



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

08 сентября 2016 года

№ Т-107/2016

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

ведущего заседания
Комиссии:

В.А. Грибко

заместителя руководителя
Калининградского УФАС
России;

членов Комиссии:

М.В. Мельникова

заместителя начальника отдела
контроля органов власти,
закупок и рекламы
Калининградского УФАС
России;

Ю.К. Быстровой

старшего государственного
инспектора отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России,

с участием представителей:

Заказчика - муниципального
автономного
общеобразовательное
учреждение города
Калининграда средняя
общеобразовательная школа
№ 45 (далее – Заказчик)

Л.С. Кравцовой
В.В. Дона

представителя по доверенности;
представителя по доверенности,

Заявителя - ООО «Легион» *С.П. Ганжала*

генерального директора,

рассмотрев жалобу ООО «Легион» (далее – Заявитель) на действия Заказчика при проведении открытого конкурса (извещение № 31603954204) на право заключения договора на выполнение работ по ремонту спортивной площадки для нужд муниципального автономного общеобразовательного учреждения города Калининграда средняя общеобразовательная школа № 45 (МАОУ СОШ № 45), расположенного по адресу г. Калининград, ул. Л. Иванихиной, д. 9 (далее –

Конкурс), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 31.08.2016 поступила жалоба Заявителя на необоснованный отказ в допуске к участию в Конкурсе.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого конкурса № 1 от 23 августа 2016 года Заявителю было отказано в участие в Конкурсе на том основании, что им были представлены следующие документы, не соответствующие требованиям документации о закупки:

- выписка из единого государственного реестра юридических лиц – не заверена нотариально;

- справка № 36764 об исполнении налогоплательщиком обязанностей по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов – без печати и подписи сотрудника ФНС России.

На основании приказа Федеральной налоговой службы от 21.07.2014 № ММВ-7-8/378@ указанные документы были получены Заявителем через официальный сайт Федеральной налоговой службы России через кабинет налогоплательщика в форме электронного документа в формате PDF, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

Считает, что исходя из пунктов 1 и 3 статьи 6 Федерального закона № 63 – ФЗ «Об электронной подписи», выписка в электронной форме, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью, равнозначна выписке на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью налогового органа, оснований для отказа Заявителю в допуске к участию в Конкурсе у закупочной комиссии не было.

Просит выдать Заказчику предписание об отмене и пересмотре результатов процедуры рассмотрения предложений участников в открытом конкурсе.

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

В соответствии с пунктом 11.1 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации» установлено, что электронным документом признается документированная информация, представленная в электронной форме, т.е. в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

В соответствии с п.1 ст.2 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее - Закон № 63-ФЗ) под электронной подписью следует понимать информацию в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом

связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию.

Согласно ч.1 ст.6 Закона № 63-ФЗ информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, кроме случая, когда федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Если в соответствии с федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или обычаем делового оборота документ должен быть заверен печатью, электронный документ, подписанный усиленной электронной подписью и признаваемый равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью и заверенному печатью (ч.3 ст.6 Закона № 63-ФЗ).

Таким образом, исходя из положения пунктов 1 и 3 статьи 6 Закона №63-ФЗ «Об электронной подписи» выписка из ЕГРЮЛ в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью, равнозначна выписке из ЕГРЮЛ на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью налогового органа.

Между тем, информация о юридическом лице, полученная из ФНС России в виде электронного документа, подписанного электронной подписью, и распечатанная на бумажном носителе, не является электронным документом, и не является выпиской из ЕГРЮЛ.

В соответствии с приведенными правовыми нормами такой документ не является электронным и не приравнивается к оригиналу документа на бумажном носителе, поскольку представлен на бумажном носителе, без использования соответствующих программных средств, позволяющих произвести проверку подлинности имеющейся на нем электронной подписи.

Содержащаяся в заявке копия выписки, представленная на бумажном носителе, не подписана должностным лицом налогового органа/нотариуса и не скреплена печатью налогового органа/нотариуса, в связи с чем закупочной комиссией заказчика обоснованно принято решение отклонить заявку общества как несоответствующую требованиям документации.

