



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

11.10.2016 № 3173/02

На № _____ от _____

ИП Попков Ю.В.
333@moderna.ru

Министерство сельского хозяйства
Калининградской области
agro@gov39.ru

Конкурсное агентство
Калининградской области
konkurs@gov39.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области направляет копию решения по делу № РНП-39-61 от 06.10.2016.

Приложение: копия решения на 09 листах.

Заместитель руководителя —
начальник отдела

Н.С. Иванова

Исп. Кошкумбаева А.А.,
тел.: 8 (4012) 53-72-05

050423



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

06 октября 2016 года

№ РНП-39-61

г. Калининград

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) в составе:

ведущего заседание

Комиссии:

Н.С. Ивановой

заместителя руководителя –
начальника отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России;

членов Комиссии:

А.Г. Киселёвой

старшего государственного
инспектора отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России;

А.А. Кошкумбаевой

старшего специалиста первого
разряда отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России,

при участии
представителей:

Заказчика –

Министерства

сельского хозяйства КО

А.С. Кошельника

представителя по доверенности;

ИП Попков Ю.В.

П.А. Сигнеева

представителя по доверенности,

Уполномоченного

органа - Конкурсного *Д.М. Булатовой* представителя по доверенности;
агентства
Калининградской
области

в результате рассмотрения обращения Министерства сельского хозяйства Калининградской области (236007, Российская Федерация, г. Калининград, ул. Д.Донского, д. 1, офис 315, ИНН/КПП 3904055009/390601001) (далее – Заказчик) о включении сведений об индивидуальном предпринимателе Попкове Юрии Вячеславовиче (236010, Российская Федерация, г. Калининград, ул. Менделеева, д. 37а-62, ИНН/ОГРНИП 390703097753/305390619600062) в реестр недобросовестных поставщиков и осуществления внеплановой проверки действий Заказчика, уполномоченного органа – Конкурсного агентства Калининградской области при проведении аукциона в электронной форме (извещение № 0135200000516000786) на право заключения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобиля RENAULT SCENIC ACC16 110 96 нужд Министерства сельского хозяйства КО (далее – Аукцион),

УСТАНОВИЛА:

1) Дата размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru извещения о проведении Аукциона – 02.08.2016.

2) Начальная (максимальная) цена контракта – 65 522,50 рублей.

3) По окончании срока подачи заявок на участие в Аукционе до 11 часов 00 минут 10 августа 2016 года подано 4 (четыре) заявки от участников закупки.

4) По результатам проведения электронного аукциона от 18.08.2016 наименьшее предложение о цене контракта поступило от участника закупки, подавшего заявку с порядковым номером 2 – ИП Попков Ю.В., а именно: 45210,53 рублей. Снижение цены контракта составило 31,00 %.

5) Согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме № 0135200000516000786-2 от 18.08.2016 вторая часть заявки участника закупки с порядковым номером 2 – ИП Попков Ю.В., признана соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе, участник признан победителем Аукциона.

6) 23.08.2016 Заказчиком направлен без подписи проект контракта для подписания победителем Аукциона.

7) 29.08.2016 победителем подписан проект контракта.

8) 31.08.2016 Заказчик отозвал карточку контракта и разместил новый проект контракта.

9) 01.09.2016 победителем повторно подписан проект контракта.

8) 06.09.2016 Заказчиком в единой информационной системе размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта.

9) 19.09.2016 Заказчик заключил контракт с участником Аукциона ИП Красинским Владимиром Анатольевичем, предложение которого также составило 45 538,14 рублей.

10) 22.09.2016 Заказчиком направлено в Калининградское УФАС России обращение о включении сведений об ИП Попкове Ю.В. в реестр недобросовестных поставщиков.

1. Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если контракт заключен с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заявке или предложению которого присвоен второй номер, заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 данной статьи, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участника закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер, и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

19.09.2016 между Заказчиком и ИП Красинский В.А. заключен контракт № 0135200000516000786-0202762-03 на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобиля RENAULT SCENIC ACC16 110 96 нужд Министерства сельского хозяйства КО (реестровый номер контракта 2390405500916000009).

22.09.2016 Заказчиком направлено в Калининградское УФАС России обращение для проверки факта уклонения победителя Аукциона ИП Попков Ю.В. от заключения контракта (исх. № 5160 от 22.09.2016).

Таким образом, действия Заказчика в части направления в контрольный орган в сфере закупок сведений, предусмотренных статьей 104 Закона о контрактной системе, для рассмотрения вопроса о включении сведений об ИП Попков Ю.В. в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения муниципального контракта, соответствуют требованиям Закона о контрактной системе.

2. В соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе 23.08.2016 Заказчиком направлен оператору электронной торговой площадки без подписи проект контракта для подписания ИП Попкову Ю.В.

Согласно частям 3 - 7 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим

право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе. Победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещает в единой информационной системе протокол разногласий. В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

В соответствии с пунктом 21 раздела 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации об Аукционе размер обеспечения исполнения контракта составляет 5 % от начальной (максимальной) цены контракта, а именно 3 276,12 рублей.

Согласно п. 7.4 раздела 1 «Аукцион в электронной форме (общие условия проведения аукциона в электронной форме)» документации об Аукционе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, или внесением денежных средств на указанный в Информационной карте заказчиком счет. Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта, в соответствии с настоящей документацией. В случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений пункта 9 настоящего Раздела.

Пунктом 9 «Антидемпинговые меры при проведении аукциона» раздела 1 «Аукцион в электронной форме (общие условия проведения аукциона в электронной форме)» установлена обязанность участника закупки, предложившего цену контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта предоставить обеспечение

исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения контракта, указанный в документации о проведении аукциона, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки. Участник закупки, не выполнивший данного требования, признается уклонившимся от заключения контракта.

Частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно ч. 6 ст. 96 Закона о контрактной системе размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки. В случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 Закона о контрактной системе.

В силу ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса), или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки.

Согласно ч. 3 ст. 37 Закона о контрактной системе к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 6 ст. 37 Закона о контрактной системе обеспечение, указанное в ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе, предоставляется участником закупки, с которым заключается контракт, до его заключения. Участник закупки, не выполнивший данного требования, признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае уклонение участника закупки от заключения контракта оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников закупки не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Победитель Аукциона ИП Попков Ю.В. в сроки, предусмотренные Законом о контрактной системе, 29.08.2016 подписывает проект контракта и в качестве обеспечения исполнения контракта вносит денежные средства на счет заказчика в размере 3 276,12 (размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации об Аукционе), что подтверждается платежным поручением от 26.08.2016 №1.

В связи с тем, что внесенный размер обеспечения исполнения контракта ИП Попковым Ю.В., не соответствует требованиям части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, Заказчиком 31.08.2016 отозвана карточка контракта, совместно с ИП Попковым Ю.В. составлен и размещен протокол разногласий, где указано, что размер обеспечения Контракта определяется в размере полтора раза превышающем размер обеспечения исполнения контракта, а именно 4 914 (четыре тысячи девятьсот четырнадцать) рублей 18 копеек, а также размещен и направлен новый проект контракта для подписания ИП Попкову Ю.В.

01.09.2016 ИП Попковым Ю.В. был повторно подписан проект контракта и представлено дополнительное платежное поручение от 30.08.2016 №2 на сумму 1 244, 93 руб.

Однако, сумма платежных поручений № 1 и 2 (4 521,05 руб.) также не соответствует нормам Закона о контрактной системе, не учтены требования антидемпинговых мер.

Таким образом, ИП Попковым Ю.В. не представлено необходимое обеспечение исполнения контракта в указанном размере, из чего следует, что участник должен был представить информацию, подтверждающую добросовестность, а именно информацию об исполнении победителем контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

05.09.2016 – регламентированная дата подписания контракта.

По состоянию на 05.09.2016 ИП Попковым Ю.В. не представлено обеспечение исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации об Аукционе, а также не представлена информация, подтверждающая добросовестность участника на дату подачи заявки, в связи с чем у Заказчика отсутствовали основания для подписания контракта.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что ИП Попковым Ю.В. установленные законодательством сроки не представлена в адрес Заказчика

информация, подтверждающая добросовестность участника, а также представлено обеспечение исполнения контракта, несоответствующее ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Заказчиком составлен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона и 06.09.2016 указанный протокол размещен в единой информационной системе.

Представителем ИП Попкова Ю.В. даны следующие пояснения. Подписанный проект контракта предполагал обеспечение исполнения контракта на сумму 3 276, 12 руб., которая и была внесена платежным поручением № 1 от 26.08.2016. При этом, как утверждает представитель никаких других денежных сумм или соответствующих ссылок на нормы Закона о контрактной системе в документации об Аукционе не присутствовало. После того, как Заказчиком был отозван проект контракта, по причине не соответствия внесенного размера обеспечения исполнения контракта ИП Попковым Ю.В. требованиям части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, победителем Аукциона было внесено дополнительное платежное поручение на сумму 1 244,93 руб., таким образом сумма внесенных платежных поручений составила 4 521,05 руб. Как пояснил представитель, указанная сумма присутствует в проекте контракта как штрафные санкции за невыполнение контракта, которая и была принята ИП Попковым Ю.В. как дополнительное обеспечение контракта.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков используется на практике как правовой инструмент защиты заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться

ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по размещению государственных и муниципальных закупок.

Территориальный орган Федеральной антимонопольной службы в соответствии с пунктом 2 Приказа ФАС РФ от 26.01.2011 № 30 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, что возлагает на него обязанность соблюдения конституционных прав субъектов экономических правоотношений.

Лицо, принимающее участие в закупке, подавая заявку на участие в аукционе, должно осознавать все связанные с таким участием риски и возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания последнего победителем и уклонения от заключения контракта в дальнейшем.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении действий, которые предполагают его недобросовестное поведение, совершение умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта и нарушающих права Заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, так и в их совершении по неосторожности, либо в бездействии, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, чем создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

В соответствии с положениями статьи 104 Закона о контрактной системе, признание поставщика (исполнителя, подрядчика) уклонившимся от заключения контракта влечет включение сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков.

Рассмотрев представленные документы и материалы, оценив приведенные сторонами доводы, Комиссия пришла к выводу о наличии в рассматриваемом случае оснований для включения сведений об ИП Попкове Ю.В. в реестр недобросовестных поставщиков.

В заседании комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении обращения, на вопрос ведущего заседание Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь частями 3-6 статьи 99, ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия заказчика - Министерства сельского хозяйства Калининградской области (236007, Российская Федерация, г. Калининград, ул. Д.Донского, д. 1, офис 315, ИНН/КПП 3904055009/390601001) соответствующими требованиям части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе.

2. Включить сведения об индивидуальном предпринимателе Попкове Юрии Вячеславовиче (236010, Российская Федерация, г. Калининград, ул. Менделеева, д. 37а-62, ИНН/ОГРНИП 390703097753/305390619600062) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

3. Датой включения в реестр недобросовестных поставщиков считать дату опубликования таких сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг - www.zakupki.gov.ru.

Ведущий заседание Комиссии:



Н.С.Иванова

Члены Комиссии:



А.Г. Киселёва



А.А. Кошкумбаева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.