



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ  
СЛУЖБЫ  
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

05 мая 2016 года

№ Т-40/2016

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

ведущего заседание  
Комиссии:

*Н.С. Ивановой*

заместителя руководителя –  
начальника отдела контроля  
органов власти, закупок и  
рекламы Калининградского  
УФАС России;

членов Комиссии:

*М.В. Мельникова*

заместителя начальника  
отдела контроля органов  
власти, закупок и рекламы  
Калининградского УФАС  
России;

*А.Г. Киселёвой*

старшего государственного  
инспектора отдела контроля  
органов власти, закупок и  
рекламы Калининградского  
УФАС России,

с участием представителей:

Заказчика -

администрации городского  
округа «Город  
Калининград»;

*И.Н. Шлыкова*  
*Е.В. Чалченко*  
*С.Я. Папшевой*

представителя по доверенности;  
представителя по доверенности;  
представителя по доверенности;

Заявителя - ООО  
«ЭкоПраво»

*Д.В. Манукина*  
*Н.Б. Плавской*

директора;  
представителя по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «ЭкоПраво» (далее – Заявитель) на действия заказчика – администрации городского округа «Город Калининград» (далее – Заказчик), организатора торгов – Комитета городского хозяйства администрации городского округа «Город Калининград» (далее – Организатор торгов) при проведении открытого конкурса на право заключения договоров об организации

регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам городского округа «Город Калининград» (далее – Конкурс) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 18.04.2016 поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, Организатора торгов при формировании документации о проведении Конкурса, а также в части нарушения порядка проведения торгов.

**В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы**  
Заявитель обжалует следующие действия Заказчика, Организатора торгов при утверждении документации о проведении Конкурса, а также при проведении торгов:

1. Согласно конкурсной документации от 30.12.2015 договор по результатам проведенного Конкурса подлежит заключению до 01.05.2016. Вместе с тем, 02.03.2016 Заказчик пролонгирует договоры с транспортными организациями, осуществляющими перевозки по заявленным в составе лотов маршрутам, до 01.07.2016. Постановлением от 01.04.2016 № 401 Заказчик внес ряд изменений в конкурсную документацию, в том числе перенес сроки проведения Конкурса на 13.07.2016.

Таким образом, заказчик пролонгировал договоры на заявленные в составе лотов маршруты на срок, выходящий за рамки подписания договора с победителем открытого конкурса, что делает невозможным подписание договоров с победителем Конкурса до 01.05.2016, как указано в конкурсной документации от 30.12.2015, поскольку досрочное расторжение пролонгированных договоров не предусмотрено.

2. Заявитель также указывает на незаконность организации открытого конкурса, объявленного Постановлением администрации городского округа «Город Калининград» от 25.12.2015 № 2155, поскольку в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» заключение такого рода договоров должно осуществляться в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Извещение о проведении Конкурса включено Заказчиком в последний раздел (№ 4) конкурсной документации и не опубликовано как отдельный документ, что нарушает требования к порядку осуществления закупки, в

частности к порядку информирования участников конкурса о сроках и порядке проведения закупки и т.п.

4. Пунктом 1.4.2 конкурсной документации предусмотрено, что претендент имеет право подать заявку на участие в Конкурсе по неограниченному количеству лотов, а также отозвать заявку в любое время до даты вскрытия конвертов. Вместе с тем, п. 1.5.15 конкурсной документации установлено, что предоставленные на открытый конкурс документы организатором не возвращаются, что, по мнению Заявителя, нарушает право претендента на отзыв заявки на участие в Конкурсе, а также на внесение изменений в заявку. Учитывая, что заявка на участие в Конкурсе – это совокупность документов, заполненных и предоставленных в соответствии с требованиями конкурсной документации, вычлнить из состава заявки отдельные документы, не нарушив ее целостность, нумерацию, общее количество листов, содержание заявки, а также не вскрыв конверт с заявкой нельзя.

Конкурсная документация также не содержит форму заявления на внесение изменений в заявку, не устанавливает порядок внесения изменений в заявку.

