

ООО «МЕДПРОЕКТ»

300004 г. Тула, ул. Марата, д. 184б, оф. 220б

Тел: (4872) 23-43-41

E-mail: goszakupki@vibraton.ru

ИНН 7105522889 КПП 710501001

р/с 40702810966000000913 в Отделении № 8604 Сбербанка России г. Тула

к/с 30101810300000000608 БИК 047003608

Исх. № 09-05/221 от 30.09.2016 года

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

Адрес: 236006 г. Калининград, ул. Барнаульская, 4

Телефон/факс: (8-4012) 53-72-01, факс (8-4012) 53-72-00

E-mail: to39@fas.gov.ru

Заявитель:

**Общество с ограниченной
ответственностью «Медпроект»**

Адрес: 300004, город Тула, ул. Марата,
д.184 «б», офис 220-б

Телефон: (4872) 23-43-41

Факс: (4872) 23-43-41

e-mail: lawyer2@fin-trust.ru

**Заказчик: Управление пенсионного фонда РФ
(государственное учреждение)**

**в Гвардейском районе Калининградской области
(межрайонное)**

Адрес: 238210, г. Гвардейск, ул. Калининградская, 10

Тел./факс: 7-40159-36003/ 7-40159-36004

E-mail: dmitrieva_g_i@049.pfr.ru

Наименование объекта закупки:

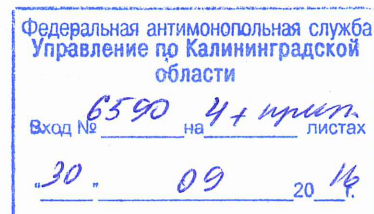
Приобретение оборудования
для маломобильных групп населения
(извещение № 0235100000516000010)

Жалоба

26 сентября 2016 года в единой информационной системе закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.zakupki.gov.ru>) было опубликовано извещение о проведение электронного аукциона на Приобретение оборудования для маломобильных групп населения (извещение № 0235100000516000010).

Специалисты общества с ограниченной ответственностью «Медпроект» внимательно изучили информацию, размещенную в единой информационной системе закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.zakupki.gov.ru>) (извещение № 0235100000516000010) и пришли к однозначному выводу о том, что аукционная документация содержит нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1.



1. В п. 2 раздела 5 «информационная карта» аукционной документации в Наименование и описание объекта закупки Заказчик указывает следующее: **«Поставка портативной информационной системы для слабослышащих Исток 2 в количестве 4 шт. в соответствии с разделом 6 документации об аукционе в электронной форме «Технические требования (описание объекта закупки)»».**

В п. 1 Технического задания аукционной документации Заказчиком установлено следующее: **«К поставке предполагается портативная информационная система для слабослышащих Исток А2 в количестве 4 шт.»**.

При этом, согласно извещению о проведении электронного аукциона от 26.09.2016 года № 0235100000516000010 объектом закупки является - **Приобретение оборудования для маломобильных групп населения.**

Заказчик, действуя в рамках Федерального закона № 44-ФЗ от 05 апреля 2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не имеет право устанавливать в аукционной документации (Техническом задании, информационной карте) конкретную модель оборудования для маломобильных групп населения (портативной информационной системы для слабослышащих), требуемой к поставке.

Описание портативной информационной системы для слабослышащих Исток А2 полностью дублирует описание портативной информационной системы для слабослышащих Исток А2, производства ООО «Исток Аудио Трейдинг» (страна производства: Россия).

Таким образом, подобрать аналог портативной информационной системы для слабослышащих по описанию невозможно, так как оно полностью дублирует описание портативной информационной системы для слабослышащих Исток А2, производства ООО «Исток Аудио Трейдинг» (страна производства: Россия). Заказчик должен представить доказательства, свидетельствующие о наличии иных отечественных (российских) и импортных производителей портативных информационных систем для слабослышащих соответствующих описанию, указанному в Техническом задании аукционной документации.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ от 05 апреля 2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» описание объекта закупки должно носить **объективный характер.**

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ от 05 апреля 2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **описание объекта закупки должно носить объективный характер.** В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание

характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. **При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент»** за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование

В нарушение приведенной выше нормы, Заказчик в Техническом задании аукционной документации указывает конкретную модель требуемой к поставке стационарной системы (для зала ожидания) без включения в описание объекта закупки слов «или эквивалент».

