



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033

тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

01.04.2016 № 1101/02

На № _____ от _____

Государственное автономное
учреждение здравоохранения
Калининградской области "Гурьевская
центральная районная больница"

GuryewskayaCRB@yandex.ru
+7 (4012) 742907

ООО «КалининградПромСервисСнаб»

kps39@mail.ru
baurz@bk.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по
Калининградской области направляет копию решения № Т-24/2016 от
29.03.2016 и предписания № 20-т/2016 от 29.03.2016.

Приложение: копия решения на 4 листах;
копия предписания на 2 листах.

С Уважением

Заместитель руководителя –
начальник отдела

Н.С. Иванова

*Исп. Киселёва Анна Геннадьевна,
тел. 8 (4012) 53-72-05*

048524



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

29 марта 2016 года

№ Т-24/2016

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

ведущего заседание
Комиссии:

Н.С. Ивановой

заместителя руководителя –
начальника отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России;

членов Комиссии:

М.В. Мельникова

заместителя начальника
отдела контроля органов
власти, закупок и рекламы
Калининградского УФАС
России;

А.Г. Киселёвой

старшего государственного
инспектора отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России,

с участием представителей:

Организатора торгов - ГАУЗ
Калининградской области
"Гурьевская центральная
районная больница"

Я.О. Гамова

представителя по доверенности,

Заявителя - ООО
«КалининградПромСервис
Снаб»

Н.В. Саламатинной

представителя по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «КалининградПромСервисСнаб» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов - ГАУЗ Калининградской области "Гурьевская центральная районная больница" (далее – Заказчик, Организатор торгов) при проведении запроса котировок (извещение № 31603374967) на поставку перчаток (смотровых) в 1 квартале 2016 года (далее – Запрос котировок) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) ,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 18.03.2015 поступила жалоба Заявителя на действия котировочной комиссии Организатора торгов (далее – Котировочная комиссия) в части необоснованного, по мнению Заявителя, принятия решения об отказе в допуске к оценке котировочной заявки Заявителя.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы
Заявителем подана заявка на участие в Запросе котировок.

По результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок котировочная заявка Заявителя не допущена к оценке по причине несоответствия заявки требованиям, установленным в извещении (котировочная заявка не подписана электронной подписью).

Заявитель не согласен с данным решением Котировочной комиссии, считает, что его котировочная заявка, поданная в форме электронного документа полностью соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении Запроса котировок, поскольку подписана электронной подписью генерального директора Общества и содержит подтверждение подписания электронной подписью (скриншот, подтверждающий подписание электронной подписью котировочной заявки).

Заявитель считает, что Организатор торгов обязан иметь техническую возможность для проверки действительности и принадлежности электронной подписи в любом электронном документе.

Вместе с тем, Заявитель указывает, что порядок оформления и подачи заявки на участие в Запросе котировок, подаваемой участником в форме электронного документа, Организатором торгов ни в извещении о проведении закупки, ни в приложениях к нему не установлен.

По мнению Заявителя, действия Котировочной комиссии не обоснованы и нарушают его законные права и интересы, а также нарушают порядок проведения Запроса котировок в части определения победителя.

Организатором торгов даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Представитель Организатора торгов не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Запроса котировок действовал в соответствии с нормами законодательства.

В извещении о проведении Запроса котировок установлены требования о

том, что котировочная заявка подается участником размещения заказа в письменной форме или в форме электронного документа. В случае подачи котировочной заявки в форме электронного документа с подтверждением подлинности электронно-цифровой подписи в электронном документе.

В соответствии со ст. 160 Гражданского кодекса Российской Федерации использование при совершении сделок факсимильного воспроизведения подписи с помощью средств механического или иного копирования, электронной подписи либо иного аналога собственноручной подписи допускается в случаях и в порядке, предусмотренных законом, иными правовыми актами или соглашением сторон. Это обязательный реквизит любого документа, придающий ему юридическую силу.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 06.04.2011 г. N 63-ФЗ «Об электронной подписи» электронная подпись - информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию.

14 марта 2016 года в 12.08 часов на электронный адрес Гурьевской ЦРБ поступила заявка Заявителя с двумя файлами вложения в формате *docx*.

При ознакомлении с документами был обнаружен факт отсутствия электронной подписи, позволяющей идентифицировать направленную по электронной почте заявку как документ, поступивший именно от Заявителя и имеющий юридическую силу.

Таким образом, Организатор торгов считает действия Котировочной комиссии законными, а жалобу Заявителя необоснованной.

