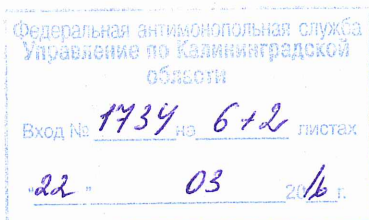


«Тремонд»
общество с ограниченной ответственностью

ОГРН 1073905024918, ИНН /КПП 3905087660/390501001
г. Калининград, ул. Сержанта Колоскова, 4 А, тел. +79261591929
e-mail: sponomarevtremond@gmail.com

От «22» марта 2016 года
Исх. № 11

**Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Калининградской области**
236006, г. Калининград,
ул. Барнаульская, д. 4



ОБРАЩЕНИЕ

«17» марта 2016 года была опубликована Документация для проведения запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации общественного питания учащихся в МАОУ «Прогимназия «Вектор» г. Зеленоградска» (закупка №31603432590).

Полагаем, что Заказчиком были нарушены положения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

1. В пункте 4 Приложения № 1 к Документации о проведении запроса предложений в электронной форме «Извещение о проведении запроса предложений» указана начальная (максимальная) цена договора 3 141 193,50 (три миллиона сто сорок одна тысяча сто девяносто три) рубля 50 копеек, с учетом НДС. Данный пункт содержит также указание, что снижение цены договора не предусмотрено. В тоже время в пункте 2.1. Формы № 1 «Заявка на участие в запросе предложений в электронной форме» указаны условия исполнения договора по цене: 3 055 159,10 (три миллиона пятьдесят пять тысяч сто пятьдесят девять) рублей 10 коп, с учетом НДС.

2. Согласно пункту 13 Приложения № 1 к Документации о проведении запроса предложений в электронной форме «Извещение о проведении запроса предложений» и Приложению № 5 к Документации о проведении запроса предложений в электронной форме «Критерии, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений, их содержание и значимость» рейтинг заявки рассчитывается лишь по нестоимостным критериям:

№ п/п	Критерии оценки заявок	Максимальное значение в баллах (шкала расчета) или формула расчета	Значимость критериев
1. НЕСТОИМОСТНЫЕ КРИТЕРИИ			
	Качество услуг и квалификация участника размещения заказа. Количество баллов, присваиваемых заявке (предложению) по показателям, определяется как		100%

<p>среднее арифметическое оценок (в баллах) всех членов комиссии по закупкам, присуждаемых заявке (предложению) по каждому из указанных показателей. Для получения итогового рейтинга по заявке, рейтинг, присуждаемый этой заявке по стоимостным критериям, умножается на соответствующий указанному критерию коэффициент значимости – 100%</p>			
1.	Квалификация участника размещения заказа	Копыт+Кперс+Кстаж+Крук+Кквал+Кгар	100%
	<p><u>Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема</u> Для оценки заявок по этому показателю учитывается наличие у участника размещения заказа опыта оказания услуг по предмету запроса предложений (при наличии в составе заявки копий подтверждающих документов – выборочно копий договоров за период с 2011 г. по 2015 г. включительно).</p>	<p>Максимум 30 баллов Нет опыта – 0 баллов До года – 5 баллов От 2 лет – 10 баллов От 5 лет – 20 баллов От 10 лет – 30</p>	30%
	<p><u>Квалификация персонала (при наличии в составе заявки копий дипломов, свидетельств, сертификатов)</u> Для оценки заявок по показателю рассматриваются сведения о наличии квалифицированного персонала для оказания услуг по предмету закупки, имеющих опыт практической деятельности</p>	<p>Максимум 40 баллов Персонал не имеет профессионального образования – 0 баллов; Менее 50 % персонала имеют профессиональное образование – 20 баллов; Более 50% персонала имеют профессиональное образование – 40 баллов</p>	30%
	<p><u>Наличие в штате поваров со стажем работы не менее 5-ти лет</u></p>	<p>Максимум 20 баллов 1 повар – 5 баллов 2 повара – 10 баллов 3 и более поваров – 20 баллов</p>	20%
	<p><u>Повышение квалификации работников предприятия.</u> Учитываются сотрудники, состоящие в штате предприятия, по которым предоставлено документальное подтверждение о прохождении повышения квалификации в 2013-2015 годах.</p>	<p>Максимум 100 баллов Наличие в штате предприятия не менее 20% сотрудников предприятия, прошедших повышение квалификации – 20 баллов Не менее 40% - 40 баллов Не менее 60% - 60 баллов Не менее 80% - 80 баллов 100% - 100 баллов</p>	10%
	<p><u>Предоставление гарантийного письма об обязательном направлении на повышение квалификации работников, которые будут работать в школьной столовой заказчика</u> Учитывается наличие гарантийного письма об обязательном направлении</p>	40 баллов	10%