Аналогичные нарушения требований действующего законодательства и документации о закупке были допущены заявителем при предоставлении в составе заявки справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов по утвержденной Приказом Федеральной налоговой службы от 21.07.2014 г. № ММВ-7-8/378@ «Об утверждении формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее представления в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи», а именно - представленная в заявке копия справки на бумажном носителе не подписана должностным лицом налогового органа/нотариуса и не скреплена печатью налогового органа/нотариуса.

В установленной законодательством электронной форме указанные документы Заявителем Заказчику не представлялись.

Кроме того, 02.09.2016 Заказчиком была осуществлена закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – договор 02/09 45 с ООО «Офисные системы», что делает невозможным удовлетворение требований Заявителя о пересмотре итогов Конкурса.

Просит отказать в удовлетворении жалобы.

Заслушав сторону Заявителя, проанализировав поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее

1. 02.08.2016 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) опубликовано извещение и конкурсная документация (извещение № 31603954204) на право заключения договора на выполнение работ по ремонту спортивной площадки для нужд муниципального автономного общеобразовательного учреждения города Калининграда средняя общеобразовательная школа № 45 (МАОУ СОШ № 45), расположенного по адресу г. Калининград, ул. Л. Иванихиной, д. 9.

Начальная (максимальная) цена договора 1 257 663 (один миллион двести пятьдесят семь тысяч шестьсот шестьдесят три) рубля 00 копеек.

Согласно протоколу вскрытия конвертов открытого конкурса № 31603954204 от 23.08.2016 на участие в Конкурсе подано 3 (три) заявки.

Согласно протоколу подведения итогов открытого конкурса № 1 от 23.08.2016 Заявителю было отказано в допуске к участию в Конкурсе на основании абз.5 п. 5.3.2.2.2 Раздела 5. Положения о закупке товаров, работ, услуг МАОУ СОШ № 45 и абз.5)пп. 5.2.2.4.2 п.5.2.ч.5 Раздела 1 конкурсной документации со следующим обоснованием:

«В соответствии с требованиями п. 6 Раздела 2. «Информационная карта открытого конкурса (краткая информация о предмете открытого конкурса и условиях исполнения договора)» в состав заявки на участие в закупке должны входить следующие документы:

Полученная не ранее чем за один месяц до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки выписка из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридических лиц), полученная не ранее чем за один месяц до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за два месяца до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки;

Участник открытого конкурса ООО «Легион» предоставил в составе заявки копию выписки из единого государственного реестра юридических лиц, но не заверенную нотариально, что не соответствует требованиям документации о закупке.

Также в соответствии с требованиями п. 6 Раздела 2. «Информационная карта открытого конкурса (краткая информация о предмете открытого конкурса и условиях исполнения договора)» в состав заявки на участие в закупке должны входить следующие документы:

Полученная не ранее чем за один месяц до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки справка или нотариально заверенная копия такой справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов по утвержденной Приказом Федеральной налоговой службы от 21.07.2014 г. № ММВ-7-8/378@ «Об утверждении формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее представления в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи» по форме Код по КНД 1120101, выданную Федеральной налоговой службой России.

Участник открытого конкурса ООО «Легион» предоставил в составе заявки справку № 36764 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов по утвержденной Приказом Федеральной налоговой службы от 21.07.2014 г. № ММВ-7-8/378@ «Об утверждении формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее представления в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи» по форме Код по КНД 1120101 без печати и подписи сотрудника Федеральной налоговой службой России, что не соответствует требованиям документации о закупке.

В соответствии с требованиями п. 6 Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке Раздела 2 «Информационная карта открытого конкурса (краткая информация о предмете открытого конкурса и условиях исполнения договора)» несоблюдение требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, в том числе установленных документацией о закупке форм, изменение таких форм рассматривается комиссией как нарушение требований конкурсной документации и является основанием для принятия решения об отклонении заявки на участие в закупке.

