

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Калининградской области**  
236006, г. Калининград, ул. Барнаульская, д.4

**от Общества с ограниченной ответственностью  
«Западный город Балтики»**  
238520, Калининградская обл., г. Балтийск, пр. Ленина, 67-  
146

**Заинтересованные лица:**

**Конкурсная комиссия Администрации Муниципального  
образования «Светловский городской округ»**  
Калининградская обл., г. Светлый, ул. Советская, д. 12

**Администрация Муниципального образования  
«Светловский городской округ»**  
Калининградская обл., г. Светлый, ул. Советская, д. 12

**Общество с ограниченной ответственностью  
«Региональная строительная компания»**  
г. Калининград, ул. Генделя, 8-16



4050

**Жалоба**

**на действия конкурсной комиссии Администрации  
Муниципального образования «Светловский городской округ»**

16 февраля 2016 года Администрацией Муниципального образования «Светловский городской округ» (далее по тексту – «Администрация») было размещено извещение о проведении открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Муниципального образования «Светловский городской округ» (далее по тексту – «Конкурс»).

В данном извещении было указано:

- Администрация является организатором конкурса.
- Предметом конкурса является: право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории МО «Светловский городской округ»: пос. Взморье, ул. Березовая, д.1 (объект №1); пос. Черепаново, ул. Братская, д.2 (объект №2); пос. Люблино, ул. Железнодорожная, д.1 (объект №3); пос. Люблино, ул. Железнодорожная, д.9 (объект №4); пос. Черепаново, ул. Братская, д.7 (объект №5); пос. Люблино, ул. Гарнизонная, д.1 (объект №6); пос. Люблино, ул. Железнодорожная, д.8 (объект №7); пос. Шиповка, ул. Железнодорожная, д.3 (объект №8); пос. Люблино, ул. Железнодорожная, д.5 (объект №9); пос. Люблино, ул. Гарнизонная, д.5 (объект №10); пос. Люблино, ул. Гарнизонная, д.6 (объект №11); г. Светлый, ул. Центральная, д.7 (объект №12); пос. Люблино, ул. Железнодорожная, д.6 (объект №13); пос. Люблино, ул. Железнодорожная, д.11 (объект №14); пос. Черепаново, ул. Братская, д.1 (объект №15).
- Место выполнения работы (оказания услуги): пос. Взморье, ул. Березовая, д.1 (объект №1); пос. Черепаново, ул. Братская, д.2 (объект №2); пос. Люблино, ул. Железнодорожная, д.1 (объект №3); пос. Люблино, ул. Железнодорожная, д.9 (объект №4); пос. Черепаново, ул. Братская, д.7 (объект №5); пос. Люблино, ул. Гарнизонная, д.1 (объект №6); пос. Люблино, ул. Железнодорожная, д.8 (объект №7); пос. Шиповка, ул. Железнодорожная, д.3 (объект №8); пос. Люблино, ул. Железнодорожная, д.5 (объект №9); пос. Люблино, ул. Гарнизонная, д.5 (объект №10); пос. Люблино, ул. Гарнизонная, д.6 (объект №11); г. Светлый, ул. Центральная, д.7 (объект №12); пос. Люблино, ул. Железнодорожная, д.6 (объект №13); пос. Люблино, ул. Железнодорожная, д.11 (объект №14); пос. Черепаново, ул. Братская, д.1 (объект №15).

- Дата начала работ: 01 апреля 2015 года (при наступлении благоприятных погодных условий). Срок выполнения работ – не более 180 календарных дней с даты начала работ.
- Начальная (максимальная) цена договора: 25715508,58 рублей (Двадцать пять миллионов семьсот пятнадцать тысяч пятьсот восемь рублей 58 копеек) с НДС.
- Заявки и конкурсная документация подаются до 11 час. 00 мин. 18 марта 2016 года.
- Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками: Калининградская обл., г. Светлый, ул. Советская, д. 12, 18 марта 2016 года, 11 час. 00 мин.
- Дата рассмотрения и оценки заявок: 21 марта 2016 года.

В утвержденной Главой Администрации 16 февраля 2016 года конкурсной документации по проведению открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Муниципального образования «Светловский городской округ», (далее по тексту – «**Конкурсная документация**») были установлены требования к участникам конкурса (пункт 2), порядок подачи заявок на участие в конкурсе (пункт 4), порядок проведения конкурса (пункт 5), а также критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе (пункт 6).