Согласно статье 6 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, **обеспечения конкуренции**, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Из части 1 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» контрактная система в сфере закупок направлена **на создание равных условий** для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, **в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.**

Требование о поставке товара, производимого только одним производителем, является «требованием к товару, которое влечет за собой ограничение количества участников закупки», что запрещено п. 1 ч. 1 ст. 33 и влечет ответственность по ч. 4.1. ст. 33 КоАП РФ.

2. Согласно извещению о проведении аукциона в электронной форме от 26.09.2016 года № 0235100000516000010 предметом аукциона является - **Приобретение оборудования для маломобильных групп населения.**

Дата и время начала подачи заявок - 26.09.2016 11:37.
Дата и время окончания подачи заявок - 03.10.2016 08:00.
Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 03.10.2016.
Дата проведения аукциона в электронной форме - 06.10.2016.

Согласно информационной карте аукционной документации предметом аукциона является «Поставка портативной информационной системы для слабослышащих Исток 2 в количестве 4 шт. в соответствии с разделом 6 документации об аукционе в электронной форме «Технические требования (описание объекта закупки)».

П. 9, 14 -15, 27 Информационной документации установлено:

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме - 27 сентября 2016 года в 08 часов 00 минут (местного времени).

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок – 27 сентября 2016 года.

Дата проведения аукциона в электронной форме – 30 сентября 2016 года.

Дата начала срока предоставления участникам аукциона в электронной форме разъяснений положений документации об аукционе в электронной форме - 20.09.2016.

Дата окончания срока предоставления участникам аукциона в электронной форме разъяснений положений документации об аукционе в электронной форме - 23.09.2016.

Информация, содержащаяся в информационной карте аукционной документации, не соответствует сведениям, содержащимся в извещении о проведении аукциона в электронной форме, что вводит в заблуждение участников государственных закупок и грубо нарушает п. 1 ст. 64, ст. 63, ст. 42, ч. 3 ст. 7 Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 3 ст. 7 Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Ст. 42 Закона о контрактной системе установлено:

«Заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация:

1) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика, специализированной организации;

2) краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования. В случае, если при заключении контракта объем подлежащих выполнению работ по

техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, юридических услуг, медицинских услуг, образовательных услуг, услуг общественного питания, услуг переводчика, услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг по проведению оценки невозможно определить, в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке заказчик указывает цену запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цену единицы работы или услуги. В случае, если контрактом предусматривается выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, допускается оплата такого контракта исходя из фактически выполненного объема данных работ, но не превышающего объема работ, подлежащих выполнению в соответствии с контрактом. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке;

- 3) идентификационный код закупки;
- 4) ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с настоящим Федеральным законом;
- 5) используемый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 6) срок, место и порядок подачи заявок участников закупки;
- 7) размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, а также условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с настоящим Федеральным законом);
- 8) размер обеспечения исполнения контракта, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), а также информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 настоящего Федерального закона».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 ФЗ № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта, в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Из анализа вышеуказанной правовой нормы следует, что сведения, указанные в извещении о проведении закупки, должны соответствовать сведениям аукционной документации.

Заказчиком указаны противоречивые сведения о датах рассмотрения первых частей заявок, проведении электронного аукциона и о дате окончания подачи заявок и о объекте закупки, так как из текста не ясно что же является объектом закупки, что является существенным нарушением, так как правовое регулирование в каждом из случаев будет различно.

Более того, установив датой начала срока предоставления участникам аукциона в электронной форме разъяснений положений документации об аукционе в электронной форме **20.09.2016**, и датой окончания срока предоставления участникам аукциона в электронной форме разъяснений положений документации об аукционе в электронной

форме 23.09.2016, при условии, что извещение о проведении электронного аукциона № 0235100000516000010 размещено 26.09.2016 г., Заказчик лишил участников, предусмотренного положениями Федерального закона № 44-ФЗ О контрактной системе права: «Любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе».

Положениями об объекте закупки (работы, товар, услуги) и о датах рассмотрения первых частей заявок, проведении электронного аукциона и о дате окончания подачи заявок Заказчик вводит в заблуждение участников закупки и нарушает положения пункта 2 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 64 ФЗ № 44-ФЗ.

