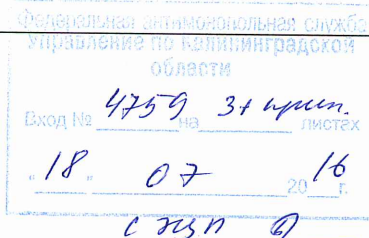


ООО «СТРОЙИНВЕСТ»

450010, Башкортостан, г. Уфа,
ул. Летчиков, дом 6, офис 14, 15

Телефон: 8-986-797-8065
E-mail: ufa-stroyinvest@mail.ru



Руководителю
Управления ФАС России
по Калининградской области

ЖАЛОБА

на положения документации о закупке №0335100008116000001
на право заключения контракта

«Выполнение работ по реконструкции зданий ФГБУ "Калининградская МВЛ" расположенных по адресу:
город Калининград, ул. Танковая, дом 15. 2 этап»

Заказчик:

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Калининградская межобластная ветеринарная лаборатория»
236038, г. Калининград, ул. Танковая, 15
Раймхен Оксана Павловна
8 (4012) 56-97-36
kmyl@inbox.ru

ООО «СТРОЙИНВЕСТ», руководствуясь ст.105 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок", направляет в Ваш адрес жалобу о нижеследующем:

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ

1) Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Однако в Техническом задании в таблице требований к техническим характеристикам товаров содержится указание на товарные знаки без обязательной оговорки об эквивалентности:

34. Задвижка АВК Ру=1,6
Мпа ф65 "Wawin"

Задвижка АВК клиновая короткая должна иметь длину в соответствии с DIN F4. Тип присоединения должен быть фланцевый по ISO 7005-2. Тип привода должен быть ручной. Корпус должен быть изготовлен из чугуна ковкого. Минимальная температура рабочей среды не менее +10°C. Максимальная температура рабочей среды не более +70 °C. Задвижка должна быть предназначена для использования при монтаже трубопроводов с рабочим давлением не более 1,8 МПа для транспортировки чистой воды, канализационных

	стоков и прочих неагрессивных жидкостей.
Соединитель AVK SUPA ф65/68-85 Wavin	Соединитель должен быть предназначен для использования при монтаже трубопроводов из серого и ковкого чугуна, стали, твердого ПВХ и из асбестоцемента. Соединитель должен быть предназначен для трубопроводов водопровода, с максимальным рабочим давлением не более 16 бар, и газопровода с максимальным рабочим давлением не более 9 бар. Соединитель должен быть предназначен для воды, газа и нейтральных жидкостей с температурой не более +70 °С. Кольца сальника и манжета должны быть из ковкого чугуна не ниже марки GGG-40 по DIN 1693. Покрытие должно быть порошковое эпоксидное по DIN 30677. Шпильки должны быть из нержавеющей стали А2. Гайки должны быть из нержавеющей стали А4, класса прочности не менее 70, с тефлоновым покрытием. Шайбы должны быть из закаленной стали оцинкованной.
Нефтемаслоотделитель EuroPEK Roo NS6	Нефтемаслоотделитель должен быть разработан и протестирован на основе Европейских стандартов EN 858 и предназначен для очистки ливневых и промышленных сточных вод, эффективно отделять нефтепродукты и твердые вещества. Нефтемаслоотделитель должен быть снабжен коалесцентным модулем, повышающим эффективность работы отделителя. Рабочий объем не более 800Л. Расстояние от основания до низа входного патрубка не менее 770 мм. Высота отделителя не более 1200мм. Габаритный диаметр отделителя не более 1300мм. Отделитель (pH3-10), теплостойкость не более 50°С.

2) В Проекте контракта указано:

«1.4. Подрядчик, не являющийся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, обязан привлечь к исполнению Контракта субподрядчика(ов) из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме 30% от цены Контракта».

Согласно ч. 6 ст. 30 Закона о контрактной системе, условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном часть 5 настоящей статьи, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта. Указанный объем учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 настоящей статьи, и включается в отчет, указанный в части 4 настоящей статьи. При этом, установленные заказчиком положения в извещении, документации о закупке и проекте контракта не должны противоречить друг другу. Кроме того, установленное заказчиком в проекте контракта требование об обязательном привлечении субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций должно в обязательном порядке устанавливаться так же в извещении об осуществлении закупки.

В контракты также должно быть включено обязательное условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Между тем, в нарушение ч. 6 ст.30 Закона о контрактной системе проект контракта не содержит условия о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

/Решение УФАС по Республике Саха (Якутия) №06-973/15т от 09.12.2015/

/Решение УФАС по Магаданской области по делу № 04-30/110-2015 от 21.12.2015/

3) В пункте 22 Информационной карты заказчик требует у участника:

22	1.7.1	Единые требования к участникам электронного аукциона	соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;
----	-------	--	---

требуются (-Копия собственного действующего выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам согласно перечню видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, для осуществления следующих видов работ (в соответствии с приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624), а именно: «33.3 Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): жилищно-гражданское строительство»).

