



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
б.к. № 5033

тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

25.03.2016 № 969/02

На № _____ от _____

Специализированная некоммерческая
организация Калининградской
области «Фонд капитального ремонта
общего имущества в
многоквартирных домах»

ул. Уральская, д. 18,
г. Калининград, 236000
info@fondgkh39.ru
8 (4012) 303-541

ООО «СК Монолит»

ул. Генерал-лейтенанта Озерова, д.
17Б, г. Калининград, 236000
ckmonolit2007@yandex.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по
Калининградской области направляет копию решения № Т-18/2016 от
22.03.2016.

Приложение: копия решения на 8 листах.

С Уважением

Руководитель

О.А. Боброва

Исп. Киселёва Анна Геннадьевна,
тел. 8 (4012) 53-72-05

048458



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

22 марта 2016 года

№ Т-18/2016

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

ведущего заседание
Комиссии:

Н.С. Ивановой

заместителя руководителя –
начальника отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России;

членов Комиссии:

А.Г. Киселёвой

старшего государственного
инспектора отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России;

Л.В. Шевченко

ведущего специалиста-
эксперта отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России,

с участием представителей:

Организатора торгов - СНО
Калининградской области
«Фонд капитального
ремонта общего имущества
в многоквартирных домах»

Е.Н. Володченковой представителя по доверенности;

М.А. Мельниковой представителя по доверенности,

в отсутствие представителей ООО «СК Монолит», о времени и месте проведения заседания уведомленных надлежащим образом,
рассмотрев жалобу ООО «СК Монолит» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов - специализированной некоммерческой организации Калининградской области «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Организатор торгов, Заказчик) при

проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории МО "Багратионовский муниципальный район" (извещение № 27603000-02-16) (далее – Конкурс) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 11.03.2015 поступила жалоба Заявителя на действия конкурсной комиссии Организатора торгов (далее – Конкурсная комиссия) при рассмотрении и оценке заявок на участие в Конкурсе.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

Заявителем подана заявка на участие в Конкурсе.

Заявке Заявителя присвоены значения по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок.

С принятым решением Конкурсной комиссии Заявитель не согласен, считает его незаконным.

Так, в состав заявки Обществом представлены акты выполненных работ на общую сумму 2 899 196 205,98 рублей, при этом в протоколе рассмотрения и оценки заявок № 27603000-02-16-2 от 30.06.2016 (п. 7.1) указана суммарная стоимость всех ранее выполненных работ, аналогичных предмету конкурса за последние три года – 158 083 747,85 рублей.

Заявитель также не согласен с оценкой заявки по критерию «Деловая репутация и квалификация трудовых ресурсов участника конкурса», поскольку не все представленные в составе заявки документы приняты Конкурсной комиссией во внимание.

Заявитель считает, что итоговый рейтинг заявки существенно занижен.

Кроме того, подавая заявки на участие в иных аналогичных торгах, Заявитель представил идентичные документы и сведения, при этом количество баллов, присвоенное по данному показателю, отличается друг от друга.

По мнению Заявителя, действия Конкурсной комиссии не соответствуют ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, не обоснованы и нарушают его законные права и интересы.

Организатором торгов даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Представители Организатора торгов не согласились с доводами Заявителя и сообщили, что при проведении Конкурса действовали в соответствии с нормами Закона о защите конкуренции и приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Калининградской области от 2 Марта 2015 года № 21 «Об утверждении

положения по выбору подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Калининградской области».

Для подтверждения стоимости выполненных работ участник представляет копии контрактов (договоров) по каждому объекту с учетом приложений к контрактам (договорам) и дополнительных соглашений, являющимся неотъемлемой частью к договору (контракту); копии актов выполненных работ КС-2 по каждому объекту.

В составе заявки от ООО «СК Монолит» не все копии контрактов (договоров) представлены в полном объеме, суммарная стоимость всех контрактов просчитана исходя из представленных актов выполненных работ КС-2 по каждому объекту и составила 158 083 747,85 рублей.

Организатор торгов считает свои действия законными, а жалобу Заявителя необоснованной.

Заслушав сторону Заявителя, проанализировав поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее

22.01.2016 Организатором торгов на сайте <http://fondgkh39.ru/> опубликовано извещение о проведении открытого конкурса № 27603000-02-16 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории МО "Багратионовский муниципальный район".

Начальная (максимальная) цена договора составляет 5 433 807,00 рублей.

До окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе поступило 12 (двенадцать) заявок от участников Конкурса, в том числе заявка ООО «СК Монолит» (заявка № 448).

Согласно п. 1.1. извещения о проведении Конкурса и конкурсной документации конкурсная документация об открытом конкурсе разработана в соответствии с требованиями Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Жилищного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 25 декабря 2012 г. N 271-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации", Федерального закона от 29.06.2015 № 176-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Закона Калининградской области от 26.12.2013 года № 293 "Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Калининградской области", приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Калининградской области от 2 марта 2015

года № 21 «Об утверждении положения по выбору подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Калининградской области» и другими законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии со статьей 14 Закона № 293 региональный оператор, выступающий в качестве организатора торгов, путем проведения торгов привлекает подрядные организации для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Согласно п. 2.1 приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Калининградской области от 2 марта 2015 года № 21 «Об утверждении положения по выбору подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Калининградской области» (в редакции приказа от 20.03.2015 № 45 «О внесении изменений в приказ Министерства ЖКХ и ТЭК Калининградской области от 02 марта 2015 года № 21») (далее – Положение) организатор торгов при проведении открытого конкурса наделен, в том числе полномочиями по формированию и участию в работе комиссии по проведению отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Калининградской области.

Согласно пункту 8.1 раздела 8 Положения комиссия по проведению открытых конкурсов по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах является специально уполномоченным органом и создается для рассмотрения и оценки заявок претендентов, принимающих участие в открытом конкурсе, а также для определения победителя конкурса.

В соответствии с пунктом 8.2 раздела 8 Положения к компетенции комиссии по проведению открытых конкурсов по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах относится рассмотрение и оценка предложений участников открытого конкурса в соответствии с порядком оценки заявок на участие в открытом конкурсе.

Критерии и порядок оценки заявок приведены в приложении № 2 к конкурсной документации (далее – Порядок оценки).

Оценка заявок производится на основании критериев оценки, их содержания и значимости. Значимость критериев определяется в процентах. Сумма значимостей критериев оценки заявок составляет 100 %. Для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100 бальная шкала оценки. Для оценки заявки на участие в открытом конкурсе осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке.

Согласно п. 2.2. Порядка оценки показателями нестоимостного критерия оценки "Квалификация участников открытого конкурса, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании,

опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" (критерий № 2) являются:

а) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;

б) опыт участника конкурса по успешному выполнению работ (оказанию услуг) сопоставимого характера и объема (строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства);

в) деловая репутация участника конкурса.

В соответствии с п. 2.2.1 Порядка оценки предметом оценки по показателю «Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг» (коэффициент значимости $KЗ=0,4$) является количество руководителей и ключевых специалистов, работающих на основании трудового договора в организации участника конкурса, имеющих высшее образование по строительной специальности и имеющих опыт работы по специальности более 3 лет. К руководителям и ключевым специалистам относятся должности равные прорабу (организатору работ) и выше.

Для подтверждения количества руководителей и ключевых специалистов, работающих на основании трудового договора в организации участника конкурса, имеющих высшее образование по строительной специальности и имеющих опыт работы по специальности более 3 лет заявка на участие в конкурсе должна содержать:

- копии трудовых книжек руководителей и ключевых специалистов;

- копии дипломов о высшем образовании (в случае смены фамилии, имени, отчества – копию документа, подтверждающего смену данных);

Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки (показателю) ($K_{PиC_i}$), определяется по формуле:

$$K_{PиC_i} = KЗ * 100 * (K_i / K_{max});$$

где: $KЗ$ - коэффициент значимости показателя; K_i - предложение участника конкурса, заявка (предложение) которого оценивается; K_{max} - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками конкурса.

В случае, если заявка на участие в открытом конкурсе не содержит один из указанных выше документов, сведения считаются неподтвержденными и не принимаются комиссией к рассмотрению.

Таким образом, при оценке заявки участника по данному показателю принимаются к рассмотрению представленные в полном объеме документы и сведения, которые полностью соответствуют требованиям, установленным конкурсной документацией.

В составе заявки Заявителя для подтверждения квалификации трудовых ресурсов представлены документы и сведения относительно 11 (одинадцати) специалистов.

Вместе с тем, представленные документы и сведения на 5 специалистов не соответствуют требованиям, установленным конкурсной документацией, что подтверждается копиями трудовых книжек и копиями дипломов о высшем

образовании: специалисты не имеют высшее образование по строительной специальности либо имеют опыт работы по специальности менее 3-х лет, либо не работают в организации участника конкурса.

