



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Калининградской области**

ул. Барнаулская 4, г. Калининград, 236006,  
бюкс № 5033

тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00  
e-mail: to39@fas.gov.ru

25.03.2016 № 956/02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Специализированная некоммерческая  
организация Калининградской  
области «Фонд капитального ремонта  
общего имущества в  
многоквартирных домах»

ул. Уральская, д. 18,  
г. Калининград, 236000  
[info@fondgkh39.ru](mailto:info@fondgkh39.ru)  
8 (4012) 303-541

---

ООО «СК Монолит»

ул. Генерал-лейтенанта Озерова, д.  
17Б, г. Калининград, 236000  
[ckmonolit2007@yandex.ru](mailto:ckmonolit2007@yandex.ru)

Управление Федеральной антимонопольной службы по  
Калининградской области направляет копию решения № Т-20/2016 от  
22.03.2016.

Приложение: копия решения на 7 листах.

С Уважением

Руководитель

О.А. Боброва

Исп. Киселёва Анна Геннадьевна,  
тел. 8 (4012) 53-72-05

048381



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ

22 марта 2016 года

№ Т-20/2016

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

ведущего заседания **Н.С. Ивановой**  
Комиссии:

заместителя руководителя –  
начальника отдела контроля  
органов власти, закупок и  
рекламы Калининградского  
УФАС России;

членов Комиссии: **А.Г. Киселёвой**

старшего государственного  
инспектора отдела контроля  
органов власти, закупок и  
рекламы Калининградского  
УФАС России;

**Л.В. Шевченко**

ведущего специалиста-  
эксперта отдела контроля  
органов власти, закупок и  
рекламы Калининградского  
УФАС России,

с участием представителей:

Организатора торгов - СНО  
Калининградской области  
«Фонд капитального  
ремонта общего имущества  
в многоквартирных домах»

**Е.Н. Володченковой** представителя по доверенности;  
**М.А. Мельниковой** представителя по доверенности,

в отсутствие представителей ООО «СК Монолит», о времени и месте проведения заседания уведомленных надлежащим образом,  
рассмотрев жалобу ООО «СК Монолит» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов - специализированной некоммерческой организации Калининградской области «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Организатор торгов, Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории МО "Зеленоградский городской округ" (извещение № 27615000-03-16) (далее – Конкурс) в соответствии со ст. 18.1



Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 11.03.2015 поступила жалоба Заявителя на действия конкурсной комиссии Организатора торгов (далее – Конкурсная комиссия) при рассмотрении и оценке заявок на участие в Конкурсе.

**В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы**  
Заявителем подана заявка на участие в Конкурсе.

Заявке Заявителя присвоены значения по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок.

С принятым решением Конкурсной комиссии Заявитель не согласен, считает его незаконным.

Так, в состав заявки Обществом представлены акты выполненных работ на общую сумму 2 899 196 205,98 рублей, в то время как в протоколе рассмотрения и оценки заявок № 27615000-03-16-2 от 03.03.2016 (п. 7.1) указана суммарная стоимость всех ранее выполненных работ, аналогичных предмету конкурса за последние три года – 134 827 044,72 рублей.

Заявитель также не согласен с оценкой заявки по критерию «Деловая репутация и квалификация трудовых ресурсов участника конкурса», поскольку не все представленные в составе заявки документы приняты Конкурсной комиссией во внимание.

Заявитель считает, что итоговый рейтинг заявки существенно занижен.

Кроме того, подавая заявки на участие в иных аналогичных торгах, Заявитель представил идентичные документы и сведения, при этом количество баллов, присвоенное по данному показателю, отличается друг от друга.

По мнению Заявителя, действия Конкурсной комиссии не соответствуют ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, не обоснованы и нарушают его законные права и интересы.

### **Организатором торгов даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя**

Представители Организатора торгов не согласились с доводами Заявителя и сообщили, что при проведении Конкурса действовали в соответствии с нормами Закона о защите конкуренции и приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Калининградской области от 2 марта 2015 года № 21 «Об утверждении положения по выбору подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Калининградской области».

Для подтверждения стоимости выполненных работ участник представляет копии контрактов (договоров) по каждому объекту с учетом приложений к



контрактам (договорам) и дополнительных соглашений, являющимся неотъемлемой частью к договору (контракту); копии актов выполненных работ КС-2 по каждому объекту.

В составе заявок от ООО «СК Монолит» не все копии контрактов (договоров) представлены в полном объеме, суммарная стоимость всех контрактов просчитана исходя из представленных актов выполненных работ КС-2 по каждому объекту.

