

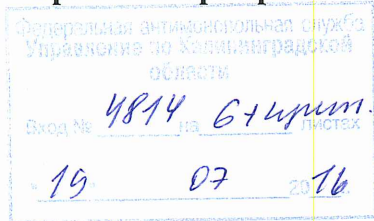
18.07.2016г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы
Адрес: ул. Барнаульская, д. 4, Калининград, бокс 033, 236006

ООО «СТАНДАРТПРОЕКТ»
ОГРН 1113926031450, ИНН 3906244971 /КПП 390601001
Адрес 236006, КАЛИНИНГРАД ГОРОД, ГЕНЕРАЛА ПАВЛОВА УЛИЦА, 6
эл. Почта: kontstanta@bk.ru
Тел. 535619

**Организатор торгов – АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
"ГВАРДЕЙСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ"**

Российская Федерация, 238210, Калининградская обл,
Гвардейский р-н, Гвардейск г, Юбилейная, 6



ЖАЛОБА

на положение документации открытого конкурса, на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации по объекту «Газоснабжение поселка Сокольники Гвардейского района Калининградской области.

1) Организатором конкурса Администрация Муниципального образования «Гвардейский городской округ»

Адрес: Российская Федерация, 238210, Калининградская обл, Гвардейский р-н, Гвардейск г, Юбилейная, 6

2) Заявитель – ООО «Стандартпроект» г.Калининград, ул. Генерала Павлова, д. 6, эл. почта: kontstanta@bk.ru Тел. 535619

3) Адрес официального сайта, на котором размещена информация о проведении конкурса: <http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok44/view/common-info.html?regNumber=0135300010016000023>

4) Предмет конкурса: право заключения муниципального контракта на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации по объекту «Газоснабжение поселка Сокольники Гвардейского района Калининградской области.

Место проведения работ: поселок Сокольники Гвардейского района Калининградской области.

5) Обжалуемые действия Заказчика:

-содержание в документации о конкурсе (техническом задании) срока выполнения работ не соответствующего объему работ, предусмотренному техническим заданием.

-объединение в один лот работ, не находящихся в функциональной и технологической взаимосвязи и их объединение не направлено на эффективное расходование бюджетных средств, при условии установления срока завершения работ несоответствующего объему работ.

6) Извещение № 0135300010016000023 от 07.07.2016г.

Форма торгов - открытый конкурс

Доводы жалобы:

1. В соответствии со ст. 42 ФЗ № 44 о размещении заказов извещение о проведении конкурса должно содержать сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

В соответствии с положениями извещения срок завершения работ определяется в соответствии с разделом 6 «Проект контракта» настоящей документации.

Пункт 5 Информационной карты Конкурсной документации и п. 2.3. Проекта Контракта срок выполнения Работ составляет не более 90 (девяносто) календарных дней со дня заключения Контракта до передачи Муниципальному заказчику всех комплектов проектной и рабочей документации, включая результаты инженерных изысканий с положительным заключением органов государственной экспертизы и положительным заключением проверки достоверности определения сметной стоимости Объекта, и включает в себя следующие этапы:

I этап – не более 30 календарных дней, с даты заключения Контракта и до даты регистрации в органах государственной экспертизы заявления о проведении экспертизы, в том числе:

- сбор исходных данных, включая дополнительные технические условия, необходимость в которых возникла в процессе проектирования, после уточнения Проектировщиком расчетных нагрузок, подготовка и согласование актов выбора трасс газопроводов при содействии Муниципального заказчика;
- совместно с Муниципальным заказчиком согласование с землепользователями полосы отвода под строительство газовых сетей.
- согласование проектных решений с Муниципальным заказчиком, Заказчиком-застройщиком и службами, выдавшими технические условия и государственными организациями;
- выполнения комплекса инженерных изысканий.