5. По мнению Заявителя, получение претендентом или иным лицом разъяснений положений конкурсной документации до момента окончания приема заявок на участие в открытом конкурсе невозможно в связи с тем, что конкурсной документацией не предусмотрено каким именно образом письменная форма разъяснения будет направлена претенденту, при этом контрольные сроки пересылки письменной корреспонденции (утв. Постановлением Правительства РФ от 24.03.2006 № 160) составляют от 2 до 3 дней в пределах субъекта РФ, а между городами федерального центра, административными центрами субъектов РФ – от 4 до 11 дней.

6. Объекты Конкурса – лоты – распределены таким образом, что один лот включает в себя несколько маршрутов регулярных перевозок пассажиров или багажа транспортом общего пользования по маршрутам городского округа «Город Калининград». В соответствии с существующей разбивкой на лоты юридическое лицо либо индивидуальный предприниматель, имеющий только одно транспортное средство не сможет участвовать в Конкурсе, что, по мнению Заявителя, ограничивает права претендентов на участие в торгах.

7. Согласно конкурсной документации понятие «Претендент» не включает в себя физических лиц (индивидуальных предпринимателей), что, по мнению Заявителя, является ограничением для последних на участие в Конкурсе.

8. Положениями конкурсной документации установлено требование о скреплении копии представленных документов печатью участника конкурса, что ограничивает участие в торгах юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые согласно положениям Федерального закона от 06.04.2015 № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» при осуществлении своей деятельности отказались от использования печати.

9. Заявитель считает, что в нарушение п. 1.7 конкурсной документации внесенные изменения не опубликованы в соответствующем разделе на официальном сайте администрации городского округа «Город Калининград», что, по мнению Заявителя, означает, что конкурсная документация от 30.12.2015 является действующей. В данной связи Организатором торгов нарушена процедура проведения торгов, а также процедура заключения договора с победителем Конкурса.

10. Положениями конкурсной документации установлено требование о предоставлении претендентом сведений:

- о наличии у претендента водителей, имеющих необходимые квалификацию и стаж работы с приложением копий трудовых договоров и договоров на оказание услуг;

- о наличии производственно-технической базы (помещений и оборудования), площадь и мощность которой обеспечивает возможность текущего ремонта;

- о наличии набора необходимых инструментов и приспособлений для проведения ТО и ремонта ТС.

При этом, используемые Заказчиком формулировки «необходимые квалификацию и стаж работы», «текущий ремонт», «набор необходимых инструментов и приспособлений» не позволяют определить каким именно требованиям, в каком качестве и объеме должен соответствовать участник торгов для получения допуска к участию в Конкурсе, что дает Заказчику неограниченные критерии для допуска (недопуска) претендентов к участию в Конкурсе.

11. Срок подписания договора с даты публикации протокола рассмотрения и оценки заявок установлен без учета срока обжалования результатов Конкурса, установленного статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

По мнению Заявителя, действия Заказчика, Организатора торгов не обоснованы и нарушают его законные права и интересы.

**Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя**

Представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Конкурса действовал в соответствии с положениями действующего законодательства.

Заказчик считает свои действия, действия Организатора торгов законными, а жалобу Заявителя необоснованной.

**Заслушав сторону Заявителя, проанализировав поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее**

30.12.2015 Организатором торгов на официальном сайте администрации городского округа «Город Калининград» (далее – официальный сайт) в разделе «Торги (конкурсы, аукционы), Котировки» (подраздел «Конкурс»), а также в газете «Гражданин» (специальный выпуск № 66 (477) от 30 декабря 2015 года)

опубликовано извещение и документация о проведении Конкурса (всего 15 лотов), а также Постановление администрации городского округа «Город Калининград» от 25.12.2015 № 2155 «Об утверждении конкурсной документации на проведение открытого конкурса на право заключения договоров об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам городского округа «Город Калининград» (далее – Постановление № 2155).

1. Проведение Конкурса осуществляется на основании Положения «О проведении конкурса на право заключения договоров об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортом общего пользования по маршрутам городского округа «Город Калининград», утвержденного решением Окружного Совета депутатов города Калининграда от 03.11.2009 № 262 (далее – Положение № 262), Положения «О порядке организации регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортом общего пользования по маршрутам городского округа «Город Калининград», утвержденного решением Окружного Совета депутатов города Калининграда от 13.07.2012 № 236 (далее – Положение № 236).

Согласно разделу 3 Положения № 262 Заказчик утверждает, в том числе конкурсную документацию (п. 3.1.2), принимает решение о проведении конкурса и об отказе от его проведения (3.1.3).