Организатор торгов считает свои действия законными, а жалобу Заявителя необоснованной.

**Заслушав сторону Заявителя, проанализировав поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее**

29.01.2016 Организатором торгов на сайте <http://fondgkh39.ru/> опубликовано извещение о проведении открытого конкурса № 27615000-03-16 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории МО "Зеленоградский городской округ".

Начальная (максимальная) цена договора составляет 23 884 296,00 рублей.

До окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе поступило 06 (шесть) заявок от участников Конкурса, в том числе заявка ООО «СК Монолит» (заявка № 477).

Согласно п. 1.1. извещения о проведении Конкурса и конкурсной документации конкурсная документация об открытом конкурсе разработана в соответствии с требованиями Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Жилищного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 25 декабря 2012 г. N 271-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации", Федерального закона от 29.06.2015 № 176-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", Федерального закона от 26.07 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Закона Калининградской области от 26.12.2013 года № 293 "Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Калининградской области", приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Калининградской области от 2 марта 2015 года № 21 «Об утверждении положения по выбору подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Калининградской области» и другими законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии со статьей 14 Закона № 293 региональный оператор, выступающий в качестве организатора торгов, путем проведения торгов



привлекает подрядные организации для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Согласно п. 2.1 приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Калининградской области от 2 марта 2015 года № 21 «Об утверждении положения по выбору подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Калининградской области» (в редакции приказа от 20.03.2015 № 45 «О внесении изменений в приказ Министерства ЖКХ и ТЭК Калининградской области от 02 марта 2015 года № 21») (далее – Положение) организатор торгов при проведении открытого конкурса наделен, в том числе полномочиями по формированию и участию в работе комиссии по проведению отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Калининградской области.

Согласно пункту 8.1 раздела 8 Положения комиссия по проведению открытых конкурсов по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах является специально уполномоченным органом и создается для рассмотрения и оценки заявок претендентов, принимающих участие в открытом конкурсе, а также для определения победителя конкурса.

В соответствии с пунктом 8.2 раздела 8 Положения к компетенции комиссии по проведению открытых конкурсов по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах относится рассмотрение и оценка предложений участников открытого конкурса в соответствии с порядком оценки заявок на участие в открытом конкурсе.

Критерии и порядок оценки заявок приведены в приложении № 2 к конкурсной документации (приложение № 1 к приказу о проведении торгов в форме открытого конкурса от 28.01.2016 № 16) (далее – Порядок оценки).

Оценка заявок производится на основании критериев оценки, их содержания и значимости. Значимость критериев определяется в процентах. Сумма значимостей критериев оценки заявок составляет 100 %. Для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100 бальная шкала оценки. Для оценки заявки на участие в открытом конкурсе осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке.

Согласно п. 2.2. Порядка оценки показателями нестоимостного критерия оценки "Квалификация участников открытого конкурса, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" (критерий № 2) являются:

а) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;



б) опыт участника конкурса по успешному выполнению работ (оказанию услуг) сопоставимого характера и объема (строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства);

в) деловая репутация участника конкурса.

В соответствии с п. 2.2.1 Порядка оценки предметом оценки по показателю «Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг» (коэффициент значимости  $K_3=0,4$ ) является количество руководителей и ключевых специалистов, работающих на основании трудового договора в организации участника конкурса, имеющих высшее образование по строительной специальности и имеющих опыт работы по специальности более 3 лет. К руководителям и ключевым специалистам относятся должности равные прорабу (организатору работ) и выше.

Для подтверждения количества руководителей и ключевых специалистов, работающих на основании трудового договора в организации участника конкурса, имеющих высшее образование по строительной специальности и имеющих опыт работы по специальности более 3 лет заявка на участие в конкурсе должна содержать:

- копии трудовых книжек руководителей и ключевых специалистов;
- копии дипломов о высшем образовании (в случае смены фамилии, имени, отчества – копию документа, подтверждающего смену данных);
- количество баллов, присуждаемых по критерию оценки (показателю) ( $K_{PиCi}$ ), определяется по формуле:

$$K_{PиCi} = K_3 * 100 * (K_i / K_{max});$$

где:  $K_3$  - коэффициент значимости показателя;  $K_i$  - предложение участника конкурса, заявка (предложение) которого оценивается;  $K_{max}$  - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками конкурса.

В случае, если заявка на участие в открытом конкурсе не содержит один из указанных выше документов, сведения считаются неподтвержденными и не принимаются комиссией к рассмотрению.

