнительные требования (о наличии опыта выполнения работ), согласно пункта 3.1.8 подраздела 3.1. Документации о запросе предложений,**

**Заказчиком в разделе 5 «Информационная карта» Документации о запросе предложений не установлены.**

Общество считает, что требование о представлении в составе заявки вышеуказанных копий документов является прямым **нарушением части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"**, согласно которой при проведении запроса предложений в том числе в порядке, предусмотренном Законом о закупках, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Полагаем, что Заказчик намеренно установил представление таких документов, чтобы ограничить конкуренцию для иных претендентов, не имеющих опыт проведения комплекса пусконаладочных работ биологических очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод именно по технологии USBF.

Общество имеет большой и успешный опыт выполнения пуско-наладочных работ для канализационного очистного сооружения, в том числе и для государственных и муниципальных заказчиков (Федеральное государственное казенное учреждение "Пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Калининградской области", Федеральное государственное бюджетное учреждение "Федеральный центр высоких медицинских технологий" Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Калининград) и т.д.).

Технология USBF не является уникальной, а Технологическая схема работы очистных сооружений, которая разработана на основе технологии очистки сточных вод с биологическим удалением азота и фосфора, позволяет использовать и иные технологии, помимо Технологии USBF.

На основании изложенного, также считаем, что установление в качестве подтверждения квалификации трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов) о наличии штатных квалифицированных специалистов инженерно-строительных специальностей (количество человек) с опытом работы в сфере строительства более 3 лет, **имеющих повышение квалификации по монтажу сепараторов USBF**, также является ограничением конкуренции.

**Таким образом, считаем, что Заказчиком намеренно ограничена конкуренция между хозяйствующими субъектами, выполняющими работы в одном сегменте рынка, что является нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.**

3. Пунктом 3.2.1 также установлено, что в составе заявки должны быть представлены также:

- *Копия действующего Свидетельства о допуске к определённому виду или видам работ которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства выданное саморегулируемой организацией основанной на членстве лиц осуществляющих строительство.*

- *Копия действующего Свидетельства о допуске к определённому виду или видам работ которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства выданное саморегулируемой организацией основанной на членстве лиц осуществляющих пусконаладочные работы.*

Вместе с тем, во – первых, саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих пусконаладочные работы, градостроительным законодательством Российской Федерации не предусмотрены, во – вторых, Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 утвержден обширный **перечень видов работ** по инженерным

изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, среди которых есть несколько видов работы как по строительству, так и по пусконаладочным работам.

**Таким образом, Заказчиком не раскрываются виды работ, которые необходимо подтвердить участнику закупки, что не позволяет участникам закупки сформировать заявку на участие в запросе предложений надлежащим образом, что является нарушением части 1 статьи 2 Закона о закупках, подпункта 3 пункта 6.2.2.3 Положения о закупке.**

На основании изложенного, Организатором торгов (Заказчиком) при проведении запроса предложений нарушены положения Закона о закупках, что позволяет участнику закупки обжаловать такие действия (бездействия) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

ПРОШУ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу.
2. Приостановить рассматриваемый запрос предложений до рассмотрения жалобы по существу.

**Приложение:** Свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства ООО «Аква-Сервис» - на 8 листах.

С уважением,

Генеральный директор



М.П.

/Перевозчиков Д.Г./