В соответствии с разделом 4 Положения № 262 Организатор публикует извещение о проведении конкурса и определяет дату проведения конкурса (п. 4.1.1); разрабатывает и выдает конкурсную документацию (п. 4.1.3); разъясняет положения конкурсной документации "Претенденту" (п. 4.1.6); принимает решение о внесении изменений в извещение о проведении конкурса (п. 4.1.7); заключает с "Победителем" договор об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам городского округа "Город Калининград" (п. 4.1.9).

Конкурсной документацией установлено, что заказчиком является администрация городского округа «Город Калининград»; организатором конкурса - Комитет городского хозяйства администрации городского округа «Город Калининград».

07.04.2016 в газете «Гражданин» № 13-с 9492) (специальный выпуск), а также на официальном сайте в разделе «Документы - Информация о нормотворческой деятельности» опубликовано Постановление администрации городского округа «Город Калининград» от 01.04.2016 № 401 (далее – Постановление № 401), которым внесены изменения в Постановление № 2155, в том числе в части продления сроков проведения Конкурса до 13.07.2016.

Как следует из пояснений Заказчика 01.03.2016 закончился срок действия договора на пассажирские перевозки от 01.03.2010, в связи с чем перевозчикам было предложено продлить данный договор путем заключения дополнительного соглашения от 02.03.2016 о продлении срока действия договора до 01.07.2016 или до подведения итогов открытого конкурса, если итоги указанного конкурса будут подведены позднее 01.07.2016.

В соответствии с п. 9 извещения о проведении Конкурса договор с победителем Конкурса сроком до 01 марта 2018 года подлежит заключению в

срок не позднее пяти рабочих дней со дня подписания протокола оценки и сопоставления заявок.

Таким образом, подписание Организатором торгов дополнительных соглашений с перевозчиками явилось пролонгацией договоров 2010 года, а не заявленных в составе лотов маршрутов объявленного Конкурса.

Действия Организатора торгов по продлению договоров с перевозчиками основаны необходимостью реализации требований ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в части создания условий предоставления транспортных услуг населению и по организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

Дополнительные соглашения продлевают срок действия договоров, заключенных ранее по результатам проведения конкурентной процедуры торгов, для всех перевозчиков были определены равные условия обеспечения регулярных перевозок.

Заявителем не представлено доказательств ущемления прав и законных интересов участников рынка автобусных перевозок.

2. Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о перевозках) установлено правовое регулирование отношений по организации регулярных перевозок, в том числе отношений, связанных с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок.

При этом Закон о перевозках предусматривает постепенное внедрение новых условий и требований к организации перевозок, определяя последовательность действий организаторов и перевозчиков в переходных положениях, установленных статьей 39 Закона о перевозках. В частности, пунктом 9 статьи 39 Закона о перевозках установлено, что регулярные перевозки, частично или полностью оплачиваемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, осуществляются в порядке, действовавшем до дня официального опубликования указанного Закона, в течение срока, по окончании которого в соответствии с графиком, предусмотренным документом планирования регулярных перевозок, в отношении данных перевозок должен быть заключен государственный или муниципальный контракт. Указанный срок не может превышать пять лет со дня официального опубликования Закона о перевозках.

На территории городского округа «Город Калининград» на момент принятия Закона о перевозках организация регулярных перевозок регулировалась Положением «О порядке организации регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортом общего пользования по маршрутам городского округа «Город Калининград», утвержденным Решением окружного

Совета депутатов города Калининграда от 13.07.2012 № 236.

Таким образом, с учетом пункта 9 статьи 39 Закона о перевозках порядок, установленный данным Положением, сохраняет силу для организации перевозок на территории города до момента, когда осуществление данных перевозок будет обеспечено в сроки, предусмотренные документом планирования, посредством заключения муниципального контракта в соответствии с порядком, введенным Законом.

Документом планирования регулярных перевозок транспортом общего пользования в городском округе «Город Калининград» на 2016-2020 годы, утвержденным Постановлением администрации городского округа «Город Калининград» от 25.12.2015 № 2153, проведение конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам в порядке, установленном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предусмотрено в четвертом квартале 2017 года - первом квартале 2018 года.