На основании вышеизложенного и руководствуясь абз. 5) п. 5.3.2.2.2 Раздела 5. Положения о закупке товаров, работ, услуг МАОУ СОШ № 45 и абз. 5) пп. 5.2.2.4.2 п. 5.2. ч. 5 Раздела 1 конкурсной документации закупочная комиссия приняла решение отклонить заявку ООО «Легион» на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на выполнение работ по ремонту спортивной площадки для нужд муниципального автономного общеобразовательного учреждения города Калининграда средняя общеобразовательная школа № 45 (МАОУ СОШ № 45), расположенного по адресу г. Калининград, ул. Л. Иванихиной, д. 9».

2. Согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о Закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно подпункту 5 пункта 5.3.2.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг МАОУ города Калининграда средняя общеобразовательная школа № 45, утвержденного 03.03.2015 (далее – Положение о закупке), закупочная комиссия вправе отклонить заявку на участие в конкурсе в случае несоответствия заявки, поданной участником открытого конкурса, требованиям конкурсной документации и Положения о закупке.

Аналогичные положения установлены подпунктом 5.2.2.4.2 пункта 5.2 раздела 1 «Общая информация об открытом конкурсе» конкурсной документации.

Пунктом 6 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке» раздела 2 «Информационная карта открытого конкурса (краткая информация о предмете открытого конкурса и условиях исполнения договора)» конкурсной документации установлено, что заявка на участие в конкурсе должна содержать, в том числе:

- полученную не ранее чем за один месяц до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки выписку из единого государственного реестра юридических лиц (далее – Выписка из ЕГРЮЛ) или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за один месяц до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за два месяца до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки;

- полученную не ранее чем за один месяц до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки справку или нотариально заверенную копию такой справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов по утвержденной Приказом Федеральной налоговой службы от 21.07.2014 г. № ММВ-7-8/378@ «Об утверждении формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по

уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее представления в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи» форме Код по КНД 1120101, выданную Федеральной налоговой службой России (далее – Справка).

В ходе заседания Комиссии было установлено, что в составе своей заявки на участие в Конкурсе Заявителем были представлены распечатанные на бумажных носителях Выписка из ЕГРЮЛ и Справка, с отметками на них о наличии электронных цифровых подписей.

При указанных обстоятельствах, предоставление именно распечатанных на бумажных носителях Выписки из ЕГРЮЛ и Справки, полученных в виде электронных документов, подписанных электронной цифровой подписью, не соответствует требованиям, предъявляемым конкурсной документацией к обязательным в составе заявки на участие в конкурсе выписке из ЕГРЮЛ или ее нотариально заверенной копии и Справке или ее нотариально заверенной копии, а сами представленные документы не являются электронными документами по смыслу пункта 11.1. статьи 2 Федерального закона от 27.07.2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», в соответствии с которым электронным документом является документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

Комиссия приходит к выводу, что представленные Заявителем в составе заявки на участие в Конкурсе документы, **не являясь электронным**, не могут приравниваться к оригиналу документа на бумажном носителе по смыслу части 1 ст.6 Федерального закона от 06.04.2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (согласно которой информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе), поскольку представлены **на бумажных носителях**, без использования соответствующих программных средств, позволяющих произвести проверку подлинности имеющейся на нем электронной подписи, они не подписаны должностными лицом налогового органа/нотариуса и не скреплены печатью налогового органа/нотариуса, в связи с чем формат, в котором были представлены указанные документы, не позволял закупочной комиссии заказчика установить достоверность содержащейся в них информации.

Таким образом, закупочной комиссией был сделан обоснованный вывод о нарушении Заказчиком требования пункта 6 раздела 2 «Информационная карта открытого конкурса (краткая информация о предмете открытого конкурса и условиях исполнения договора)» конкурсной документации и об отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе в соответствии с подпунктом 5 пункта 5.3.2.2.2 Положения о закупке и подпунктом 5.2.2.4.2 пункта 5.2 раздела 1 «Общая информация об открытом конкурсе» конкурсной документации.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос ведущего заседание Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Легион» необоснованной.

Ведущий заседание Комиссии:

В.А. Грибко

Члены комиссии:

М.В. Мельников

Ю.К. Быстрова

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.