**Так, в пункте 6 Конкурсной документации в качестве критериев и порядка оценки заявок на участие в конкурсе было указано следующее:**

Для определения лучших условий для исполнения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок по следующим трем критериям:

- цена договора: максимальное количество баллов - 60;
- срок выполнения работ: максимальное количество баллов – 10;
- квалификация претендента: максимальное количество баллов - 30. При этом оценка по критерию «квалификация претендента» производится по двум подкритериям, а именно опыт работы (количество успешно завершённых объектов аналогов за последний год) и квалификация персонала (наличие в штате квалифицированного инженерного персонала).

Оценка конкурсных заявок проводится конкурсной комиссией в зависимости от результатов ранжирования заявок по критериям «цена договора», «срок выполнения работ» и «квалификация претендента» в соответствии с размещёнными в таблицах 1, 2, 3 путем суммирования баллов, полученных каждой заявкой. Присваиваемое участнику количество баллов указано против порядкового номера заявки.

Победителем открытого конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения договора на основе критериев, указанных в настоящей конкурсной документации, и заявке на участие в открытом конкурсе которого присвоен первый номер.

Таблица 1

Критерий	Максимальное кол-во баллов	Результат ранжирования заявок	Присваиваемое кол-во баллов
Цена договора	60	1	60
		2	55

Таблица 2

Критерий	Максимальное кол-во баллов	Результат ранжирования заявок	Присваиваемое кол-во баллов
Срок выполнения работ	10	1	10
		2	8

Таблица 3

Критерий	Максимальное кол-во баллов	Подкритерии	Результат ранжирования заявок	Присваиваемое кол-во баллов
Квалификация претендента	20	Опыт работы (количество успешно завершённых* объектов-аналогов** за последний год)	1	0
			2	5
			3	10
			Более 3х	20
	10	Квалификация персонала (наличие квалифицированного инженерного персонала)	2 и более с опытом работы более 10 лет и стажем работы в компании более 2 лет	5
			2 и более с опытом работы более 5 лет	10

Для определения подрядчиков на выполнение вышеуказанных работ Администрацией как заказчиком была создана конкурсная комиссия по осуществлению закупок.

Обществом с ограниченной ответственностью «Западный город Балтики» была подана заявка на участие в Конкурсе.

В своей заявке Общество с ограниченной ответственностью «Западный город Балтики» указало, что готово выполнить указанные в Конкурсе работы по цене 20300000 рублей. Помимо прочих сведений Общество с ограниченной ответственностью «Западный город Балтики» указало на отсутствие за последние два года фактов неисполнения обязательств по ранее заключенным договорам и (или) фактов расторжения таких договоров вследствие нарушений подрядной организацией условий договоров, а также предоставило информацию по своей квалификации, а именно:

№ п/п	Наименование	Единица измерения	Значение (все значения указываются цифрами)
1	Количество успешно завершенных объектов-аналогов за последние 3 года по видам работ, подтвержденных представленными договорами подряда и другими документами	шт.	4
2	Квалификация персонала (наличие квалифицированного инженерного персонала), в том числе:	человек	6
	2 и более с опытом работы более 10 лет и стажем работы в компании более 2 лет		4
	2 и более с опытом работы более 5 лет и стажем работы в компании менее 2 лет		2

18 марта 2016 года конкурсная комиссия в присутствии представителей Общества с ограниченной ответственностью «Западный город Балтики» и Общества с ограниченной ответственностью «Региональная строительная компания» осуществила вскрытие конвертов с заявками на участие в Конкурсе.

Из Протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе от 18 марта 2016 года следует, что организатором Конкурса были получены и зарегистрированы две заявки, вскрыв которые конкурсная комиссия установила, что они поданы от Общества с ограниченной ответственностью «Западный город Балтики» и от Общества с ограниченной ответственностью «Региональная строительная компания». К данному протоколу была приложена сводная таблица конкурсных заявок, в которой указано, что обоими участниками соблюдены требования к допуску на участие в Конкурсе. При этом Обществом с ограниченной ответственностью «Западный город Балтики» было представлено четыре договора, подтверждающих опыт работы на выполнение аналогичных видов работ. Однако, в данной таблице в соответствующей графе был указан лишь один договор.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в том числе отношения по определению подрядчиков на осуществление работ для муниципальных нужд, регулирует Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ (далее по тексту – «Закон о контрактной системе»).

Однако, в нарушение части 8 статьи 52 Закона о контрактной системе Заказчик не выполнил обязанность по осуществлению аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе.

Заявки Общества с ограниченной ответственностью «Западный город Балтики» и Общества с ограниченной ответственностью «Региональная строительная компания» на участие в Конкурсе были признаны надлежащими.