Извещение о проведении Конкурса и конкурсная документация опубликованы в общедоступных источниках информации 30.12.2015.

Объявленный Конкурс является открытым по составу участников конкурса, по условиям которого претендент самостоятельно выбирает лот (лоты) для участия в конкурсных процедурах исходя из имеющихся ресурсов. Победители открытого конкурса будут определяться комиссией, при этом в состав комиссии включаются представители городского Совета депутатов Калининграда, Общественного совета при главе городского округа «Город Калининград», ОГИБДД УМВД России по г. Калининграду, Калининградской областной организации общероссийского профессионального союза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, государственной инспекции труда в Калининградской области.

Таким образом, порядок проведения Конкурса установлен Положением № 262, Положением № 236, что не противоречит требованиям Закона о перевозках.

3. Согласно п. 6.1.10 Положения № 262 конкурсная документация должна содержать извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договоров об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам городского округа "Город Калининград".

В соответствии с п. 4.1.1 Положения № 262 Организатор публикует извещение о проведении конкурса и определяет дату проведения конкурса.

Извещение о проведении Конкурса является разделом № 4 конкурсной документации, которая опубликована на официальном сайте 30.12.2015 в разделах «Документы - Информация о нормотворческой деятельности» и «Торги, конкурсы, аукционы, котировки».

Дополнительно в разделе «Торги, конкурсы, аукционы, котировки» размещена информация о месте публикации извещения со ссылкой на дату размещения («Извещение о проведении Конкурса опубликовано 30.12.2015 (4 раздел конкурсной документации, Постановление от 25.12.2015 № 2155)»).

Извещение, в составе конкурсной документации, также опубликовано в газете «Гражданин» от 30.12.2015 (№ 66).

Таким образом, претенденты имели возможность ознакомления с полным перечнем документов, необходимых для участия в конкурсе, а также с условиями проведения Конкурса.

4. В соответствии с п. 6.1.4 Положения № 262 конкурсная документация должна содержать порядок и срок отзыва заявок на участие в конкурсе, порядок внесения изменений в такие заявки.

Пунктом 1.4.2 конкурсной документации предусмотрено, что претендент имеет право подать заявку на участие в Конкурсе по неограниченному количеству лотов, а также отозвать заявку в любое время до даты вскрытия конвертов.

Согласно п. 1.4.3 конкурсной документации отзыв заявки подается организатору конкурса в виде письменного заявления, в котором указываются наименование претендента (для юридических лиц), фамилия, имя, отчество (для индивидуальных предпринимателей) и наименование конкурса (лота). Заявки, отозванные в соответствии с настоящим Положением, считаются не поданными.

Аналогичные требования содержатся в п. 1.4.8 конкурсной документации.

В соответствии с п. 1.10 конкурсной документации претендент имеет право изменить или отозвать принятую организатором заявку до окончания срока приема заявок, уведомив об этом (в письменной форме) организатора. В случае отзыва претендентом заявки до окончания срока приема заявок предложение считается не поданным.

Таким образом, конкурсная документация содержит порядок и срок отзыва заявок и внесения изменений в заявки на участие в Конкурсе.

Положением № 262 не установлена обязанность включения в конкурсную документацию формы заявления на внесение изменений в заявку.

Пунктом 1.5.15 конкурсной документации установлено, что все документы, представляемые претендентами в составе заявки на участие в открытом конкурсе, должны быть заполнены по всем пунктам конкурсной заявки. Предоставленные на открытый конкурс документы организатором не возвращаются.

Представителем Заказчика на заседании Комиссии даны пояснения о том, что условия п. 1.5.15 конкурсной документации относятся к документам, представленным участником в составе заявки, которые не возвращаются претенденту уже после процедуры вскрытия конвертов на стадии рассмотрения заявок.

Комиссия считает, что установленное п. 1.5.15 конкурсной документации условие о невозвращении предоставленных на открытый конкурс документов не исключает возможность участника заявить об отзыве заявки.

5. В соответствии с п. 6.1.5 Положения № 262 конкурсная документация должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления "Претендентам" разъяснений положений конкурсной документации.

