



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

20.09.2016 № 2941/04

На № _____ от _____

Заказчику:

ОАО «Янтарьэнергосбыт»

ул. Фрунзе, д. 11

г. Калининград, 236016

ф. 8(4012)463564, 8(4012)55-60-42

layshanv@yantarenergosbyt.ru

Заявителю

ООО «КОМПАРЕКС»

ул. Баркляя, д. 6, стр. 3, 7 эт., пом. 1

г. Калининград, 236039

ф. 8(495)982-39-12

Olga.Seliverstova@comparex.ru

Электронная торговая площадка B2B-
center

3-я Рыбинская улица, д. 18,

строение 22, БЦ «Буревестник»,

Москва, Россия, 107113

<http://www.b2b-center.ru>

т.: (495) 989-85-19, 8 800 555-85-19

info@b2b-center.ru

УВЕДОМЛЕНИЕ

о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области поступила жалоба вх. № 6282 от 16.09.2016 ООО «КОМПАРЕКС» на действия заказчика ОАО «Янтарьэнергосбыт» при проведении Открытый одноэтапный конкурс без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на предоставление права на использование программ для ЭВМ по программе корпоративного лицензирования для нужд ОАО «Янтарьэнергосбыт» (закупка № 31603893789 на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы вместе с копией жалобы размещена на сайте антимонопольного органа по адресу <http://kaliningrad.fas.gov.ru/>.

На основании ч. 18 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) **торги приостанавливаются** до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы **состоится 27 сентября 2016 года в 14 часов 30 минут** местного времени по адресу: г. Калининград, ул. Барнаульская, 4 (3 этаж, вход с ул. Геологической), Калининградское УФАС России.

Представителям сторон необходимо прибыть по указанному адресу для участия в заседании комиссии по рассмотрению жалобы.

049889

Представителям сторон необходимо в срок до 12 часов 00 минут местного времени 23 сентября 2016 года для рассмотрения жалобы по существу представить в Калининградское УФАС России письменные пояснения с изложением позиции по доводам, приведенным в жалобе, а также документы и сведения, предусмотренные ч. 15 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции. Кроме того, заказчику необходимо к указанному сроку представить в антимонопольный орган положение о закупках со всеми изменениями.

Представителям сторон при себе необходимо иметь надлежащим образом оформленные документы, подтверждающие полномочия на представление интересов в Калининградском УФАС России.

Согласно ч. 12 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Напоминаем, что в соответствии со ст. 25 Закона о защите конкуренции коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

Неисполнение указанных требований влечет за собой административную ответственность виновных лиц в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководитель

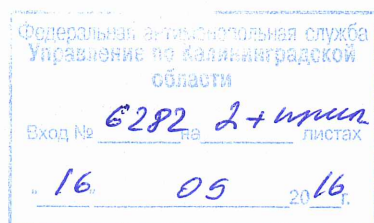
Зуева Л.Н. 8(4012)53-72-04



О.А. Боброва

Исх. №160916

дата: 16 сентября 2016 г.



Куда: Калининградское УФАС России
ул. Барнаульская, д. 4, г. Калининград,
Калининградская обл., 236006

Приемная: (4012) 53 – 72 – 01 факс: (4012) 53 – 72 – 00
E-mail: to39@fas.gov.ru

От кого: ООО «КОМПАРЕКС»

121087, г. Москва, ул. Баркляя, д.6, стр.3, 7 эт., пом. 1
+7 (495) 982-39-11
+7 (495) 982-39-12

Olga.Seliverstova@comparex.ru

Жалоба на действия государственного Заказчика

«16» сентября 2016 г.

1. **Заказчик:** ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЯНТАРЬЭНЕРГОСБЫТ", ИНН 3908600865, КПП 390601001, место нахождения: 236005, обл КАЛИНИНГРАДСКАЯ, г КАЛИНИНГРАД, ул ДАРВИНА, дом 10, почтовый адрес: 236016, Калининградская Область, Калининград Город, Фрунзе Улица, дом 11, тел: +7 (4012) 576341, e-mail: sokolova@yantene.ru

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «КОМПАРЕКС», ИНН: 5044057860. Адрес: 121087, г. Москва, ул. Баркляя, д.6, стр.3, этаж 7, пом. 1; телефон: +7 (495) 982-39-11; факс: +7 (495) 982-39-12; e-mail: Olga.Seliverstova@comparex.ru; контактное лицо: Селиверстова Ольга.