	сотрудников, состоящих в штате предприятия и направленных для работы в школьную столовую заказчика, на курсы повышения квалификации по специальностям «повар» или «технолог общественного питания». Данный документ составляется в произвольной форме.		
2.	Качественные, функциональные характеристики объекта закупки	Коснм+Кэксм+Ккач+Кпркон+Котз	100%
	<u>Основное меню</u> * учитывается и оценивается меню на 12 и более дней	Максимум 100 баллов наличие меню, согласованного с Роспотребнадзором – 100 баллов отсутствие меню, согласованного с Роспотребнадзором – 0 баллов	30%
	<u>Буфетное меню</u>	Максимум 100 баллов наличие меню, согласованного с Роспотребнадзором – 60 баллов отсутствие меню, согласованного с Роспотребнадзором – 0 баллов	20%
	<u>Качество услуг</u> Определяется по результатам проведенных лабораторных и инструментальных исследований, экспертиз и анализов в соответствии с протоколами испытаний на проведение производственного контроля при организации школьного питания и актов проверки школьных столовых по итогам работы за 2014,2015 года. Наиболее высокую оценку получает участник размещения заказа, имеющий наибольший процент положительных результатов.	Максимум – 10 баллов Наилучший положительный результат – до 10 баллов От 70% до 80% положительных результатов – 8 баллов От 60% до 70% положительных результатов – 6 баллов От 50% до 60% положительных результатов – 4 баллов От 40% до 50% положительных результатов – 2 баллов До 40% и ниже положительных результатов – 1 балл	20%
	<u>Производственный контроль</u> (при наличии в составе заявки копий договоров и/или заключений)	Максимум – 10 баллов договор с лабораторией на производственный контроль отсутствует – 0 баллов; наличие действующего договора с лабораторией на производственный контроль – 5 баллов; наличие положительных результатов исследований по программе производственного контроля за предыдущий год (в копиях заключений)	20%

		контролирующего органа) – 10 баллов.	
	<u>Положительная деловая репутация участника запроса предложений</u> (при наличии в заявке копий отзывов, благодарностей, писем и т.д.)	Максимум 30 баллов Отзывы есть – 30 баллов отзывы отсутствуют – 0 баллов	10%

Для оценки заявок по показателю «Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема» учитывается наличие у участника размещения заказа опыта оказания услуг по предмету запроса предложений (при наличии в составе заявки копий подтверждающих документов – выборочно копий договоров за период с 2011 г. по 2015 г. включительно). При этом максимальное количество баллов присуждается за опыт от 10 лет.

К качественным, функциональным характеристикам объекта закупки относится наличие основного и буфетного меню, согласованного с Роспотребнадзором. Заказчиком не было учтено, что утверждение меню в Управлении федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Калининградской области займет около 30 дней. В соответствии с пунктом 6.5. Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.4.5.2409-08, утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23 июля 2008 г. № 45, примерное меню разрабатывается юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, обеспечивающим питание в образовательном учреждении и согласовывается руководителями образовательного учреждения и территориального органа исполнительной власти, уполномоченным осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Качество услуг определяется по результатам проведенных лабораторных и инструментальных исследований, экспертиз и анализов в соответствии с протоколами испытаний на проведение производственного контроля при организации школьного питания и актов проверки школьных столовых по итогам работы за 2014, 2015 года и наличием производственного контроля (при наличии в составе заявки копий договоров и/или заключений). Однако лабораторные и инструментальные исследования, измерения и испытания проводятся в отношении конкретного пищеблока.