Согласно пункту 1.7 конкурсной документации претендент (или иное лицо) вправе направить в письменной форме организатору запрос о разъяснении положений конкурсной документации по установленной в разделе 2 настоящей



конкурсной документации форме № 3. В течение двух рабочих дней со дня поступления указанного запроса организатор обязан направить претенденту (иному лицу) в письменной форме разъяснение положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к организатору не позднее чем за пять рабочих дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. Разъяснение положений конкурсной документации не должно противоречить ее содержанию.

Заявлением, установленным формой № 3 раздела 2 конкурсной документации, предусмотрено указание претендентом информации о том, куда и каким способом необходимо направить ответ, что в свою очередь, не ограничивает Организатора торгов в даче разъяснений лишь почтовым отправлением.

При этом, Положение № 262 не устанавливает обязательное требование о публикации разъяснений положений конкурсной документации в официальных источниках.

Доводы Заявителя не нашли своего подтверждения.

6. При формировании лотов открытого конкурса на право заключения договоров об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам городского округа «Город Калининград» учитывался объем перевезенных пассажиров в сутки, рассчитанный специалистами Научно-Исследовательского и Проектного Института Территориального развития и Транспортной Инфраструктуры (г. Санкт-Петербург) в рамках НИР «Комплексная схема развития пассажирского транспорта общего пользования города Калининграда на перспективу до 2020 года с учетом задач транспортного обеспечения проведения игр Чемпионата Мира по футболу 2018 года».

Лоты составлены из расчета от 30000 до 40000 перевезенных пассажиров за сутки, количество автобусов в одном лоте в среднем от 25 до 30 автобусов.

Установлено, что объединение в лоты связано с различными пассажиропотоками с учетом вместимости подвижного состава в целях обеспечения бесперебойного функционирования системы пассажирских перевозок по всем направлениям, протяженностью маршрутов, включая малонаселенные и разные части города, сформированы на основе прогнозируемой рентабельности маршрутов.

Комиссия считает, что сформированные таким образом лоты не ограничивают права претендентов на участие в конкурсе, служат цели наиболее эффективного решения вопросов, отнесенных к самостоятельной компетенции органов местного самоуправления.

Объединение маршрутов в лоты является устоявшейся практикой на территории городского округа «Город Калининград» и на территории Калининградской области, направлено на обеспечение доступности автотранспортных услуг. Заявителем не представлено доказательств того, что объединение маршрутов в лоты повлекло нарушение прав и законных интересов претендентов и приведет к ограничению конкуренции на соответствующем товарном рынке.

Кроме того, в соответствии с п. 1.4.5 конкурсной документации

«Претендент на участие в открытом конкурсе на право заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршруту городского округа «Город Калининград» вправе подать заявку на участие в конкурсе только на лот (маршрут), по которому он в случае признания его победителем конкурса (отдельного лота) сможет осуществлять регулярные перевозки пассажиров и багажа, исходя из количества транспортных средств соответствующего качества, их технического состояния, соответствующей категории и имеющихся трудовых ресурсов».

7. Согласно разделу 1 конкурсной документации «Претендент» – любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо индивидуальный предприниматель, претендующие на заключение договора об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам городского округа «Город Калининград» и подавшее заявку на участие в конкурсе.

Таким образом, в конкурсной документации не установлено ограничение на участие в Конкурсе для физических лиц (индивидуальных предпринимателей).

Довод Заявителя в данной части не нашел своего подтверждения.

8. Согласно п. 1.13 конкурсной документации по показателю № 2 критерия № 1 «Качественные характеристики производственно-технической базы (помещений и оборудования), территория и мощность которой позволяют осуществлять текущий ремонт, техническое обслуживание, хранение и стоянку, мойку транспортных средств, по каждому лоту (маршруту) и по всем лотам (маршрутам) в совокупности, на которые претендентом поданы заявки» для оценки участника торгов по данному критерию будет оцениваться наличие оборудованного поста для выполнения технического обслуживания и текущего ремонта автобусов.

Согласно ГОСТ 18322-78 «текущий ремонт» является видом ремонта для обеспечения или восстановления работоспособности изделия и состоящий в заменен (или) восстановлении отдельных частей.

Довод Заявителя в данной части не подтвержден фактическими обстоятельствами.

