



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области

ул.Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

12.04.2016 № 1237/02

На № _____ от _____

Администрация муниципального
образования «Светловский городской
округ»
bykova@admsvtl.ru
+7 (40152) 49111

ООО «Западный город Балтики»
238520, г. Балтийск, пр. Ленина, 67-146

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области направляет копию решения комиссии Калининградского УФАС России от 06.04.2016 № Т-33/2016, на 8 листах в одном экземпляре каждому адресату.

Заместитель руководителя

Н.С. Иванова

Исп. Мельников Марк Владимирович,
тел. (4012)53-72-05

048630



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

07 апреля 2016 года

№ Т-33/2016

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

ведущего заседание
Комиссии: ***Н.С. Ивановой***

заместителя руководителя –
начальника отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России;

членов Комиссии: ***М.В. Мельникова***

заместителя начальника
отдела контроля органов
власти, закупок и рекламы
Калининградского УФАС
России;

А.Г. Киселевой

старшего государственного
инспектора отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России,

с участием представителей:

Организатора торгов -
администрации МО
«Светловский городской
округ»:

И.В. Быковой

представителя по доверенности,

ООО «Западный город
Балтики»:

С.П. Петрова
М.А. Рудени

представителя по доверенности;
генерального директора,

рассмотрев жалобу ООО «Западный берег Балтики» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – администрации муниципального образования «Светловский городской округ» (далее – Организатор торгов, Заказчик) при

проведении при проведении открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории муниципального образования «Светловский городской округ» (далее – Конкурс) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 29.03.2015 поступила жалоба Заявителя на действия конкурсной комиссии Организатора торгов (далее – Конкурсная комиссия) при рассмотрении и оценке заявок на участие в Конкурсе.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

Заявителем подана заявка на участие в Конкурсе.

Заявке Заявителя присвоены значения по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок.

С принятым решением Конкурсной комиссии Заявитель не согласен, считает его незаконным по следующим основаниям:

- заявка ООО «Региональная строительная компания», победившего впоследствии на конкурсе, была зарегистрирована Заказчиком 21.09.2015 года, то есть до размещения Заказчиком извещения о проведении Конкурса;
- Конкурсной комиссией были проигнорированы представленные Заявителем в подтверждение опыта работы на выполнение аналогичного вида работ четыре договора на общую сумму 361 936 606,86 рублей, что привело к потере Заявителем при подсчете результатов 20 баллов;
- Конкурсной комиссией были неправильно присвоены баллы по квалификации персонала Заявителя и вместо положенных ему по данному подкритерию 10 баллов было присвоено 5 баллов;
- Конкурсной комиссией было начислено заявке Заявителя пять штрафных баллов за ненадлежащее исполнение Заявителем обязательств по ранее заключенным договорам (контрактам) на выполнение подрядных работ;
- в нарушение части 8 статьи 52 Федерального закона от 05.05.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Заказчик не выполнил обязанность по осуществлению аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе.

Заявитель считает, что итоговый рейтинг заявки существенно занижен.

По мнению Заявителя, действия Конкурсной комиссии необоснованны и нарушают его законные права и интересы, а также нарушают требования Закона о контрактной системе, просит приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Организатором торгов даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Представители Организатора торгов не согласились с доводами Заявителя и сообщили, что при проведении Конкурса действовали в соответствии с нормами Закона о защите конкуренции и приказа Министерства ЖКХ и ТЭК Калининградской области от 05 декабря 2012 года № 31 «Об утверждении порядка привлечения подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов». Данный документ не содержит императивной нормы об осуществлении аудиозаписи проводимых конкурсных процедур, а Закон о контрактной системе неприменим к спорным правоотношениям, поскольку деятельность по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах не направлен на обеспечение муниципальных нужд.

Представленные Заявителем в составе своей заявки муниципальный контракт № 0135200000511222873-0142044-01 от 17.11.2011 был исполнен в 2013 году, а также не был направлен на создание объекта-аналога; гражданско-правовой договор б/н от 22.09.2014 «На капитальный ремонт жилого дома по адресу: ул. Спортивная, д.2 в городе Черняховске Калининградской области» был исполнен в 2014 году; муниципальный контракт № 14 от 13.04.2011 был исполнен в 2014 году. В связи с тем, что данные договоры были исполнены за пределами срока, установленного конкурсной документацией, они не были учтены Конкурсной комиссией при подсчете баллов по подкритерию «Опыт работы (количество успешно завершенных объектов-аналогов за последний год)» критерия «Квалификация претендента». Муниципальный контракт № 20-2012 от 12.11.2012 года Конкурсной комиссией был принят к учету, однако были начислены 5 штрафных балла в связи с просрочкой исполнения обязательства по данному контракта.

Кроме того, по подкритерию «Квалификация персонала (наличие квалифицированного инженерного персонала)» критерия «Квалификация претендента» Конкурсной комиссией были учтены только три специалиста Заявителя, поскольку у трех других специалистов опыт работы в компании был указан менее требуемых двух лет, в связи с чем по данному подкритерию были присвоены 5 баллов.