Указом Президента от 01.04.2016 № 147 утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы, согласно которому одной из основных задач является «повышение эффективности противодействия коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

26 января 2016 года состоялось заседание Совета при Президенте по противодействию коррупции. Одним из ключевых направлений, Президент РФ Владимир Владимирович Путин выразил в: «повышение эффективности правоприменения в антикоррупционной сфере. Необходимо совершенствовать работу структур, которые контролируют расходование бюджетных средств. Важно уже на ранних этапах выявлять личную заинтересованность тех, кто недобросовестно распоряжается бюджетными средствами, вскрывать факты использования подставных или аффилированных организаций, исключить конфликт интересов.

Сегодня важно двигаться дальше, прежде всего решать задачи, поставленные в Послании Федеральному Собранию. В частности, на их реализацию направлен и Указ (прим. Указ Президента РФ № 650 от 22.12.2015 г. «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»), подписанный в конце прошлого года. Этот правовой документ установил механизмы раскрытия информации о личной заинтересованности служащего, привлечения к ответственности нарушителей вплоть до увольнения в связи с утратой доверия».

Так же на этом заседании было озвучено, что «Продолжается борьба и с таким постыдным явлением, как откаты при муниципальных и государственных закупках. Достижения здесь, надо прямо сказать, пока очень скромные, поэтому работу уполномоченным органам необходимо форсировать».

В рамках борьбы государства с коррупцией, одним из основополагающих документов также стал Указ Президента РФ от 01.04.2016 № 147, которым утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы, согласно которому одной из основных задач является «повышение эффективности противодействия коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Указом Президента от 01.04.2016 № 147 утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы, согласно которому одной из основных задач является «повышение эффективности противодействия коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, вышеуказанный объект закупки нарушает требования Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно: статьи 6, части 1, 2 статьи 8, пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64, части 3 статьи 14, пункта 7 части 5 статьи 63, пункта 6 части 5 статьи 66, части 2 статьи 28, части 3 статьи 29, части 3 статьи 30, пункта 2 части 1 статьи 64, части 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» отсутствие вышеуказанной информации нарушает права и интересы участника закупки. Заказчик должен и обязан соблюдать при размещении документации об объекте закупки требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На основании вышеизложенного, а также, руководствуясь ст. ст. 105, 107 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

Прошу:

- 1) Признать жалобу ООО «Медпроект» обоснованной.
- 2) Провести внеплановую проверку аукционной документации (извещение № 0235100000516000010 от 26.09.2016 года) на соответствие требованиям Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
- 3) Выдать предписание об отмене электронного аукциона или о внесении изменений в аукционную документацию, обязав Заказчика привести документацию в соответствие с законодательством Российской Федерации.
- 4) Приостановить проведение электронного аукциона извещение № 0235100000516000010 от 26.09.2016 года на любой его стадии до рассмотрения по существу жалобы ООО «Медпроект».
- 5) Обязать Заказчика предоставить на заседание УФАС по Калининградской области доказательства, свидетельствующие о наличии иных отечественных (российских) и импортных производителей, портативных информационных систем для слабослышащих соответствующих описанию, указанному в Техническом задании аукционной документации.
- 6) Обязать Заказчика представить на заседание комиссии УФАС по Калининградской области ценовые запросы и коммерческие предложения, свидетельствующие о наличии не менее 3 (трех) отечественных (российских) и импортных производителей поставщиков (производителей) с различными моделями портативных информационных систем для слабослышащих, изученных Заказчиком, соответствующих описанию, указанному в Техническом задании аукционной документации.
- 7) Привлечь к ответственности лиц, виновных в нарушении Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Приложения:

1. Извещение о проведении электронного аукциона.
2. Аукционная документация.
3. Руководство по эксплуатации портативной информационной системы для слабослышащих «Исток» А2.
4. Свидетельство о постановке юридического лица на налоговый учет.
5. Решение о назначении на должность директора ООО «Медпроект».
6. Приказ о назначении директора ООО «Медпроект».
7. Свидетельство о государственной регистрации юридического лица.

Директор ООО «Медпроект»

Гладышева М.А