9. Согласно п. 1.13 конкурсной документации по критерию № 2 «Годы выпуска транспортных средств» предусмотрен порядок оценки заявок в зависимости от года выпуска транспортного средства, так, наибольшее количество баллов присваивается транспортным средствам 2015 и 2016 годов выпуска (30 баллов), ноль баллов присваивается транспортным средствам 2000 года выпуска и ранее, количество присваиваемых баллов уменьшается на 2 в зависимости от года выпуска транспортных средств.

Учитывая сроки публикации извещения о проведении конкурса и сроки подачи заявок, у потенциальных участников конкурса имеется достаточное количество времени для подготовки заявок на участие, а соответственно и подготовки материально-технической базы, обновления подвижного состава. Оценка заявок на участие в конкурсе осуществляется конкурсной комиссией в целях выявления лучших условий, установление данного критерия оценки

являются средством определения победителя конкурса. Данный критерий не ущемляет права участников, создает для всех участников равные условия.

10. Согласно п. 4.1.7 Положения № 262 Организатор принимает решение о внесении изменений в извещение о проведении конкурса.

В силу п. 10 извещения о проведении Конкурса Организатор вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса не позднее чем за пять рабочих дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе. Изменение предмета конкурса не допускается. В течение пяти рабочих дней со дня принятия указанного решения такие изменения соответственно опубликовываются и размещаются организатором в порядке, установленном для опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса. При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен так, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте изменений, внесенных в извещение о проведении открытого конкурса, до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее двадцати дней.

Аналогичные условия содержатся в п. 1.7 конкурсной документации.

Согласно извещению о проведении Конкурса и конкурсной документации в редакции от 30.12.2015 дата окончания подачи заявок – 11.04.2016.

01.04.2016, в установленные сроки, Постановлением № 401 внесены изменения в Постановление № 2155, в том числе в части продления сроков проведения Конкурса до 13.07.2016.

Изменения в конкурсную документацию, утвержденные Постановлением администрации городского округа «Город Калининград» от 01.04.2016 № 401, размещены на официальном сайте [www.klgd.ru](http://www.klgd.ru) в разделе «Документы - Информация о нормотворческой деятельности» и в газете «Гражданин» от 07.04.2016 № 13-с (специальный выпуск).

Вместе с тем, на официальном сайте в разделе «Торги (конкурсы, аукционы), Котировки» (подраздел «Конкурс»), на котором была опубликована первоначальная редакция извещения о проведении Конкурса и конкурсная документация от 30.12.2015, данные изменения внесены не были.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что публикация информации о внесении изменений в конкурсную документацию лишь в разделе «Документы - Информация о нормотворческой деятельности» официального сайта, при том, что указанные изменения не опубликованы в разделе «Торги (конкурсы, аукционы), Котировки» (подраздел «Конкурс»), где изначально была опубликована данная информация, может повлиять на процедуру торгов, не обеспечивает принцип информационной открытости торгов, а также может ввести в заблуждение потенциальных участников в части срока и порядка подачи заявок, и как следствие, ограничить доступ к участию в торгах.

11. Согласно п. 1.13 конкурсной документации по показателю № 2 критерия № 1 «Качественные характеристики производственно-технической базы (помещений и оборудования), территория и мощность которой позволяют осуществлять текущий ремонт, техническое обслуживание, хранение и стоянку,

мойку транспортных средств, по каждому лоту (маршруту) и по всем лотам (маршрутам) в совокупности, на которые претендентом поданы заявки» для оценки участника торгов по данному критерию будет оцениваться состав оборудования для проведения ТО и ремонта, в частности, набор необходимых инструментов и приспособлений для проведения ТО и ремонта ТС.

При этом в конкурсной документации не определен конкретный перечень инструментов и приспособлений для проведения ТО и ремонта ТС, не указано наличие каких именно инструментов и приспособлений будет оценивать конкурсная комиссия.

Таким образом, не установление в конкурсной документации конкретного перечня инструментов и приспособлений для проведения ТО и ремонта ТС в составе оборудования для проведения ТО и ремонта, предоставляемого для оценки по показателю № 2 критерия № 1 затрудняет подготовку заявки претендента для участия в торгах, а также работу комиссии по оценке заявки участника торгов, что, в свою очередь ограничивает доступ к участию в торгах.

12. Согласно п. 1.13 конкурсной документации по показателю № 5.3 критерия № 5 «Качественные показатели работы по осуществлению городских пассажирских перевозок» для оценки участника торгов по данному критерию будет оцениваться наличие трудовых договоров с водителями (с учетом коэффициента подмены 2,5) в соответствии с количеством транспортных средств, заявленных на конкурс.