Таким образом, произведя оценку представленных Заявителем документов, Конкурсная комиссия присвоила его заявке 70 баллов. При этом, заявке ООО «Региональная строительная компания» было присвоено 93 балла, в связи с чем 25 марта 2016 года с указанным ООО был заключен договор на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории муниципального образования «Светловский городской округ».

Указание в протоколе оценки о сопоставления заявок от 21 марта 2016 года неверной даты регистрации заявки ООО «Региональная строительная компания» - 21.09.2015 года, является технической ошибкой, поскольку в журнале регистрации и заявок участников указана верная дата - 18.03.2016 г., а заявки обоих претендентов подавались практически одновременно: Заявителем – в 10 час. 53 минуты, а ООО «Региональная строительная компания» - в 10 час. 55

минут, то есть Заявитель был осведомлен о времени подачи своей заявки другим участником.

Конкурс проводился в порядке приказа Министерства ЖКХ и ТЭК Калининградской области от 05 декабря 2012 года № 31 «Об утверждении порядка привлечения подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов».

Считает свои действия законными, а жалобу Заявителя необоснованной.

Заслушав сторону Заявителя, проанализировав поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее

I. 26.02.2016 Организатором торгов на сайте <http://www.svetly.gov39.ru/> опубликовано извещение о проведении открытого конкурса № 27615000-03-16 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории МО "Зеленоградский городской округ".

Начальная (максимальная) цена договора составляет 25 715 508,58 рублей.

До окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе поступило 2 (две) заявки на участие в Конкурсе: от ООО «Западный город Балтики» и ООО «Региональная строительная компания».

Принимая во внимание, то обстоятельство, что Заявитель в своей жалобе заявляет о нарушении Заказчиком требований Закона о контрактной системе, а деятельность по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах не направлена на обеспечение муниципальных нужд и регулируется Законом Калининградской области от 26.12.2013 года № 293 "Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Калининградской области", следует сделать вывод о том, Закон о контрактной системе неприменим к спорным правоотношениям, а жалоба Заявителя в данной части является необоснованной.

В ходе проведения внеплановой проверки комиссией установлено следующее.

В соответствии со статьей 14 Закона Калининградской области от 26.12.2013 года № 293 "Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Калининградской области" региональный оператор, выступающий в качестве организатора торгов, путем проведения торгов привлекает подрядные организации для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Согласно п. 2.1 Положения по выбору подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Калининградской области, утвержденного приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Калининградской области от 2

марта 2015 года № 21 «Об утверждении положения по выбору подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Калининградской области» (в редакции приказа от 09.10.2015 № 192 «О внесении изменений в приказ Министерства ЖКХ и ТЭК Калининградской области от 02 марта 2015 года № 21») (далее – Положение) организатор торгов при проведении открытого конкурса наделен, в том числе, полномочиями по формированию и участию в работе комиссии по проведению отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Калининградской области.

Согласно пункту 8.1 раздела 8 Положения комиссия по проведению открытых конкурсов по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах является специально уполномоченным органом и создается для рассмотрения и оценки заявок претендентов, принимающих участие в открытом конкурсе, а также для определения победителя конкурса.

Согласно пункту 8.2 раздела 8 Положения к компетенции комиссии по проведению открытых конкурсов по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах относится рассмотрение и оценка предложений участников открытого конкурса в соответствии с порядком оценки заявок на участие в открытом конкурсе.

В соответствии с пунктом 15 части 5.1 раздела 5 Положения Конкурсная документация должна содержать требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе.

В соответствии с пунктом 18 части 5.1 раздела 5 «Конкурсная документация» Положения Конкурсная документация должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с пунктом 10.6 раздела 10 «Конкурсная документация» Положения комиссия осуществляет оценку заявок на участие в открытом конкурсе, которые не были отклонены, для выявления победителя конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации.

II. Критерии и порядок оценки заявок на участие в Конкурсе указаны в пункте 6 конкурсной документации, утвержденной 16.02.2016 г. главой администрации МО «Светловский городской округ» (далее – Конкурсная документация).

Согласно пункту 6.1. Конкурсной документации Конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок по следующим критериям:

- цена договора: максимальное количество баллов – 60;
- срок выполнения работ: максимальное количество баллов – 10 баллов;
- квалификация претендента: максимальное количество баллов.

Согласно пункту 6.1. Конкурсной документации оценка по критерию «квалификация претендента» производится по двум подкритериям:

- опыт работы (количество успешно завершенных объектов аналогов за последний год);

- квалификация персонала (наличие в штате квалифицированного инженерного персонала).