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=4016246&epz=true&style44=false>

4. **Номер извещения:** № 31603893789

5. **Наименование закупки:** Открытый одноэтапный конкурс без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на предоставление права на использование программ для ЭВМ по программе корпоративного лицензирования для нужд ОАО «Янтарьэнергосбыт».

6. **Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** 15.07.2016.

7. **Обжалуемые действия:** в нарушение пп. 2, пп.3 ст. 17 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о конкуренции) Заказчик указал требования к Поставщику, ограничивающие количество участников закупки, а также создал одному из участников конкурса преимущественные условия участия в торгах, нарушил порядок определения победителя или победителей конкурса.

8. Доводы жалобы:

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В силу части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частью 1 статьи 17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Исходя из буквального и смыслового толкования нормативных положений статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, поскольку перечень запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции, не является исчерпывающим.

Объектом закупки является «предоставление права на использование программ для ЭВМ по программе корпоративного лицензирования Microsoft Enterprise Agreement Subscription»

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В части 6 комментируемой статьи установлены запреты, во-первых, предъявления к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требований, которые не указаны в документации о закупке, и, во-вторых, осуществления оценки и сопоставления заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Данные запреты установлены в рамках реализации таких принципов закупки товаров, работ, услуг, указанных в п. 1 и 2 ч. 1 комментируемой статьи, как информационная открытость закупки и справедливость по отношению к участникам закупки.

Предъявление к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, прямо предусмотрено в п. 2 ч. 10 комментируемой статьи в качестве основания для обжалования участником закупки действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом. Требования к содержанию документации о закупке установлены в ч. 10 ст. 4 комментируемого Закона.

В части 6 комментируемой статьи также установлено правило, согласно которому требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, должны применяться в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора. Данное правило предусмотрено в рамках реализации таких принципов закупки товаров, работ, услуг, указанных в п. 2 ч. 1 комментируемой статьи, как равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Нарушение изложенного правила является нарушением антимонопольных требований и может повлечь признание судом соответствующих торгов и заключенного по результатам таких торгов договора недействительными.

«15» июля 2016 года, Заказчиком опубликовано на сайте <http://zakupki.gov.ru/223> извещение № 31603893789 о проведение Заказчиком Открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на предоставление права на использование программ для ЭВМ по программе корпоративного лицензирования для нужд ОАО «Янтарьэнергосбыт».

«25» августа 2016 года в 10:54, что подтверждается Выпиской из Протокола конкурсной комиссии №49895-И от 14.09.16 года, ООО «КОМПАРЕКС» подало свою заявку на участие в конкурсе, с приложенными документами, согласно требованиям конкурсной документации. Полный пакет направленных документов соответствует условиям конкурсной документации (см. Конкурсную заявку предприятия) и получен Заказчиком «25» августа 2016 года в 11:08.

«26» августа 2016 года проведено заседание конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе, о чем свидетельствует Протокол № 49895-В от 26.08.2016 года, согласно которому, комиссией были вскрыты заявки, заявившихся в конкурс участников, а именно:

№	Наименование претендента на участие в конкурсе и его адрес	Предмет и общая цена заявки на участие в конкурсе
1	Акционерное общество "Ай-Теко" (119119, Россия, г. Москва, Ленинский проспект, д. 42, корпус 6, Помещение IV, комната 9.)	Предмет конкурсной заявки: Предоставление права на использование программ для ЭВМ по программе корпоративного лицензирования Microsoft Enterprise Agreement Subscription (EAS) для нужд ОАО "Янтарьэнергосбыт" Существенные условия: Срок поставки: В течение 14 дней с момента подписания Договора о поставке. Условия оплаты: В течение 5 дней с момента предоставления права использования программного обеспечения. Настоящая заявка имеет правовой статус оферты и действует до 01 ноября 2016 года. Цена: 9 894 000,00 руб. (НДС не облагается)
2	Акционерное общество "СофтЛайн Трейд" (119270 РФ, г. Москва, Лужнецкая набережная, д. 2/4, стр.3А, офис 304)	Предмет конкурсной заявки: Предоставление права на использование программ для ЭВМ по программе корпоративного лицензирования для нужд ОАО «Янтарьэнергосбыт» Существенные условия: Срок поставки: 1 день с момента подписания договора. Условия оплаты: в течение 50 банковских дней с даты подписания Соглашений равными долями в течение 3 лет. Настоящая заявка имеет правовой статус оферты и действует до 10 декабря 2016 года. Цена: 9 299 744,10 руб. (НДС не облагается)
3	Общество с ограниченной ответственностью "КОМПАРЕКС" (121087, г.	Предмет конкурсной заявки: Предоставление права на использование программ для ЭВМ по программе корпоративного лицензирования для нужд ОАО «Янтарьэнергосбыт».