Согласно статьи 53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, которые не были отклонены, для выявления победителя конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации. На основании результатов оценки заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия присваивает каждой заявке на участие в конкурсе порядковый номер в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения контракта. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения контракта, присваивается первый номер. Победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения контракта на основе критериев, указанных в конкурсной документации, и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер. Результаты рассмотрения заявок на участие в конкурсе фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

21 марта 2016 года был размещен протокол оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе, согласно которого победителем стала зарегистрированное только 14 ноября 2014 года Общество с ограниченной ответственностью «Региональная строительная компания», которое предложила значительно большую чем Общество с ограниченной ответственностью «Западный город Балтики» стоимость работ (на 2 млн. рублей больше) и больший чем Общество с ограниченной ответственностью «Западный город Балтики» срок выполнения работ.

Как указано в данном протоколе оценка заявок проведена конкурсной комиссией по критериям,

установленным пунктом 6 Конкурсной документации, результаты оценки заявок отражены в приложении к данному протоколу. В приложении было указано, что конкурсная комиссия начислило Обществу с ограниченной ответственностью «Региональная строительная компания» 93 балла, а Обществу с ограниченной ответственностью «Западный город Балтики» - лишь 70 баллов. При этом исходя из содержания данного приложения следует:

- заявка Общества с ограниченной ответственностью «Региональная строительная компания» была зарегистрирована 21.09.2015г., т.е. до размещения Администрацией извещения о проведении открытого конкурса;
- конкурсной комиссией были проигнорированы представленные Обществом с ограниченной ответственностью «Западный город Балтики» в подтверждение опыта работы на выполнение аналогичных видов работ четыре договора на общую сумму 361936606,86 рублей, т.к. вместо положенных Обществу с ограниченной ответственностью «Западный город Балтики» по данному подкритерию 20 баллов;
- конкурсной комиссией были неправильно присвоены баллы по квалификации персонала Общества с ограниченной ответственностью «Западный город Балтики» и вместо положенных Обществу с ограниченной ответственностью «Западный город Балтики» по данному подкритерию 10 баллов было присвоено лишь 05 баллов;
- по непонятной для Общества с ограниченной ответственностью «Западный город Балтики» конкурсная комиссия начислила Обществу с ограниченной ответственностью «Западный город Балтики» пять штрафных баллов за ненадлежащее исполнение Обществом с ограниченной ответственностью «Западный город Балтики» обязательств по ранее заключенным договорам (контрактам) на выполнение подрядных работ.

**Таким образом, в результате вышеуказанных действий конкурсной комиссии Общество с ограниченной ответственностью «Западный город Балтики» не было признано победителем конкурса, т.к. Обществу с ограниченной ответственностью «Западный город Балтики» вместо положенных 100 баллов конкурсной комиссией были присвоены лишь 70 баллов.**

При чем, исходя из таких, по мнению Общества с ограниченной ответственностью «Западный город Балтики», не объективных действий конкурсной комиссии по начислению баллов в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Западный город Балтики» вызывает сомнения в правильности оценки конкурсной комиссией заявки другого участника Конкурса Общества с ограниченной ответственностью «Региональная строительная компания» и соответственно вызывает сомнения в правильности присвоения конкурсной комиссией данному участнику 93 баллов.

Согласно ч.14 ст.53 Закона о контрактной системе любой участник конкурса вправе обжаловать результаты конкурса в порядке, установленном данным законом.

В соответствии со ст.105 Закона о контрактной системе любой участник закупки имеют право обжаловать в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок допускается в любое время после размещения в единой информационной системе плана закупок, но не позднее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

Как установлено ч.8 ст.106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 данного закона, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 данного закона.

При этом контрольный орган в сфере закупок в соответствии с ч.7 ст.106 Закона о контрактной системе вправе приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу, направив заказчику, в комиссию по осуществлению закупок требование о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу, которое является для них обязательным.

На основании вышеизложенного и в соответствии со ст.ст. 32, 39, 47, 52, 53, 99, 105, 106 Закона о контрактной системе Общество с ограниченной ответственностью «Западный город Балтики» просит:

1. Признать незаконными действия конкурсной комиссии по оценке заявки Общества с ограниченной ответственностью «Западный город Балтики» на участие в открытом конкурсе на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Муниципального образования «Светловский

- городской округ» и отменить результаты данного конкурса.
2. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Приложения:

- Копия извещения от 16 февраля 2016 года о проведении открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Муниципального образования «Светловский городской округ».
- Копия утвержденной Главой Администрации 16 февраля 2016 года конкурсной документации по проведению открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Муниципального образования «Светловский городской округ».
- Копия Протокола от 18 марта 2016 года вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Муниципального образования «Светловский городской округ» с приложением.
- Копия Протокола от 21 марта 2016 года оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Муниципального образования «Светловский городской округ» с приложением.

Генеральный директор  
Общества с ограниченной ответственностью  
«Западный город Балтики»



*М. Руденя*  
М. Руденя

29 марта 2016 года