Таким образом, при оценке заявки участника по данному показателю принимаются к рассмотрению представленные в полном объеме документы и сведения, которые полностью соответствуют требованиям, установленным конкурсной документацией.

В составе заявки Заявителя для подтверждения квалификации трудовых ресурсов представлены документы и сведения относительно шестнадцати специалистов.

Вместе с тем, представленные документы и сведения на 8 специалистов не соответствуют требованиям, установленным конкурсной документацией, что подтверждается копиями трудовых книжек и копиями дипломов о высшем образовании: специалисты не имеют высшее образование по строительной специальности либо имеют опыт работы по специальности менее 3-х лет, либо не работают в организации участника конкурса.



Таким образом, к рассмотрению и оценке Конкурсной комиссией приняты документы и сведения на 8 специалистов, что соответствует требованиям конкурсной документации.

Довод Заявителя о различном подходе в оценке одних и тех же документов и сведений, представленных Заявителем в составе заявок на участие в иных конкурсных процедурах, несостоятелен, поскольку количество присваиваемых баллов зависит, в том числе и от максимально сделанного предложения от всех участников торгов по данному показателю и рассчитывается пропорционально предложений других участников торгов.

В соответствии с п. 2.2.2 Порядка оценки предметом оценки по показателю «Опыт участника конкурса по успешному выполнению работ (оказанию услуг) сопоставимого характера и объема (строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства)» (коэффициент значимости  $K3=0,5$ ) является суммарная стоимость всех выполненных участником конкурса работ по контрактам (договорам), заключенным с государственными (муниципальными) учреждениями (предприятиями), муниципальными образованиями и специализированными некоммерческими организациями, в функции которых входит организация и проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, аналогичных предмету настоящего открытого конкурса (строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства) завершенных за последние три года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе по контрактам (договорам).

Для подтверждения стоимости выполненных работ заявка на участие в конкурсе должна содержать:

- копии контрактов (договоров) по каждому объекту с учетом приложений к контрактам (договорам) и дополнительных соглашений, являющимся неотъемлемой частью к договору (контракту);

- копии актов выполненных работ КС-2 по каждому объекту.

Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки (показателю) ( $ОВР_i$ ), определяется по формуле:

$$ОВР_i = K3 * 100 * (K_i / K_{max})$$

где:  $K3$  - коэффициент значимости показателя;  $K_i$  - предложение участника конкурса, заявка (предложение) которого оценивается;  $K_{max}$  - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками конкурса.

В случае, если заявка на участие в открытом конкурсе не содержит один из указанных выше документов, сведения считаются неподтвержденными и не принимаются комиссией к рассмотрению.

Таким образом, при оценке заявки участника по данному показателю принимаются к рассмотрению представленные в полном объеме документы и сведения, которые полностью соответствуют требованиям, установленным конкурсной документацией.

Из анализа заявки Заявителя следует, что для подтверждения опыта участника конкурса представлены сведения о выполнении работ сопоставимого характера и объема на семи объектах на общую сумму 2 899 196 205,98 рублей.



Вместе с тем, для подтверждения стоимости выполненных работ копии муниципального контракта № 0135200000512000216-01 на выполнение работ по объекту «Строительство школы на 1000 ученических мест в г. Полесске» и государственного контракта № 527-А/2010 от 09.11.2010 на выполнение работ по объекту «Реконструкция Калининградской областной больницы (главный корпус I, II и III этапы)» представлены без приложений к контрактам, являющимся неотъемлемой частью к контракту.

В соответствии с ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Делопроизводство и архивное дело» копия документа — экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

В данной связи вышеуказанные контракты, представленные не в полном объеме, считаются неподтвержденными и не принимаются Конкурсной комиссией к рассмотрению.

Комиссией Калининградского УФАС России также установлено, что согласно представленным в составе заявки копий актов выполненных работ КС-2 по каждому объекту, суммарная стоимость всех ранее выполненных работ не составляет 2 899 196 205,98 рублей, указанных Заявителем в составе заявки.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе № 27615000-03-16-2 от 03.03.2016 по критерию № 2 Заявителю присвоено 29,03 баллов, итоговый рейтинг заявки составил 70,30 баллов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что Конкурсной комиссией произведена оценка заявки участника с порядковым номером № 477 (ООО «СК Монолит») в соответствии с критериями, установленными Положением и конкурсной документацией.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы на вопрос ведущего заседание Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СК Монолит» необоснованной.

Ведущий заседание Комиссии:

 Н.С. Иванова

Члены комиссии:

 А.Г. Киселёва

 Л.В. Шевченко

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.