

«ЭкоПраво»

Общество с ограниченной ответственностью

адрес: г. Калининград, ул. Горького 174, офис 4

тел: 89110722233

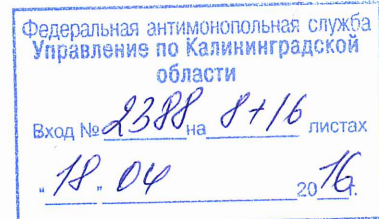
E-mail: investkld@mail.ru

ОГРН 1153926025440

ИНН 3906968283/ КПП 390601001.

Исх. № 04

от «15» апреля 2016 года.



Куда:

Управление

Федеральной антимонопольной службы

по Калининградской области

Российская Федерация

адрес: 236006, г. Калининград, ул. Барнаульская,

4, бокс № 033

Копия:

Комитет городского хозяйства
администрации городского округа «Город
Калининград»

адрес: 236040, Калининградская область город
Калининград, пл. Победы, 1.

Тел: 8(4012)92-33-09

ИНН 3904094520 ОГРН 1023900783620

Копия:

Администрация городского округа «Город
Калининград».

адрес: 236040, Калининградская область город
Калининград, пл. Победы, 1.

ИНН 3903016790 ОГРН 1023900770222

E-mail: cityhall@klgd.ru

Тел: 8(4012)92-33-09.

От кого (Заявитель):

ООО «ЭкоПраво»

адрес: г. Калининград, ул. Горького 174, офис 4

тел: ел: 89110722233

E-mail: investkld@mail.ru

ОГРН 1153926025440

ИНН 3906968283/ КПП 390601001.

Жалоба

на действия (бездействие) Заказчика по закупке :

Открытый конкурс на право заключения договоров об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам городского округа «Город Калининград» от 30.12.2015 г.

1. Заказчик : Администрация городского округа «Город Калининград».
адрес: 236040, Калининградская область город Калининград, пл. Победы, 1.
ИНН 3903016790 ОГРН 1023900770222
E-mail: cityhall@klgd.ru
Тел: 8(4012)92-33-09.

2. Организатор конкурса: Комитет городского хозяйства администрации городского округа «Город Калининград»

адрес: 236040, Калининградская область город Калининград, пл. Победы, 1.
ИНН 3904094520 ОГРН 1023900783620

2. Заявитель: ООО «ЭкоПраво»

адрес: г. Калининград, ул. Горького 174, офис 4, тел: 709-222, ОГРН 1153926025440
ИНН 3906968283/ КПП 390601001.

Тел: 89110722233 E-mail: investkld@mail.ru

Контактное лицо- Манукин Дмитрий Валериевич.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: официальный сайт администрации городского округа «Город Калининград» <http://www.klgd.ru>, раздел «Торги(конкурсы, аукционы), котировки», подраздел «Конкурсы».

4. Номер извещения: б/н.

5. Наименование открытого конкурса: на право заключения договоров об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам городского округа «Город Калининград»

6. Дата опубликования извещения: 30.12.2015 г.

30.12.2015 года на официальном сайте администрации городского округа «Город Калининград» <http://www.klgd.ru>, раздел «Торги(конкурсы, аукционы), котировки», подраздел «Конкурсы» и в газете «Гражданин» Заказчиком была размещена конкурсная документация о проведении открытого конкурса на право заключения договоров об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам городского округа «Город Калининград» (Далее- Открытый конкурс).

Согласно п. 1.12 Конкурсной документации на проведение открытого конкурса на право заключения договоров об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам городского округа «Город Калининград» (Далее- Конкурсная документация) оценка и сопоставление заявок осуществляется с 14.04.2016 г. по 20.04.2016 г. В течение двух рабочих со дня подписания протокола (с 20.04.2016) организатор конкурса обязуется отправить победителю конкурса проект договора. Договор подлежит заключению до 01.05.2016 г.

Не смотря на размещение конкурсной документации, 02 марта 2016 г. Заказчик пролонгирует договоры с транспортными организациями, осуществляющими перевозки по заявленным в составе лотов маршрутам, до 01 июля 2016 г. включительно. (прим.- Дополнительные соглашения о внесении изменений в существующие договоры об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам городского округа «Город Калининград»).

Постановлением от 01.04.2016 г. № 401 (далее- Постановление № 401) Заказчик вносит ряд изменений в конкурсную документацию, в том числе переносит сроки проведения конкурса

на 13 июля 2016 г. Данное постановление было опубликовано в специальном выпуске газеты «Гражданин» № 13-С от 07 апреля 2016 г.

Таким образом, до внесения изменений в конкурсную документацию, утвержденных Постановлением от 01.04.2016 г. № 401, Заказчик пролонгировал договор/на заявленные в составе лотов маршруты на срок, выходящий за рамки подписания договора с победителем открытого конкурса.

Тем самым Заказчик нарушил положения конкурсной документации и Постановления Главы городского округа «Город Калининград» Ярошука А.Г. от 25 декабря 2015 г, № 2155 (далее- Постановление № 2155), «Об утверждении конкурсной документации на проведение открытого конкурса на право заключения договоров об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам городского округа «Город Калининград».