Заслушав сторону Заявителя, проанализировав поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее

01.03.2016 Организатором торгов на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) опубликовано извещение о проведении запроса котировок (извещение № 31603374967) на поставку перчаток (смотровых) в 1 квартале 2016 года.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 449 650,00 рублей.

1. В силу части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Запрос котировок проведён Заказчиком на основании Закона о закупках и Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения здравоохранения Калининградской области «Гурьевская Центральная районная больница» (редакция от 29.09.2015) (далее – Положение о закупках).

В соответствии с ч. 1 ст. 45 Положения о закупках под запросом котировок понимается способ закупки, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд Заказчика сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте и/или сайте Заказчика информации о закупке (сведения, указываемые в извещении и документации о закупке, в соответствии со статьями 6, 7 настоящего Положения, в том числе проект договора, являющийся неотъемлемой частью документации) (далее – Извещение о проведении запроса котировок) и победителем, в котором котировочная комиссия признает участника закупки, предложившего наиболее низкую цену договора.

Согласно ч. 3 ст. 11 Положения о закупках заказчик, уполномоченный орган готовит информацию о закупке, подлежащую размещению на официальном сайте и/или сайте Заказчика, уполномоченного органа, в том числе извещение о закупке, документацию о закупке, и иную информацию о закупке в соответствии с настоящим Положением.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Пунктом 8 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено требование об указании в документации о закупке порядка, места, даты начала и даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Аналогичные требования установлены в п. 8 ч. 2 ст. 7 Положения о закупках: «Документация о закупке должна содержать порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке».

В разделе «Общая информация» извещения о проведении Запроса котировок указаны даты подачи заявок, а также установлено требование к форме котировочных заявок: «Котировочная заявка подается участником размещения заказа в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок. В случае подачи котировочной заявки в форме электронного документа с подтверждением подлинности электронно-цифровой подписи в электронном документе».

Вместе с тем, в извещении о проведении Запроса котировок, а также в документации о закупке отсутствует информация о месте подачи заявок, в том

числе не указан адрес электронной почты, на который должны направляться заявки, поданные в форме электронного документа.

Направление котировочных заявок на адрес электронной почты контактного лица Заказчика не предусмотрено извещением и документацией о закупке.

Кроме того, электронная почта контактного лица Заказчика, указанная в извещении о проведении Запроса котировок, является общедоступной, подача заявок на данный электронный адрес не обеспечивает защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность сведений, представленных в составе котировочных заявок, поданных в форме электронного документа, в том числе сведений о цене договора, что является определяющим показателем при выборе победителя Запроса котировок.

Таким образом, в нарушение п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, п. 8 ч. 2 ст. 7 Положения о закупках Заказчик не установил порядок и место подачи котировочных заявок в форме электронного документа.

2. До окончания срока подачи заявок на участие в Запросе котировок поступило 07 (семь) заявок от участников, в том числе заявка ООО «КалининградПромСервисСнаб» (заявка № 12).

Согласно ч.ч. 1, 2 ст. 14 Положения о закупках для участия в закупке участник закупки подает заявку на участие в закупке в срок и по форме, которые установлены документацией о закупке. Участник закупки подает заявку на участие в закупке в письменной форме.

В соответствии с ч. 9 ст. 14 Положения о закупках каждая заявка на участие в закупке, поступившая в срок, указанный в документации о закупке, регистрируется Заказчиком, уполномоченным органом.

Из пояснений представителя Заявителя следует, что им подана заявка (регистрационный номер 12) на участие в Запросе котировок на адрес электронной почты контактного лица Заказчика в форме электронного документа, подписанного электронной подписью генерального директора Общества, с приложением подтверждения подписания заявки электронной подписью (скриншот, подтверждающий подписание электронной подписью котировочной заявки).

Комиссией установлено, что заявки участников с регистрационными номерами 10, 14, 16 также поступили в форме электронного документа на адрес электронной почты Заказчика.

Вместе с тем, извещением и документацией о закупке не предусмотрено направление котировочных заявок на адрес электронной почты контактного лица Заказчика, в связи с чем поданные таким образом котировочные заявки не должны приниматься Заказчиком к рассмотрению и регистрации.

Таким образом, учитывая, что Заказчиком не определено место подачи котировочных заявок в форме электронного документа, Комиссия приходит к выводу о том, что в нарушение ч. 9 ст. 14 Положения о закупках Заказчиком зарегистрированы заявки на участие в Запросе котировок от участников с регистрационными номерами 10, 12, 14, 16, поступившие в форме электронного документа на адрес электронной почты контактного лица Заказчика.

В данной связи жалоба Заявителя признается необоснованной.

