



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

22.09.2016

№

2973/02

На № _____

от _____

ООО ГК «ЭКО ГАРАНТ»
7779420@mail.ru

ГБУ КО «Центр молодежи»
gbucm@molod39.ru

Конкурсное агентство
Калининградской области
konkurs@gov39.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области направляет копию решения по делу № РНП-39-59 от 19.09.2016.

Приложение: копия решения на 9 листах.

Заместитель руководителя –
начальник отдела

Н.С. Иванова

Исп. Киселева Анна Геннадьевна.,
тел.: 8 (4012) 53-72-05

050273



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

19 сентября 2016 года

№ РНП-39-59

г. Калининград

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», в соответствии с приказом Калининградского УФАС России «О проведении внеплановой проверки» от 12.09.2016 № 193 комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по осуществлению внеплановых проверок (далее – Комиссия) в составе:

ведущего заседание
комиссии:

Н.С. Ивановой

заместителя
руководителя
начальника отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России;

членов комиссии:

А.Г. Киселёвой

старшего государственного
инспектора отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России;

А.А. Кошкумбаевой

старшего специалиста первого
разряда отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России,

при участии представителей:

заказчика – ГБУ
Калининградской
области «Центр
молодежи»

М.А. Кругловой

исполняющей
обязанности
директора;

Е.М. Никитина

представителя по доверенности;

И.Е. Граева

представителя по доверенности;

Л.А. Жакулиной

представителя по доверенности;

А.Ю. Никитиной

представителя по доверенности;

Уполномоченного
органа – Конкурсного
агентства
Калининградской
области

Р.Г. Норвиласа

представителя по доверенности;

в отсутствие представителей ООО ГК «ЭКО ГАРАНТ», о времени и месте проведения заседания уведомленных надлежащим образом, в результате рассмотрения обращения государственного бюджетного учреждения Калининградской области «Центр молодежи» (236022, г. Калининград, Советский проспект, д. 13, офис 16, ИНН 3906256007, КПП 390601001) (далее – Заказчик) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью ГК «ЭКО ГАРАНТ» (111558, г. Москва, ул. Молостовых, дом 16, корпус 1, квартира 83, ИНН 7720290923, КПП 772001001; учредитель – генеральный директор: Селиверстов Константин Юрьевич, ИНН 761029417646) в реестр недобросовестных поставщиков и осуществления внеплановой проверки действий Заказчика, уполномоченного органа – Конкурсного агентства Калининградской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации экскурсионно-образовательной поездки для детей и молодежи Калининградской области в город Санкт-Петербург (извещение № 0135200000516000452) (далее – Аукцион),

УСТАНОВИЛА:

1) Дата размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru извещения о проведении Аукциона – 18.05.2016.

2) Начальная (максимальная) цена контракта - 4 212 000,00 рублей.

3) На участие в Аукционе подано 06 (шесть) заявок, допущенных к участию в Аукционе, выразивших согласие на оказание услуг в соответствии с требованиями документации об Аукционе (протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 06.06.2016 № 0135200000516000452/1).

4) По результатам проведения Аукциона и подведения итогов Аукциона победителем признано ООО ГК «ЭКО ГАРАНТ» (протокол проведения электронного аукциона от 09.06.2016, протокол подведения итогов аукциона в электронной форме от 09.06.2016 № 0135200000516000452/2).

5) Минимальное предложение о цене контракта ООО ГК «ЭКО ГАРАНТ» составило 3 369 600,00 рублей.

6) 27.06.2016 между Заказчиком и ООО ГК «ЭКО ГАРАНТ» заключен государственный контракт на оказание услуг по организации экскурсионно-образовательной поездки для детей и молодежи

Калининградской области в город Санкт-Петербург № 0135200000516000452-0116057-02 (реестровый номер контракта 23906256007 16 000033) (далее – Контракт), а также дополнительное соглашение к Контракту, предусматривающее в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе увеличение предусмотренного Контрактом объема услуг и изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному объему услуги. Цена Контракта составила 3 377 088,00 рублей.

7) 15.07.2016 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

8) 05.09.2016 – дата расторжения Контракта.

9) 06.09.2016 в Калининградское УФАС России поступило обращение Заказчика о включении сведений об ООО ГК «ЭКО ГАРАНТ» в реестр недобросовестных поставщиков.

1. В силу части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

05.09.2016 – дата расторжения Контракта.

06.09.2016 в сроки, предусмотренные частью 6 статьи 104 Закона о контрактной системе, Заказчик в полном объеме направил в Калининградское УФАС России информацию для включения в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО ГК «ЭКО ГАРАНТ».

Таким образом, действия Заказчика в части направления в контрольный орган в сфере закупок сведений, предусмотренных статьей 104 Закона о контрактной системе, соответствуют требованиям части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе.

2. Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В силу пункта 9.1 Контракта расторжение контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно п. 5.1.7 Контракта Заказчик вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения контракта в соответствии с ч. 2 ст. 450 Гражданского

кодекса Российской Федерации.

В соответствии с ч. 3 ст. 450 Гражданского кодекса РФ в случае одностороннего отказа от исполнения договора полностью или частично, когда такой отказ допускается законом или соглашением сторон, договор считается соответственно расторгнутым или измененным.

Согласно ст. 309 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов.

В соответствии с условиями Контракта (п.п. 1.1, 1.2, 1.3) исполнитель обязуется по заданию Заказчика оказать услуги по организации экскурсионно-образовательной поездки для детей и молодежи Калининградской области в город Санкт-Петербург (далее - Услуги) в соответствии с условиями настоящего контракта и технического задания (приложение № 1 к настоящему контракту, являющееся его неотъемлемой частью). Услуги оказываются Исполнителем в точном соответствии с условиями настоящего контракта и технического задания (приложение № 1 к настоящему контракту, являющееся его неотъемлемой частью). Заказчик обязуется принять Услуги, оказанные Исполнителем в точном соответствии с условиями настоящего контракта и технического задания (приложение № 1 к настоящему контракту, являющееся его неотъемлемой частью).

Услуги должны быть оказаны в полном объеме и в сроки, предусмотренные настоящим контрактом (п. 1.7.2 Контракта).

Согласно п. 6.2.1 Контракта Исполнитель обязан своевременно и надлежащим образом оказать Услуги, представить Заказчику отчетную документацию в соответствии с настоящим контрактом.

В силу п. 4.6 Контракта оказанные Услуги считаются надлежащего качества в случае, если они оказаны в установленные контрактом сроки, а их характеристики полностью соответствуют качественным и количественным характеристикам, предъявляемым к оказываемым Услугам, предусмотренным контрактом и техническим заданием (приложение № 1 к контракту, являющееся его неотъемлемой частью), в том числе, если Исполнитель сдал своевременно отчетную документацию надлежащего качества. Представленная Исполнителем отчетная документация считается надлежащего качества, если она подтверждает оказание Исполнителем Услуг в полном объеме в соответствии с требованиями контракта и технического задания (приложение № 1 к контракту, являющееся его неотъемлемой частью), составлена в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и оформлена с учетом действующих норм и требований, предъявляемых к оформлению соответствующих видов документов.

Заказчиком в процессе оказания услуг выявлено неисполнение, а также исполнение ненадлежащего качества со стороны ООО ГК «ЭКО ГАРАНТ» условий Контракта и технического задания (приложение № 1 к Контракту), в том числе в период пребывания групп первого и второго заезда (с 4 по 6 июля 2016 и с 6 по 8 июля 2016 года) не обеспечено в течение всей программы

транспортное обслуживание автобусами вместимостью не менее 48 человек каждый; не в полном объеме обеспечено соблюдение питьевого режима; не обеспечено в полной мере питание; надлежащим образом не обеспечена организация и проведение ежедневных экскурсионных программ; участникам первого заезда не представлены в день отъезда фотографии на фоне одного из объектов программы и др. (акт по результатам инспекционной проверки от 06.07.2016 и от 08.07.2016).

Заказчик также указывает, что решение проблемных ситуаций, возникших при оказании услуг, обеспечивалось представителями Заказчика, связь с представителями исполнителя была затруднена. Кроме того, исполнителем не обеспечено предоставление не менее трех сотрудников, сопровождающих группы детей и молодежи на весь период их пребывания в экскурсионно-образовательной поездке. Документов, подтверждающих обеспечение страхования гражданской ответственности, жизни и здоровья всех участников поездки на период первого заезда, исполнителем не представлено, что не является предоставлением отчетной документацией надлежащего качества.

Частью 2 статьи 450 Гражданского кодекса РФ определено, что существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

15.07.2016 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ООО ГК «ЭКО ГАРАНТ» условий Контракта.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой

информационной системе.

В силу ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

18.07.2016 решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта от 15.07.2016 № 413 опубликовано на официальном сайте, направлено на адрес электронной почты ООО ГК «ЭКО ГАРАНТ», а также направлено по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу ООО ГК «ЭКО ГАРАНТ», указанному в Контракте.

Таким образом, уведомление ООО ГК «ЭКО ГАРАНТ» об одностороннем отказе от исполнения Контракта произведено с соблюдением требований и сроков, предусмотренных ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Как следует из материалов дела вышеуказанное уведомление адресатом не получено: 23.08.2016 в связи с неудачной попыткой вручения письмо покинуло место приема и отправлено обратно отправителю.