В соответствии с п. 1.7. Конкурсной документации Заказчик по собственной инициативе или в соответствии с запросом претендента (или иного лица) на участие в конкурсе вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее чем за пять рабочих дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе. В течение пяти рабочих дней со дня принятия такого решения, такие изменения должны быть опубликованы и размещены на официальном сайте администрации городского округа «Город Калининград» и в газете «Гражданин».

В нарушение п. 1.7. конкурсной документации на официальном сайте администрации городского округа «Город Калининград» <http://www.klgd.ru>, в разделе «Торги(конкурсы, аукционы), котировки», подраздел «Конкурсы» в конкурсную документацию соответствующие изменения внесены не были, конкурсная документация представлена как актуальная, а конкурсная процедура- соответствующая заявленным в конкурсной документации срокам. Однако вскрытие конвертов 12.04.2016 не состоялось, оценка и сопоставление с 14.04.2016 г по 20.04.2016 не проводится.

Считаем, что несоблюдение Заказчиком вышеуказанных положений Постановления от 01.04.2016 г. № 401 и п. 1.7. Конкурсной документации является нарушением законодательства РФ.

Так же, просим принять во внимание следующие факты:

Основанием проведения открытого конкурса явилось Постановление Главы городского округа «Город Калининград» Ярошука А.Г. от 25 декабря 2015 г, № 2155 (далее- Постановление № 2155), «Об утверждении конкурсной документации на проведение открытого конкурса на право заключения договоров об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам городского округа «Город Калининград». Данное постановление было опубликовано вместе с документацией о проведении открытого конкурса на официальном сайте Администрации городского округа «Город Калининград», дата публикации 30.12.2015 г.

Данным Постановлением №2155 утверждались в том числе: конкурсная документация на проведение открытого конкурса, состав конкурсной комиссии, обязанность конкурсной комиссии заключить договоры с победителями открытого конкурса в соответствии с требованиями конкурсной документации.

С действием(бездействием)Заказчика, выразившимися в организации открытого конкурса на основании положений Постановления №2155 несогласны, считаем его незаконным по следующим основаниям:

13 июля 2015 вступил в силу Федеральный закон N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"(далее- 220-ФЗ) .

В соответствии со ст. 1. 220-ФЗ закон регулирует отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, **допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок**, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок.

Согласно ч. 2. С 14. 220 -ФЗ «организация регулярных перевозок по регулируемым тарифам» осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений настоящего Федерального закона. (прим. - 44- ФЗ от 05.04.2013 "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд").

Ч. 2 ст. 42. 220 -ФЗ установлено требование, что ст. 4 - 32, 36 - 38 220 -ФЗ вступают в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

Согласно требованиям ч. 10. ст 39. 220-ФЗ в течение ста восьмидесяти дней со дня официального опубликования настоящего Федерального закона органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления приводят законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные нормативные правовые акты в соответствии с положениями настоящего Федерального закона.

Таким образом , установленный законом срок истек 11 января 2016 г. С учетом выходных праздничных дней с 01 января 2016 по 11 января 2016 г. включительно, разумным окончательным сроком для приведения законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных нормативных правовых актов в соответствии с положениями 220-ФЗ являлось 31 декабря 2015 г, о чем свидетельствует практика других регионов РФ по применению положений 220 -ФЗ в части осуществления закупок.

Однако, вопреки ч. 10. ст 39. 220-ФЗ Заказчик за весь отведенный Федеральным Законом период не только не приступил к реализации положения настоящего Федерального Закона , но и издал нормативный правовой акт, прямо противоречащий этим положениям, опубликовав его 30 декабря 2015 г.

Считаем, что таким образом Заказчик своими действиями (бездействием) сделал невозможным исполнение требований ч. 10. ст 39. 220-ФЗ в установленный законом срок.

Более того, по настоящее время Заказчиком не предприняты какие либо меры по реализации требований 220-ФЗ в части проведения закупок с целью осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам (проведение закупок в соответствии с положениями 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд").

Помимо этого, конкурсной документацией установлены следующие требования:

1. Согласно п. 1.4. 9 Конкурсной документации «в случаях, установленных конкурсной документацией, документы, прилагаемые к заявке, предоставляются в оформленных надлежащим образом копиях. Копия документа считается надлежаще оформленной в случае, если она заверена на каждой странице подписью руководителя претендента и скреплена печатью участника конкурса. Использование факсимиле недопустимо. Документ прилагаемый к заявке на участие в конкурсе, предоставленный с нарушением данных требований не будет иметь юридической силы и будет считаться не предоставленным». Что фактически означает недопуск к участию в конкурсе.

Однако Федеральный закон от 06.04.2015 N 82-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ" (далее- 82 -ФЗ) отменил обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей использовать печать.

Таким образом Заказчик своими действиями (бездействием) ограничил участие в торгах юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые согласно положениям 82-ФЗ при осуществлении своей деятельности отказались от использования печати.