Согласно пункту 6.4. Конкурсной документации оценка конкурсных заявок проводится в зависимости от результатов ранжирования заявок по критериям «цена договора», «срок выполнения работ» и «квалификация претендента» в соответствии с таблицами 1,2,3 путем суммирования баллов, полученных каждой заявкой:

Таблица 1

Критерий	Максимальное кол-во баллов	Результат ранжирования заявок	Присваиваемое кол-во баллов
Цена договора	60	1	60
		2	55
		3	50
		4	45
		5	40
		6	35
		7	30
		8	25
		9	20
		10	15
		11	10
		12	5
		13 и более	0

Таблица 2

Критерий	Максимальное кол-во баллов	Результат ранжирования заявок	Присваиваемое кол-во баллов
Срок выполнения работ	10	1	10
		2	8
		3	6
		4	4
		5 и более	2

Таблица 3

Критерий	Максимальное кол-во баллов	Подкритерии	Результат ранжирования заявок	Присваиваемое кол-во баллов
Квалификация претендента	20	Опыт работы (количество успешно завершенных* объектов-аналогов** за последний год)	1	0
			2	5
			3	10
			Более 3х	20
	10	Квалификация персонала (наличие квалифицированного инженерного персонала****)	2 и более с опытом работы более 10 лет и стажем работы в компании более 2 лет	5
			2 и более с опытом работы более 5 лет	10

В соответствии с пунктом 6.5. Конкурсной документации, в случае, если участник конкурса в течении двух последних лет допускал просрочку исполнения обязательств по заключенным договорам (контрактам) на выполнение подрядных работ (оказание услуг), то такому участнику начисляются штрафные баллы в соответствии с таблицей 4. Просрочка

исполнения обязательств подтверждается договором (контрактом) и актом выполненных работ.

Таблица 4

Количество договоров, по которым допущена просрочка исполнения обязательств	Количество штрафных баллов
1	5
2	10
3 и более	15

В конкурсной документации в подкритериях критерия «Квалификация претендента» указан знак * и не разъяснено значение данного знака, а также указано в подкритерии «Опыт работы» количество успешно завершённых объектов аналогов за «последний год», при этом отсутствует точное календарное его значение. Тем самым, заказчиком не конкретизированы для участников Конкурса необходимые требования по данному критерию, что является нарушением требования пункта 15 части 5.1 раздела 5 «Конкурсная документация» Положения к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса.

Согласно части 5.2. раздела 5 «Конкурсная документация» Положения, критерии определения победителя торгов и показатели, в которых выражаются указанные критерии, их значение, порядок оценки заявок, порядок присвоения рейтинга каждой заявке и выявления заявки, в которой предложены лучшие условия исполнения договора, устанавливаются конкурсной документацией.

В конкурсной документации по критерию «Квалификация претендента» установлен такой результат ранжирования заявок, при котором большее количество баллов присваивается заявке участника Конкурса с худшим предложением. Установление данного порядка ранжирования заявок по указанному критерию нарушает требования пункт 18 части 5.1 раздела 5 «Конкурсная документация» Положения.

В конкурсной документации отсутствует порядок ранжирования заявок на участие в конкурсе по критерию «Цена договора», что нарушает пункт 18 части 5.1 раздела 5 «Конкурсная документация» Положения.

В конкурсной документации отсутствует указание на конкретные документы, необходимые в подтверждение опыта работы участника закупки по подкритерию «Опыт работы» критерия «Квалификация претендента», что нарушает требования пункта 18 части 5.1 раздела 5 «Конкурсная документация» Положения

В пункте 6.5. Конкурсной документации указана возможность начисления участнику закупки штрафных баллов за допущенную просрочку исполнения обязательства по заключенным договорам (контрактам). Однако, конкретные документы, подтверждающие факт просрочки исполнения обязательств, в конкурсной документации не указаны, что нарушает требования пункта 18 раздела 5.1 Положения.

III. Согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе - нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

С учетом того, что в конкурсной документации не установлен четкий порядок оценки заявок по критериям «Цена контракта», «Опыт», «Квалификация», Комиссия УФАС России приходит к выводу, что конкурсной комиссией проведена оценка заявок участников Конкурса в нарушение пункта 10.6 раздела 10 «Рассмотрение и оценка заявок на участие в конкурсе» Положения.

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 21.03.2016 г. победителем конкурса выбрано ООО «Региональная строительная компания», с которым заключен договор на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории муниципального образования «Светловский городской округ» от 25 марта 2016 г. С учетом изложенного, комиссия УФАС приходит к выводу о нарушении Конкурсной комиссией пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы на вопрос ведущего заседание Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Западный город Балтики» необоснованной.
2. Признать организатора торгов нарушившим подпункты 15 и 18 части 5.1 раздела 5 Положения.
3. Признать конкурсную комиссию нарушившей пункт 10.6 раздела 10 Положения, пункт 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.
4. В связи с заключением договора по итогам проведенного конкурса предписание не выдавать.
5. Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушения, к административной ответственности.

Ведущий заседание Комиссии:

Н.С. Иванова

Члены комиссии:

Мельников М.В.

А.Г. Киселёва

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.