Москва, ул. Баркляя, д. 6, этаж 7, стр. 3, помещение 1)	Существенные условия: Срок поставки: 14 дней с момента подписания Договора. Условия оплаты: в течение 15 банковских дней с даты подписания Соглашений равными долями в течение 3 лет. Настоящая заявка имеет правовой статус оферты и действует до 28 ноября 2016 года. Цена: 9 130 107,27 руб. (НДС не облагается)
---	--

«14» сентября 2016 года, конкурсной комиссией рассмотрены заявки на участие в открытом конкурсе, о чем свидетельствует Протокол №49895-Р от 14.09.2016 года. По результатам такого рассмотрения, принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе претендентам Акционерное общество "Ай-Теко", Общество с ограниченной ответственностью "КОМПАРЕКС". А также решено: «Признать открытый конкурс несостоявшимся ввиду того, что было подано более одной заявки на участие в конкурсе, но принято решение о признании только одного претендента, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса. Рекомендовать заказчику заключить контракт с единственным участником конкурса на условиях и по цене контракта, которые предусмотрены заявкой на участие в конкурсе и конкурсной документацией.»

При этом в обосновании отказа в допуске к участию в конкурсе ООО «КОМПАРЕКС», указано: «Несоответствие требованию п.2.4.1.1(g) Конкурсной документации.»

В свою очередь, как следует из п.2.4.1.1(g) Конкурсной документации, Участником должны быть предоставлены в том числе:

г) Анкета Участника закупки (раздел 4, форма 7) с приложениями (раздел 4, форма 7.1 «Информация о цепочке собственников Участника (включая конечных бенефициаров)», форма 7.2 «Согласие на обработку персональных данных», форма 7.3 «Декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства»);

Учитывая тот факт, что вышеуказанные документы по формам Заказчика, в соответствии с означенными требованиями конкурсной документации, были в полной мере предоставлены ООО «КОМПАРЕКС», Заказчик незаконно отклонил заявку ООО «КОМПАРЕКС» и не предоставил доступ к участию в конкурсе.

Между тем, как усматривается из вышеназванных Протоколов заседания комиссии, ООО «КОМПАРЕКС», предлагал наиболее выгодные финансовые и иные условия исполнения договора с Заказчиком, что также не коррелируется с положениями части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" об эффективном использовании денежных средств и развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Прошу:

- признать незаконным действия заказчика при проведении конкурса, выразившиеся в форме предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, в форме незаконного, бесосновательного отказа в допуске к участию в открытом конкурсе,
- обязать заказчика признать недействительными результаты рассмотрения заявок и провести закупку надлежащим образом;
- осуществить внеплановую проверку;
- выдать заказчику, в результате действий которого нарушаются права и законные интересы участников закупки, обязательное для исполнения предписание об устранении вышеуказанных нарушений путем проведения открытого конкурса в соответствии с законом.

Приложения:

- 1) Конкурсная документация включая проект Государственного контракта
- 2) Документы, направленные Участником ООО «КОМПАРЕКС» через электронную площадку
- 3) Скрин-копия Конкурсной документации, полученной Заказчиком
- 4) Скрин-копия Списка участников конкурса
- 5) Протокол от 28.08.2016 года
- 6) Протокол от 14.09.2016 года
- 7) Приказ о назначении генерального директора
- 8) Протокол о назначении генерального директора

Генеральный директор

Агаев С.А.