Таким образом, к рассмотрению и оценке Конкурсной комиссией приняты документы и сведения на 6 специалистов, что соответствует требованиям конкурсной документации.

Довод Заявителя о различном подходе в оценке одних и тех же документов и сведений, представленных Заявителем в составе заявок на участие в иных конкурсных процедурах, несостоятелен, поскольку количество присваиваемых баллов зависит, в том числе и от максимально сделанного предложения от всех участников торгов по данному показателю и рассчитывается пропорционально предложениям других участников торгов.

В соответствии с п. 2.2.2 Порядка оценки предметом оценки по показателю «Опыт участника конкурса по успешному выполнению работ (оказанию услуг) сопоставимого характера и объема (строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства)» (коэффициент значимости $KЗ=0,5$) является суммарная стоимость всех выполненных участником конкурса работ по контрактам (договорам), заключенным с государственными (муниципальными) учреждениями (предприятиями), муниципальными образованиями и специализированными некоммерческими организациями, в функции которых входит организация и проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, аналогичных предмету настоящего открытого конкурса (строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства) завершенных за последние три года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе по контрактам (договорам).

Для подтверждения стоимости выполненных работ заявка на участие в конкурсе должна содержать:

- копии контрактов (договоров) по каждому объекту с учетом приложений к контрактам (договорам) и дополнительных соглашений, являющимся неотъемлемой частью к договору (контракту);

- копии актов выполненных работ КС-2 по каждому объекту.

Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки (показателю) (ОВРi), определяется по формуле:

$$ОВРi = KЗ * 100 * (Ki / Kmax)$$

где: KЗ - коэффициент значимости показателя; Ki - предложение участника конкурса, заявка (предложение) которого оценивается; Kmax - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками конкурса.

В случае, если заявка на участие в открытом конкурсе не содержит один из указанных выше документов, сведения считаются неподтвержденными и не принимаются комиссией к рассмотрению.

Таким образом, при оценке заявки участника по данному показателю принимаются к рассмотрению представленные в полном объеме документы и сведения, которые полностью соответствуют требованиям, установленным конкурсной документацией.

Из анализа заявки ООО «СК Монолит» следует, что для подтверждения опыта участника конкурса Заявителем представлены сведения о выполнении работ сопоставимого характера и объема на семи объектах на общую сумму 2 899 196 205,98 рублей.

Вместе с тем, для подтверждения стоимости выполненных работ копии муниципального контракта № 0135200000512000216-01 от 20.04.2012 на выполнение работ по объекту «Строительство школы на 1000 ученических мест в г. Полесске» и государственного контракта № 527-А/2010 от 09.11.2010 на выполнение работ по объекту «Реконструкция Калининградской областной больницы (главный корпус I, II и III этапы)» представлены без приложений к контрактам, являющимся неотъемлемой частью к контракту, к муниципальному контракту № 01 от 13.01.2011 на выполнение работ по строительству объекта «Строительство общеобразовательной школы на 1500 мест в Северном жилом районе в г. Калининграде» не представлены акты выполненных работ по форме КС-2.

В соответствии с ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Делопроизводство и архивное дело» копия документа – экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

В данной связи вышеуказанные контракты, представленные не в полном объеме, считаются неподтвержденными и не принимаются Конкурсной комиссией к рассмотрению.

Комиссией Калининградского УФАС России также установлено, что в составе заявки также имеются копии актов выполненных работ КС-2, представленные не в полном объеме. Согласно представленным в полном объеме копиям актов выполненных работ КС-2 по каждому объекту, суммарная стоимость всех ранее выполненных работ не составляет 2 899 196 205,98 рублей, как указано Заявителем в составе заявки, и составила 158 083 747,85 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе № 27603000-02-16-2 по критерию № 2 Заявителю присвоено 17,14 баллов, итоговый рейтинг заявки составил 76,81 баллов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что Конкурсной комиссией произведена оценка заявки участника с порядковым номером № 448 (ООО «СК Монолит») в соответствии с критериями, установленными Положением и конкурсной документацией.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы на вопрос ведущего заседание Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СК Монолит» необоснованной.

Ведущий заседание Комиссии:

 Н.С. Иванова

Члены комиссии:

 А.Г. Киселёва

 Л.В. Шевченко

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.