Таким образом, Заказчик предполагает в первом этапе в 30-дневный срок выполнения работ по разработке проектной документации, на основании исходных данных , инженерных изысканий), в том числе следующих работ:

- сбор исходных данных, включая дополнительные технические условия, необходимость в которых возникнет в процессе проектирования;
- уточнение проектировщиком расчетных нагрузок;
- подготовка варианта (схемы) прохождения трассы газопровода для оформления акта выбора трассы проектируемого межпоселкового газопровода высокого давления до поселка Сокольники Гвардейского района и его утверждения, в установленном порядке;
- осуществление объемных мероприятий по согласования трассы прохождения проектируемого межпоселкового газопровода высокого давления с землепользователями, не менее чем по 101 земельному участку, интересы которых будут затронуты при строительстве газопровода;
- выполнение проектировщиком, конкретизированных Заказчиком видов инженерных изысканий; инженерно-геодезические изыскания; инженерно-геологические изыскания; инженерно-экологические изыскания. Согласно пункту 1 статьи 47 Градостроительного кодекса РФ инженерные изыскания выполняются для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также в целях подготовки документации по планировке территории, предназначенной для размещения линейных объектов транспортной инфраструктуры федерального значения, регионального значения или местного значения. Не допускается подготовка и реализация проектной документации без выполнения соответствующих инженерных изысканий.
- само изготовление проектного решения в 10 томах в текстовом и графическом исполнении на основании представленных исходных данных, как это предусматривает постановление правительства РФ №87 от 16.02.2008г. «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»;
- согласование проектной документации со всеми заинтересованными ведомствами до и

после прохождения государственной экспертизы проектной документации (при необходимости).

Не смотря на то, что предметом конкурса и проекта договора является разработка проектной и рабочей документации, Заказчик поручает проектировщику выполнение инженерных изысканий, которые в свою очередь должны быть выполнены до начала разработки проектных решений. В силу части 1 статьи 706 Гражданского кодекса Российской Федерации если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков).

Сроки выполнения работ предлагаемые специализированными в области инженерных изысканий организациями на территории Калининградской области составляют не менее 30 дней.

Очевидно, что срок выполнения работ по первому этапу установленный в договоре (30 дней) не соответствует объему работ, указанному в техническом задании, при этом не берется во внимание, что на проектировщика так же возложены обязательства по получению дополнительных технических условий при необходимости, а так же и то, что в организациях выдающих технические условия срок рассмотрения обращений составляет 30 дней.

II этап – не более 60 дней с даты регистрации в органах государственной экспертизы заявления о проведении экспертизы и до передачи полного комплекта Документации, включая результаты инженерных изысканий, с положительным заключением органов государственной экспертизы и положительным заключением проверки достоверности определения сметной стоимости Объекта в соответствии и в объеме, предусмотренном настоящим Контрактом и Техническим заданием, Муниципальному заказчику, в том числе:

- проведение государственной экспертизы проектной документации, включая результаты инженерных изысканий, с проверкой достоверности определения сметной стоимости строительства Объекта и получение положительного заключения экспертизы;
- оформление рабочей документации;
- передача полного комплекта Документации, включая результаты инженерных изысканий, с положительным заключением органов государственной экспертизы и положительным заключением проверки достоверности определения сметной стоимости Объекта в соответствии и в объеме, предусмотренном настоящим Контрактом и Техническим заданием, Муниципальному заказчику.

III Срок выполнения работ по второму этапу согласно договора – не более 60 дней с даты регистрации в органах государственной экспертизы заявления о проведении экспертизы и до передачи полного комплекта Документации, включая результаты инженерных изысканий, с положительным заключением органов государственной экспертизы и положительным заключением проверки достоверности определения сметной стоимости Объекта в соответствии и в объеме, предусмотренном настоящим Контрактом и Техническим заданием, Муниципальному заказчику, в том числе:

- проведение государственной экспертизы проектной документации, включая результаты инженерных изысканий, с проверкой достоверности определения сметной стоимости строительства Объекта и получение положительного заключения экспертизы;
- оформление рабочей документации;
- передача полного комплекта Документации, включая результаты инженерных изысканий, с положительным заключением органов государственной экспертизы и положительным заключением проверки достоверности определения сметной стоимости Объекта в соответствии и в объеме, предусмотренном настоящим Контрактом и Техническим заданием Муниципальному заказчику.

При этом заказчик не принял во внимание, что согласно п. 29 Постановления Правительства РФ от 05.03.2007 N 145 "О порядке организации и проведения

государственной экспертиз срок проведения государственной экспертизы составляет 60 дней.

