



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

20 июня 2016 года

№ КС-153/2016

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

ведущего заседания
комиссии:

Н.С. Ивановой

заместителя руководителя –
начальника отдела контроля органов
власти, закупок и рекламы
Калининградского УФАС России;

членов комиссии:

М.В. Мельникова

заместителя начальника отдела
контроля органов власти, закупок и
рекламы Калининградского УФАС
России,

Ю.К. Быстровой

старшего государственного
инспектора отдела контроля органов
власти, закупок и рекламы
Калининградского УФАС России,

с участием представителей:
Заказчика – Министерства
образования
Калининградской области
(далее – Заказчик)

И.А. Бабиновой

представителя по доверенности;

Уполномоченного органа –
Конкурсного агентства
Калининградской области
(далее – Уполномоченный
орган)

Д.М. Булатовой

О.В. Назимовой

представителя по доверенности;

представителя по доверенности;

в отсутствие представителей АО «БАРС Групп» (далее – Заявитель), уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом (ходатайство исх. б/н от 17.06.2016);

рассмотрев жалобу Заявителя (вх. № 3732 от 14.06.2016) на действия Заказчика и аукционной комиссии Уполномоченного органа при проведении аукциона на выполнение работ по созданию регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам

Калининградской области (извещение № 0135200000516000480) (далее – Аукцион), и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 14.06.2016 поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика и Уполномоченного органа при проведении Аукциона.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

Документация об аукционе не содержит требований к запрету на выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд организациями под юрисдикцией Турции, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турции. Исходя из этого, считает, что победитель определен незаконно. Также считает, что за цену, предложенную победителем невозможно качественно выполнить работы, являющиеся предметом Аукциона.

Просит признать документацию об аукционе не соответствующей требованиям действующего законодательства, вынести предписание о внесении изменений в документацию об аукционе, отменить закупку.

Уполномоченным органом даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Уполномоченный орган не согласен с доводами, изложенными в жалобе Заявителя, считает, что документация об аукционе содержит все необходимые сведения и соответствует требованиям законодательства.

Согласно пункту 18 Раздела 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке, а также в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующую информацию:

- согласие участника аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных настоящей документацией об аукционе.

Согласно пункту 18 Раздела 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке, а также в соответствии с частью 5 статьи 66 Закона № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при

наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы или копии документов, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся объектом закупки:

- копия действующей лицензии, выданной ФСТЭК России на деятельность по технической защите конфиденциальной информации.

Виды работ (услуг), составляющих лицензируемый вид деятельности:

- проектирование в защищенном исполнении: средств и систем информатизации; помещений со средствами (системами) информатизации, подлежащими защите; защищаемых помещений.

3) декларация о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3-9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой.

5) В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 69 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 статьи 69 Закона № 44-ФЗ, не допускается.

Участником закупки ООО «Холмрок-Сервис» были представлены все требуемые документацией о закупке и Законом № 44-ФЗ документы и основания для отклонения заявки данного участника у единой комиссии отсутствовали.

Считает довод Заявителя о том, что цена контракта, предложенная победителем Аукциона является монопольно низкой, несостоятельным, так как данный вопрос является предметом рассмотрения в рамках проверки, проводимой в порядке Федерального закона от 26.07.2016 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а не Закона о контрактной системе. Просит признать жалобу Заявителя необоснованной.

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Заказчик поддерживает позицию Уполномоченного органа и просит признать жалобу Заявителя необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее

25.05.2016 Уполномоченным органом на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – официальный сайт) размещено извещение о проведении Аукциона (№ 0135200000516000480) и документация об аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 500 000,00 рублей.

1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки заказчик, в числе прочих, устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

- соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории российской федерации организациями, находящимися под юрисдикцией турецкой республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами турецкой республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией турецкой республики, запрещено» выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено с 1 января 2016 г.

Согласно пункту 13 извещения о проведении Аукциона, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28.11.2015 № 583 и постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 № 1457 выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено.

Аналогичные требования установлены в подпункте 12.1 пункта 12 «Специальные экономические меры» Раздела 1 «Аукцион в электронной форме (общие условия проведения аукциона в электронной форме)» документации об Аукционе, согласно которым: «На основании подпункта «б» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 28.11.2015 № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики» в целях защиты национальной безопасности и национальных интересов Российской Федерации, защиты граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и в соответствии с Федеральными законами от 30.12.2006 № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах» и от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» органам государственной власти Российской Федерации, федеральным государственным органам, органам местного самоуправления, юридическим лицам, образованным в соответствии с законодательством Российской Федерации, организациям и физическим лицам, находящимся под юрисдикцией Российской Федерации, в своей деятельности исходить

из того, что на территории Российской Федерации временно вводятся запрет или ограничение для организаций, находящихся под юрисдикцией Турецкой Республики, а также для организаций, контролируемых гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, на выполнение (оказание) ими отдельных видов работ (услуг) на территории Российской Федерации по перечню, определяемому Правительством Российской Федерации. Признаки нахождения организаций под контролем граждан Турецкой Республики и (или) организаций, находящихся под юрисдикцией Турецкой Республики, определяются в соответствии с частями 1 и 2 статьи 5 Федерального закона от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» (далее – Закон № 57-ФЗ).»

На основании изложенных фактов Комиссия приходит к выводу, что документация об Аукционе соответствует требованиям российского законодательства и жалоба Заявителя в данной части является необоснованной.

Доводы Заявителя о том, что за цену, предложенную победителем торгов невозможно качественно выполнить работы, являющиеся предметом Аукциона, Комиссия также признает необоснованными, поскольку Заявителем не было представлено на заседание Комиссии какой-либо подтверждающей данный довод информации и сведений. При изучении на заседании Комиссии документов по торгам установлено отсутствие нарушений закона о контрактной системе при определении победителя торгов.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы на вопрос ведущего заседание Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу АО «БАРС Груп» необоснованной.

Ведущий заседание комиссии:

Члены комиссии:

 Н.С. Иванова

 М.В. Мельников

 Ю.К. Быстрова

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.