В соответствии с п. 1.5.8 конкурсной документации для участия в конкурсе претендент представляет сведения о наличии у претендента водителей транспортных средств, заключивших с ним трудовой договор или договор об оказании услуг и имеющих необходимые квалификацию и стаж работы, с приложением копий трудовых договоров и договоров на оказание услуг (приложение № 10 к форме № 2).

Согласно приложению № 10 к форме № 2 претендент в качестве подтверждения наличия трудовых отношений с водителями транспортных средств представляет, в том числе, сведения об уровне квалификации (разряде) водителя, что указывает на необходимую для эксплуатации транспортных средств, заявленных на Конкурс, квалификацию водителя, а также представляет сведения о стаже работы водителя.

При этом в конкурсной документации не определено, что будет являться необходимым стажем для управления транспортными средствами, заявленных на Конкурс, а также не указано наличие какого именно стажа конкурсная комиссия будет считать необходимым.

Таким образом, не установление в конкурсной документации конкретных требований к стажу водителя затрудняет подготовку заявки претендента для участия в торгах, а также работу комиссии по оценке заявки участника торгов, что, в свою очередь ограничивает доступ к участию в торгах.

13. В силу п. 1.9.1 конкурсной документации претендент должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек.

Согласно п. 1.13 конкурсной документации по показателям № 6.1, № 6.2 критерия № 5 «Качественные показатели работы по осуществлению городских пассажирских перевозок» для оценки участника торгов по данному показателю будет оцениваться:

- размещение ТБО. Деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке и размещению отходов 4-го класса опасности (автомобильных переработанных масел, отработанных покрышек и аккумуляторных батарей и др.) – количество присваиваемых баллов «5» (п. 6.1);

- наличие лицензии на обращение с опасными отходами - количество присваиваемых баллов «5» (п. 6.2).

В соответствии с приложением № 3 к форме № 2 заявки на участие в Конкурсе утверждена форма предоставления сведений о качественных показателях работы по осуществлению пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования, в частности, пунктом 4 предусмотрено предоставление информации о наличии или отсутствии платы за негативное воздействие на окружающую среду. При этом, в документации не установлено каким образом и в каком порядке будет оцениваться данная информация.

Деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке и размещению отходов является лицензируемым видом деятельности.

Таким образом, установление в конкурсной документации показателя критерия оценки заявки, предусматривающего наличие лицензии на вид деятельности, который не связан с предметом торгов, заведомо ставит претендентов в неравные условия, тем самым ограничивает права претендентов, основным видом деятельности которых является деятельность по перевозке пассажиров автобусами.

14. В соответствии с п. 1.4.9 конкурсной документации в случаях, установленных конкурсной документацией, документы, прилагаемые к заявке, представляются в оформленных надлежащим образом копиях. Копия документа считается надлежаще оформленной в случае, если она заверена на каждой странице подписью руководителя претендента и скреплена печатью участника конкурса. Использование факсимиле недопустимо.

Документ, прилагаемый к заявке на участие в конкурсе, представленный с нарушением данных требований, не будет иметь юридической силы и будет считаться не представленным.

Федеральным законом от 06.04.2015 № 82-ФЗ внесены изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности использования печати хозяйственными обществами.

В соответствии с п. 7 ст. 2 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», а также п. 5 ст. 2 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" общество вправе иметь печать и не является обязанностью общества. При этом, сведения о наличии печати должны содержаться в уставе общества.

При этом, в силу п. 1.11.7 конкурсной документации претенденты не допускаются к участию в Конкурсе, в том числе в случае, если представлены не все документы, перечисленные в перечне, указанном в извещении о проведении

конкурса, или указанные документы оформлены не в соответствии с нормативными актами Российской Федерации либо требованиями конкурсной документации, а также в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Кроме того, положениями конкурсной документации не установлено, что заверение копий документа печатью участника необходимо только при ее наличии.