При этом в соответствии с частью 1.1 статьи 55.8 ГрК РФ участник электронного аукциона, имеющий вышеуказанное свидетельство о допуске к работам по организации реконструкции вправе выполнять указанные работы при условии, если стоимость работ по реконструкции по одному договору не превышает планируемую стоимость работ по реконструкции, исходя из размера которой членом саморегулируемой организации был внесен взнос в компенсационный фонд саморегулируемой организации в соответствии с частью 6 статьи 55.16 ГрК РФ (с предельной стоимостью выполнения работ по одному договору не ниже цены контракта, предлагаемой участником закупки в ходе проведения аукциона))

непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также

		<p><i>неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;</i></p> <p><i>отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;</i></p> <p><i>участник закупки не является офшорной компанией.</i></p>
--	--	---

При этом заказчик не указывает виды работ, на которые требуется допуск СРО, на тот случай, если участник будет выполнять работы по объекту самостоятельно, без привлечения субподрядных организаций. В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона N 44-ФЗ участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

При этом необходимо отметить, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (пункт 1 части 1 статьи 31 Закона N 44-ФЗ).

К таким требованиям относится, в частности, требование к участнику закупки о наличии разрешительных документов (например, свидетельство о допуске, выданное саморегулируемой организацией, лицензия и т.п.).

Таким образом, участник закупки должен иметь все необходимые свидетельства о допуске к конкретным видам работ, являющихся предметом закупки или допуск на генподряд.

Статьей 31 Закона о контрактной системе закреплена обязанность Заказчика указать в документации единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие участников закупки требованиям, установленным в законодательстве Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Часть 2 Статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ гласит: «Виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Часть 3 той же статьи закрепляет следующее: «Лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее строительство, организует и

координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным частью 2 настоящей статьи, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц.

Таким образом, в законодательстве предусмотрено выполнение работ по договору подряда и (или) государственному либо муниципальному контракту как самостоятельно, так и с привлечением к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, согласно части 4 статьи 55.8 Кодекса, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 г. N 624 (далее - Приказ) утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства согласно которому осуществление включенных в него работ по ремонту требует наличия выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Таким образом, участник закупки должен иметь допуск к работам по организации строительства (генподряд) или все необходимые свидетельства о допуске к конкретным видам работ, являющихся предметом закупки.

Учитывая вышеизложенное, установление Заказчиком требований к участнику закупки, предусматривающих только выполнение работ по генподряду, исключают возможность самостоятельного исполнения работ, и ограничивает круг потенциальных участников закупки.

4) В Проекте контракта Заказчиком указано условие о страховании:

«16.1. Подрядчик по согласованию с Заказчиком до начала производства работ заключает на текущий год Контракт комплексного страхования строительно-монтажных рисков, связанных:

- со случайной гибелью и (или) повреждением имущества, являющегося предметом (целью) проведения строительно-монтажных работ, указанных в Контракте;*
- с ответственностью за причинение вреда жизни, здоровью и (или) имуществу третьих лиц, вследствие проведения строительно-монтажных работ, указанных в Контракте.*

16.2. Подрядчик за свой счет несет затраты на страхование рисков, указанных в п.16.1. Контракта.

Страховая сумма должна быть равна сумме финансирования, предусмотренной настоящим Контрактом на текущий год.

16.3. Страхование Объекта не освобождает Стороны от обязанности принять все необходимые меры для предотвращения наступления страхового случая и уменьшения последствий, если таковой случай произошел.

16.4. Выгодоприобретателем (получателем страхового возмещения, при наступлении страхового случая) по заключаемому в соответствии с Контрактом Контракту страхования является Заказчик.

16.5. Подрядчик обязан незамедлительно информировать Заказчика о наступлении страхового случая».

Считаем данное требование неправомерным, поскольку предметом контракта являются не страховые услуги, а строительно-монтажные работы. При этом заметим, что расходы на страхование не включены Заказчиком в НМЦК, что противоречит принципу твердой цены, который установлен с.2 ст.34 Закона о контрактной системе.

В соответствии со ст. 106 Закона, прошу рассмотреть жалобу по существу в установленный Законом срок, приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключение контракта, признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства и уведомить ООО «СТРОЙИНВЕСТ» о результатах рассмотрения жалобы по установленной форме.

Приложения:

1. Приказ №1 о вступлении в должность директора ООО «СТРОЙИНВЕСТ»
2. Аукционная документация

Директор _____ Т.А. Александрова