Указанные критерии противоречат принципам и основным положениям закупки товаров, работ, услуг, указанным в статье 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещающей действия при проведении запроса предложений, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Наличие основного и буфетного меню, утвержденного в Роспотребнадзоре, а также лабораторные и инструментальные исследования, экспертизы и анализы, проведенные в данном учебном заведении могут быть только у действующего организатора питания в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении основная общеобразовательная школа г. Зеленоградска (Прогимназия "Вектор")!

3. Согласно пункту 11 Приложения № 1 к Документации о проведении запроса предложений в электронной форме «Извещение о проведении запроса предложений» участник запроса предложений (далее - участник) должен подготовить предложение, включающее:

1) заявку о подаче предложения по форме и в соответствии с требованиями документации (Приложение к извещению о проведении запроса предложений, форма 1) – форма заявки изменениям не подлежит;

2) анкета, включающая: фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), ИНН, номер контактного телефона и другие сведения (Приложение к извещению о проведении запроса предложений, форма 2);

3) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника процедуры закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании и приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника процедуры закупки без доверенности (далее по тексту - руководитель).

В случае если от имени участника процедуры закупки действует иное лицо, Предложение к участию в запросе предложений должно содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника процедуры закупки, заверенную печатью участника процедуры закупки (для юридических лиц) и подписанную руководителем участника процедуры закупки или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника процедуры закупки, Предложение к участию в запросе предложений должно содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

4) копии учредительных документов участника процедуры закупки (для юридических лиц);

5) полученную не ранее, чем за тридцать дней до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса предложений выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица), полученную не ранее, чем за тридцать дней до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса предложений выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), полученные не ранее, чем за тридцать дней до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса предложений;

6) копии документов, подтверждающих соответствие участников требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом запроса предложений, в случае если в соответствии с законодательством установлены такие требования (копии лицензий и иных разрешительных документов);

7) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица. В случае если для данного участника поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, участник процедуры закупки представляет соответствующее письмо;

8) иные документы, которые, по мнению участника, подтверждают его соответствие установленным требованиям, с соответствующими комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов.

9) Приложения к извещению о проведении запроса предложений, форма 3, форма 4, форма 5, форма 6.

В случае, если участник процедуры закупки является субъектом малого и среднего предпринимательства, заявка может содержать документ, подтверждающий данную принадлежность.

Все вышеуказанные документы прилагаются участником к Предложению.

Таким образом, наличие основного и буфетного меню, договоры с лабораторией на производственный контроль не относятся к документам, входящим в состав предложения к участию в запросе предложений в электронной форме.

4. В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Однако в единой информационной системе указанное положение не было размещено.

5. В Приложении №3 к Документации о проведении запроса предложений в электронной форме «Техническое задание» указана нормативно-правовая база, в соответствии с которой осуществляется организация общественного питания учащихся, в которую включены:

- Сборник рецептов блюд и кулинарных изделий для предприятий общественного питания при общеобразовательных школах», Москва, «Хлебпродинформ», 2004г.
- Сборник рецептов блюд и кулинарных изделий диетического питания (для предприятий общественного питания), Москва, «Хлебпродинформ», 2002г.

Сборники рецептов не относятся к нормативно-правовым документам.

Информация о проведении запроса предложений в электронной форме была опубликована вечером «17» марта 2016 года, в связи с чем складываются условия, при которых у участников закупки нет возможности успеть согласовать меню в Роспотребнадзоре и тем самым были созданы преимущества для действующего организатора питания в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении основная общеобразовательная школа г. Зеленоградска (Прогимназия "Вектор").

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», прошу по изложенным доводам провести проверку.

Приложение:

Копия извещения о проведении закупки.

Генеральный директор ООО «Тремонд»



С. Г. Пономарев