Таким образом, установление в конкурсной документации требования к оформлению копий предоставляемых документов в части скрепления печатью участника конкурса, с учетом того, что копия документа, оформленная не в соответствии с требованиями конкурсной документации, согласно п. 1.4.9. конкурсной документации будет считаться непредставленным документом и, соответственно, согласно п. 1.11.7 конкурсной документации заявка такого претендента должна будет быть отклонена, является, по мнению Комиссии, неправомерным, ограничивающим доступ к участию в торгах претендентов, осуществляющих свою деятельность без использования печати.

15. В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В силу части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Исходя из буквального и смыслового толкования нормативных положений статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, кроме того, перечень запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции, не является исчерпывающим.

По смыслу п. 7 ст. 4 Закона о защите конкуренции, ст. 448 Гражданского кодекса Российской Федерации доступ к участию в конкурсе должен быть обеспечен каждому перевозчику.

Таким образом, положения конкурсной документации, указанные в пунктах 10, 11, 12, 13, 14 настоящего решения, ставят участников торгов в неравные условия, ущемляют или могут ущемить права потенциальных участников торгов, тем самым ограничивая доступ к участию в торгах, что является нарушением части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

16. Согласно п. 6.1.9 Положения № 262 конкурсная документация должна содержать срок, в течение которого "Победитель" конкурса должен подписать

договор об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам городского округа "Город Калининград".

Пунктом 9 извещения о проведении Конкурса (в редакции конкурсной документации от 01.04.2016) установлено, что договор с победителем конкурса на организацию регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршруту городского округа «Город Калининград» сроком до 01 марта 2018 года подлежит заключению в срок не позднее пяти рабочих дней со дня подписания протокола оценки и сопоставления заявок.

При этом, в соответствии с п. 8 извещения о проведении Конкурса информация о результатах конкурса публикуется в тех же средствах массовой информации, в которых было опубликовано извещение о проведении конкурса, в 10-дневный срок со дня подписания протокола оценки и сопоставления заявок.

Согласно п. 1.12 конкурсной документации в течение двух рабочих дней со дня подписания протокола проект договора передается организатором участнику конкурса для подписания. Договор подлежит заключению в течение двух рабочих дней с момента получения его проекта победителем и вступает в силу с даты, указанной в договоре.

Для достижения целей отбора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, обеспечивающих лучшие условия перевозки пассажиров и багажа, развития конкуренции в данном секторе услуг участникам торгов предоставлено право в порядке, установленном антимонопольным органом, обжаловать действия (бездействие) организатора торгов при осуществлении конкурсных процедур.

В соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения (ч. 4). Со дня направления уведомления о поступлении жалобы и до рассмотрения жалобы по существу торги приостанавливаются, а в этот период организатор торгов не вправе заключать договор. При этом договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным (ч. 18 и ч. 19).

Таким образом, законодательно установлены меры обеспечения производства по защите гражданских прав в административном порядке в виде приостановления торгов с запретом заключения договора в период обжалования.

Вместе с тем, установленные в пунктах 8, 9 извещения о проведении Конкурса и в п. 1.12 конкурсной документации сроки публикации информации о результатах конкурса и заключения по итогам Конкурса договора позволяют заключить договор ранее установленного законодательством срока для обжалования, кроме того, позволяют заключить договор до публикации информации о результатах Конкурса.

Установление в конкурсной документации срока заключения договора по результатам закупки, не учитывающего закреплённой в Законе о защите

конкуренции процедуры административного контроля со стороны антимонопольного органа, фактически исключает применение оперативных мер, предусмотренных статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, лишает обращение с соответствующей жалобой юридического смысла, а потому направлено против прав участников закупки.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что исключение или сокращение Заказчиком срока, до истечения которого договор не может быть заключен, против установленного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срока, направлено на снижение эффективности защиты гражданских прав в административном порядке.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос ведущего заседание Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭкоПраво» обоснованной.
2. Признать заказчика – администрацию городского округа «Город Калининград», организатора торгов – Комитет городского хозяйства администрации городского округа «Город Калининград» нарушившими ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции.
3. Выдать заказчику – администрации городского округа «Город Калининград», организатору торгов – Комитету городского хозяйства администрации городского округа «Город Калининград» предписание об устранении допущенного нарушения.
4. Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушение антимонопольного законодательства, к административной ответственности.

Ведущий заседание Комиссии:

Н.С. Иванова

Члены комиссии:

М.В. Мельников

А.Г. Киселёва

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.