2. В соответствии с п. 1.11.7 Конкурсной документации, претенденты не допускаются к участию в конкурсе если:

- ими представлены не все документы, перечисленные в перечне, указанном в Извещении либо предоставленные документы оформлены в несоответствии с нормативными актами РФ либо требованиями конкурсной документации;
- несоответствия претендента требованиям конкурса, установленным в конкурсной документации;
- несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

При этом невозможно установить, какие именно документы входят в состав перечня, указанного в извещении в связи с отсутствием Извещения, как самостоятельного документа, опубликованного на официальном сайте администрации городского округа «Город Калининград» <http://www.klgd.ru>, раздел «Торги(конкурсы, аукционы), котировки», подраздел «Конкурсы» и в газете «Гражданин».

Положения конкурсной документации так же не содержат четких требований к претендентам и к конкурсной документации для **допуска (недопуска)** их к участию в конкурсе, в частности:

- а) Согласно п. 1.5.8. для участия в конкурсе претендент представляет «сведения о наличии у претендента водителей, транспортных средств, заключивших с ним трудовой договор или договор об оказании услуг и имеющих **необходимые квалификацию и стаж работы** с приложением копий трудовых договоров и договоров на оказание услуг».

При этом, используемая Заказчиком формулировка «**необходимые квалификацию и стаж работы**» не позволяет определить, каким именно требованиям, в каком качестве и

объеме (подтвержденном документально), должен соответствовать участник закупки для получения допуска к участию в открытом конкурсе, что дает Заказчику неограниченные критерии для **допуска(недопуска)** претендентов к участию в открытом конкурсе.

– б) п. 1.5. конкурсной документации установлено, что претендент для участия в конкурсе предоставляет:

- п. 1.5.12. - сведения о наличии на праве собственности либо ином законном основании производственно- технической базы (помещений и оборудования), площадь и мощность которой (которых) обеспечивают возможность **текущего ремонта**.

При этом, п. 1.9.4. одним из требований к претенденту открытого конкурса является наличие на праве собственности либо ином законном основании производственно- технической базы позволяющей осуществлять техническое обслуживание и **ремонт** транспортных средств.

Следует заметить, что в процессе эксплуатации транспортного средства возникает износ различной степени тяжести. Понятие «ремонт» может включать в себя как текущий ремонт, так и ремонт капитальный (восстановление), требующий специального оборудования и квалификации работников.

Таким образом, из требований Заказчика не представляется возможным установить, какие точно виды ремонтных и иных работ должен своими силами осуществлять претендент для получения **допуска к участию в конкурсе**.

в) п.1.13 «Критерии оценки в конкурсе» содержит **критерий №1 Качественные характеристики производственно технической базы (помещений и оборудования), территория и мощность которой позволяют осуществлять текущий ремонт, техническое обслуживание, хранение и стоянку, мойку транспортных средств, по каждому лоту (маршруту) и по всем лотам (маршрутам) в совокупности, на которые претендентом подана заявка, в составе подкритериев которого указано- набор необходимых инструментов и приспособлений для проведения ТО и ремонта ТС.**

Согласно п. 1.12. конкурсной документации обследование качественных характеристик производственно-технической базы, проверка фактического наличия транспортных средств и их соответствия требованиям, заявленным в заявке, проводится **конкурсной комиссией в период оценок и сопоставления заявок участников конкурса.**

Точный список **необходимых инструментов и приспособлений для проведения ТО и ремонта ТС** в конкурсной документации не указан. Руководствуясь вышеизложенным, невозможно установить, что именно и по каким показателям и в каком объеме будет оценивать Заказчик по данному подкритерию при осуществлении обследования согласно п. 1.12. конкурсной документации.

3. Согласно Приложения №1 к разделу 1 «Информационная карта открытого конкурса» объекты конкурса- лоты- распределены таким образом, что один лот включает в себя несколько маршрутов регулярных перевозок пассажиров или багажа транспортом общего пользования по маршрутам городского округа «Город Калининград».

В соответствии с существующей разбивкой на лоты, юридическое лицо либо индивидуальный предприниматель, имеющий возможность обеспечить движение только по одному маршруту, либо имеющий только одно транспортное средство не сможет участвовать в открытом конкурсе.

Согласно п. 2. Наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

На основании вышесказанного :

ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия (бездействие) Заказчика по переносу открытого конкурса .на право заключения договоров об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам городского округа «Город Калининград».
2. Отменить проведение открытого конкурса .на право заключения договоров об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам городского округа «Город Калининград».
3. Провести внеплановую проверку действий(бездействия) Заказчика.

Приложение:

1. Извещение о проведении открытого конкурса- 4 л.
2. Копия со страницы официального сайта администрации городского округа «Город Калининград» <http://www.klgd.ru> , раздел «Торги(конкурсы , аукционы), котировки» , подраздел «Конкурсы»- 1 л.
3. Копия Постановления от 01.04.2016 г. № 401.- 2 л.
4. Копия извещения об отправке- 2 л.
5. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «ЭкоПраво»- 7 л.

Директор ООО «ЭкоПраво»

Манукин Д.В.