Таким образом, проектировщик при установлении договором срока исполнения второго этапа работ 60 дней с даты регистрации в органах гос. экспертизы вынужден будет изготавливать рабочую документацию за пределами срока договора, т.е. с нарушением установленного срока, т.к. рабочая документация готовится только после получения положительного экспертного заключения на проект.

Согласно ст.47, п. 6 ст. 48 Градостроительного Кодекса РФ подготовка проектной документации осуществляется на основании задания застройщика или технического заказчика (при подготовке проектной документации на основании договора), результатов инженерных изысканий, градостроительного плана земельного участка или в случае подготовки проектной документации линейного объекта на основании проекта планировки территории и проекта межевания территории в соответствии с требованиями технических регламентов, техническими условиями, разрешением на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Однако Заказчик не разместил на сайте проект планировки и межевания территории, что лишает проектировщика права ознакомиться со всеми исходными данными до участия в конкурсе.

В своих разъяснениях Заказчик пояснил, что проект планировки и межевания территории еще не разработан и Заказчик обязуется его предоставить не позднее 30 дней с момента заключения договора.

Таким образом, при условии установления в договоре срока завершения работ в 30 дней по первому этапу, что как указывал ранее заявитель делает выполнение работ в установленный срок невозможным, Заказчик подтверждает отсутствие у него необходимых исходных данных на момент проведения конкурса.

Так же п. 1.3. Договора установлено, что проектировщик тщательно изучил документацию по настоящему Контракту и полностью ознакомлен со всеми условиями, связанными с выполнением работ, получил информацию по всем вопросам, которые могли бы повлиять на сроки, стоимость и качество работ и принимает на себя все расходы, риск и трудности выполнения работ и не имеет замечаний к составу и содержанию Работ, что его лишает в последствии ссылаться на отсутствие необходимых исходных данных для начала работ.

Сроки исполнения работ были, по мнению Заявителя, установлены таким образом, который исключает возможность своевременного выполнения работ.

В силу п. 3 ст. 1 ГК РФ, обязывающей участников гражданских правоотношений при осуществлении своих прав действовать добросовестно, устанавливаемые Заказчиком сроки в Договоре не могут быть заранее неисполнимыми для исполнителя.

Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в том числе в части, касающейся определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Установление в договоре на столько коротких сроков и отсутствие необходимых исходных данных, делает невозможным участие в конкурсе добросовестных исполнителей, которые объективно не могут выполнить такой объем работ без нарушения сроков завершения работ. Участие в конкурсе лиц изначально не способных

соблюсти данный срок не отражает целей установленных ФЗ № 44 и не способно обеспечить интересы государства при осуществлении закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В силу части 3 статьи 17 вышеназванного закона наряду с установленными частью 1 названной статьи запретами при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставка, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Согласно части 2 статьи 47 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) виды работ по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

В силу части 4 статьи 48 ГрК РФ виды работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ/

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2008 № 864 Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утверждается Министерством регионального развития Российской Федерации.

Перечнем видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, утвержденным приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624, установлено, что для работ по инженерным изысканиям и подготовке проектной документации требуется получение разных свидетельств о допуске к работам, выданных соответствующими саморегулируемыми организациями.

Учитывая изложенные данные виды работ не являются технологически и функционально связанными между собой и должны быть предметом различных конкурсных процедур.

Инженерные изыскания выполняются для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также в целях подготовки документации по планировке территории, предназначенной для размещения линейных объектов транспортной инфраструктуры федерального значения, регионального значения или местного значения. (ст. 47 ГрК РФ)

Таким образом, проведение инженерных изысканий должны предшествовать разработке документации по планировке территории, которые в свою очередь являются исходными данными для подготовки проектной документации.


На основании вышеизложенного Просим обязать Заказчика привести конкурсную документацию в соответствие с законодательством и установить срок исполнения

обязательств по договору отвечающий не только интересам Заказчика, но и обеспечивающий возможность оказания качественной услуги для государственных нужд.

Приложение:

- 1) Извещение
- 2) Конкурсная документация
- 3) Свидетельство
- 4) Решение
- 5) доверенность

Представитель по доверенности



В.А. Калакуцкая