3. По результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок победителем Запроса котировок признан участник с регистрационным номером 11 – ООО «ДентЭкспресс», предложивший наименьшую цену договора 216 195,00 рублей (протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок № 7 от 15.03.2016 – размещен на официальном сайте 16.03.2016).

21.03.2016 между Заказчиком и победителем Запроса котировок ООО «ДентЭкспресс» заключен договор № 7 на поставку перчаток (смотровых) в 1 квартале 2016 года.

Из положений статьи 1 Закона о закупках следует, что целью регулирования данного Закона является, в том числе, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Для достижения названных целей участникам закупки предоставлено право в порядке, установленном антимонопольным органом, обжаловать действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг (часть 10 статьи 3 Закона о закупках).

В соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения (ч. 4). Со дня направления уведомления о поступлении жалобы и до рассмотрения жалобы по существу торги приостанавливаются, а в этот период организатор торгов не вправе заключать договор. Причем договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным (ч. 18 и ч. 19).

Таким образом, законодательно установлены меры обеспечения производства по защите гражданских прав в административном порядке в виде приостановления торгов с запретом заключения договора в период обжалования.

Вместе с тем, ч. 7.1 ст. 47 Положения о закупках установлено, что договор может быть заключен не позднее чем через 20 дней со дня размещения на официальном сайте и/или сайте Заказчика протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Жалоба на действия Котировочной комиссии Заказчика (вх. № 1655 от 18.03.2016) поступила 18.03.2016, о чем Заказчик был уведомлен 23.03.2016 (исх. № 931/02 от 23.03.2016).

Итоговый протокол подписан 15.03.2016, размещен на официальном сайте 16.03.2016, при этом, договор поставки заключен 21.03.2016, т.е. на пятый день после размещения результатов торгов на официальном сайте и до получения Заказчиком уведомления о поступлении в антимонопольный орган соответствующей жалобы.

Установление в Положении о закупках срока заключения договора по результатам закупки, не учитывающего закрепленной в Законе о закупках и

Законе о защите конкуренции процедуры административного контроля со стороны антимонопольного органа, фактически исключает применение оперативных мер, предусмотренных статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, лишает обращение с соответствующей жалобой юридического смысла, а потому направлено против прав участников закупки.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что исключение или сокращение Заказчиком срока, до истечения которого договор не может быть заключен, против установленного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срока, направлено на снижение эффективности защиты гражданских прав в административном порядке.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос ведущего заседание Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КалининградПромСервисСнаб» необоснованной.

2. Признать заказчика - Государственное автономное учреждение здравоохранения Калининградской области "Гурьевская центральная районная больница" нарушившим п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, п. 8 ч. 2 ст. 7, ч. 9 ст. 14 Положения о закупках.

3. Предписание об устранении нарушений п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, п. 8 ч. 2 ст. 7, ч. 9 ст. 14 Положения о закупках не выдавать в связи с заключением договора по результатам проведенного Запроса котировок.

4. Выдать заказчику - Государственному автономному учреждению здравоохранения Калининградской области "Гурьевская центральная районная больница" предписание о внесении изменений в Положение о закупках.

5. Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушения, к административной ответственности.

Ведущий заседание Комиссии:

Н.С. Иванова

Члены комиссии:

М.В. Мельников

А.Г. Киселёва

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ

29 марта 2016 года

№ 20-Т/2016

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

ведущего заседания
комиссии:

Н.С. Ивановой заместителя руководителя –
начальника отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России;

членов комиссии:

М.В. Мельникова заместителя начальника отдела
контроля органов власти, закупок
и рекламы Калининградского
УФАС России;

А.Г. Киселёвой старшего государственного
инспектора отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России,

на основании своего решения от 29 марта 2016 года по делу № Т-24/2016, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «КалининградПромСервисСнаб» на действия организатора торгов - Государственного автономного учреждения здравоохранения Калининградской области "Гурьевская центральная районная больница" при проведении запроса котировок (извещение № 31603374967) на поставку перчаток (смотровых) в 1 квартале 2016 года (далее – Запрос котировок), в соответствии п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

предписывает:

организатору торгов (заказчику) – Государственному автономному учреждению здравоохранения Калининградской области "Гурьевская центральная районная больница" в срок до **15 апреля 2016 года**:

1. Внести изменения в «Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения здравоохранения Калининградской области «Гурьевская Центральная районная больница»» в части установления срока, до истечения которого договор не может быть заключен, не менее установленного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срока.

2. Представить в УФАС России по Калининградской области доказательства исполнения настоящего предписания.

Ведущий заседание комиссии:


Н.С. Иванова

Члены комиссии:


М.В. Мельников


А.Г. Киселёва

Невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его вынесения.