В данной связи датой надлежащего уведомления об одностороннем отказе Заказчика от исполнения Контракта считается 23.08.2016; дата расторжения контракта – 05.09.2016.

Представителем ООО ГК «ЭКО ГАРАНТ» представлены пояснения о том, что неисполнение в полном объеме обязательств по Контракту в части организации экскурсионной программы связано с неблагоприятными погодными условиями в даты заезда групп, а также в связи с перенасыщенной программой, установленной в техническом задании (приложение № 1 к Контракту) Заказчиком, который не учел загруженность дорожного трафика в пик туристического сезона.

Вместе с тем, ООО ГК «ЭКО ГАРАНТ», подавая заявку на участие в Аукционе, подтвердило свое согласие оказать услуги на условиях, предусмотренных документацией об Аукционе.

В процессе торгов ООО ГК «ЭКО ГАРАНТ», снижая цену государственного контракта на 20 %, должно было определить свои возможности для исполнения контракта надлежащим образом и предусмотреть все возможные риски, связанные с исполнением обязательств, взятых на себя в добровольном порядке.

В соответствии со ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на

рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Представленные ООО ГК «ЭКО ГАРАНТ» документы и сведения о заключении договоров на перевозки пассажиров автомобильным транспортом, на оказание транспортно-экскурсионных услуг, услуг по организации питания не подтверждают факт оказания исполнителем услуг в полном объеме в соответствии с требованиями Контракта и технического задания (приложение № 1 к Контракту).

В частности, ООО ГК «ЭКО ГАРАНТ» представлены договоры:

- на обслуживание туристических групп от 01.06.2016 № 334-О и от 05.07.2016 № 333-О, согласно которым в стоимость услуг включена стоимость завтрака «Шведский стол»;

- на оказание услуг по организации питания от 03.07.2016, согласно которому предоставляются услуги по организации питания (ужин и сухой паек) группы туристов с 4 по 6 июля 2016 года в количестве 90 человек и группы туристов с 6 по 8 июля 2016 года в количестве 90 человек;

- дополнительное соглашение о сотрудничестве от 06.07.2016 № 57, согласно которому должно быть организовано проживание, питание, экскурсионные программы для 91 человек в период с 06.07-08.07.2016.

Таким образом, из представленных договоров следует, что условия договоров не охватывают предоставление услуг по обеспечению обедом группы туристов с 4 по 6 июля 2016 года.

Кроме того, договоры на обслуживание туристических групп, на оказание услуг по организации питания, на перевозки пассажиров автомобильным транспортом представлены без подтверждения произведенной оплаты.

ООО ГК «ЭКО ГАРАНТ» не представлено доказательств того, что им приняты все меры для надлежащего исполнения обязательств, а также проявлена необходимая степень заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательств и условиям оборота.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупок, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков используется на практике как правовой инструмент защиты заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться

ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по осуществлению государственных и муниципальных закупок.

Исходя из основных начал гражданского законодательства, указанных в ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации, граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

Согласно ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность.

Территориальный орган Федеральной антимонопольной службы в соответствии с пунктом 2 Приказа ФАС РФ от 26.01.2011 № 30 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, что возлагает на него обязанность соблюдения конституционных прав субъектов экономических правоотношений.

Лицо, принимающее участие в закупке, подавая заявку на участие в аукционе, должно осознавать все связанные с таким участием риски и возможность наступления для него возможных неблагоприятных последствий в случае признания последнего победителем и нарушения им условий заключенного контракта в дальнейшем.

Рассмотрев представленные документы и материалы, оценив приведенные сторонами доводы, Комиссия пришла к выводу о наличии в рассматриваемом случае оснований для включения сведений об ООО ГК «ЭКО ГАРАНТ» в реестр недобросовестных поставщиков.

В ходе заседания Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении обращения, на вопрос ведущего заседание комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия Заказчика – государственного бюджетного учреждения Калининградской области «Центр молодежи» (236022, г. Калининград, Советский проспект, д. 13, офис 16, ИНН 3906256007, КПП

390601001) соответствующими части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе.

2. Включить сведения об обществе с ограниченной ответственностью ГК «ЭКО ГАРАНТ» (111558, г. Москва, ул. Молостовых, дом 16, корпус 1, квартира 83, ИНН 7720290923, КПП 772001001; генеральный директор: Селиверстов Константин Юрьевич, ИНН 761029417646) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

3. Датой включения в реестр недобросовестных поставщиков считать дату опубликования таких сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг - www.zakupki.gov.ru.

Ведущий заседание комиссии

Н.С. Иванова

Члены комиссии:

А.А. Кошкumbaева

А.Г. Киселёва

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.