



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,  
бокс № 5033  
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00  
e-mail: to39@fas.gov.ru

*07.11.2016 № 3987/02*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Конкурсное агентство  
Калининградской области  
[konkurs@gov39.ru](mailto:konkurs@gov39.ru)

Государственное бюджетное  
стационарное учреждение  
социального обслуживания  
Калининградской области  
«Большаковский  
психоневрологический интернат»  
[bpni-uch@mail.ru](mailto:bpni-uch@mail.ru)

ООО «РегионСнабСервис»  
[info@thecompany.ru](mailto:info@thecompany.ru)

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области направляет копию решения по делу № РНП-39-71 от 01.11.2016.

Приложение: копия решения на 6 листах.

Заместитель руководителя-  
начальник отдела

Н.С. Иванова



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ  
СЛУЖБЫ  
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

**01 ноября 2016 года**

**№ РНП-39-71**

**г. Калининград**

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) в составе:

ведущего заседание

Комиссии:

*Н.С. Ивановой*

заместителя руководителя –  
начальника отдела контроля  
органов власти, закупок и  
рекламы Калининградского  
УФАС России;

членов Комиссии:

*А.Г. Киселёвой*

старшего государственного  
инспектора отдела контроля  
органов власти, закупок и  
рекламы Калининградского  
УФАС России;

*А.А. Кошкумбаевой*

старшего специалиста первого  
разряда отдела контроля  
органов власти, закупок и  
рекламы Калининградского  
УФАС России,

при участии

представителей:

заказчика – ГБУСО

Калининградской

области

«Большаковский

психоневрологический

интернат»

уполномоченного

органа – Конкурсного

*О.Л. Вороновой*

директора,

*Д.М. Булатовой*

представителя по доверенности,

агентства

Калининградской

области

ООО

«РегионСнабСервис»

*А.Г. Масыгина*

представителя по доверенности,

в результате рассмотрения обращения Государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Калининградской области «Большаковский психоневрологический интернат» (далее – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «РегионСнабСервис» (236016, Россия, Калининградская область, г. Калининград, ул. Гражданская, д. 22, кв. 3, ИНН/КПП 3906338588/390601001) при проведении совместного аукциона в электронной форме (извещение № 0135200000516000947) на право заключения контрактов на выполнение работ по изготовлению и установке перил, поручней и пандусов для адаптации учреждений социального обслуживания населения в рамках реализации подпрограммы «Доступная среда» государственной программы Калининградской области «Социальная поддержка населения» (далее – Аукцион) в соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе

#### УСТАНОВИЛА:

1) Дата размещения на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) извещения о проведении Аукциона – 05.09.2016.

2) Начальная (максимальная) цена контрактов – 1 835 600,00 рублей.

Начальная максимальная цена контракта Заказчика – 128 700,00 рублей.

3) По окончании срока подачи заявок на участие в Аукционе до 11 часов 00 минут 13 сентября 2016 года подано 07 (семь) заявок от участников закупки, допущенных к участию в Аукционе (протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 15.09.2016 № 0135200000516000947/1).

4) По результатам проведения электронного аукциона от 19.09.2016 наименьшее предложение о цене контракта поступило от участника закупки, подавшего заявку с порядковым номером 5 – ООО «РегионСнабСервис», а именно: 945 533,70 рублей. Снижение цены контракта составило 48,49 %.

5) Согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме от 19.09.2016 № 0135200000516000947/2 вторая часть заявки участника закупки с порядковым номером 5 – ООО «РегионСнабСервис» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе, участник признан победителем Аукциона.

6) 24.09.2016 Заказчиком направлен без подписи проект контракта для подписания победителем Аукциона.

7) 03.10.2016 Заказчиком в единой информационной системе размещен протокол об отказе от заключения контракта по результатам электронного аукциона.

8) 18.10.2016 Заказчик заключил контракт с участником Аукциона ИП Ефимовым Борисом Владимировичем, предложение о цене контракта которого также составило 945 533,70 рублей.

9) 19.10.2016 Заказчиком направлено в Калининградское УФАС России обращение о включении сведений об ООО «РегионСнабСервис» в реестр недобросовестных поставщиков.

1. Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если контракт заключен с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заявке или предложению которого присвоен второй номер, заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 данной статьи, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участника закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер, и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

18.10.2016 между Заказчиком и ИП Ефимовым Борисом Владимировичем заключен государственный контракт № 0135200000516000947-0132722-03 (реестровый номер контракта 23924002140 16 000009).

19.10.2016 Заказчиком направлено в Калининградское УФАС России обращение для проверки факта уклонения победителя Аукциона ООО «РегионСнабСервис» от заключения государственного контракта (вх. № 6983 от 19.10.2016).

Таким образом, действия Заказчика в части направления в контрольный орган в сфере закупок сведений, предусмотренных статьей 104 Закона о контрактной системе, для рассмотрения вопроса о включении сведений об ООО «РегионСнабСервис» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта, соответствуют требованиям Закона о контрактной системе.

2. Протокол подведения итогов аукциона в электронной форме от 19.09.2016 № 0135200000516000947/2 размещен в единой информационной системе 20.09.2016.

В соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе 24.09.2016 Заказчиком направлен оператору электронной торговой площадки без подписи проект государственного контракта для подписания ООО «РегионСнабСервис».

Согласно частям 3 - 7 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим

право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. Победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещает в единой информационной системе протокол разногласий. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов. Доработанный проект контракта размещается заказчиком в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона протокола разногласий при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона. В течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

29.09.2016 – регламентированный срок подписания контракта победителем Аукциона ООО «РегионСнабСервис» и предоставления документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта.

По состоянию на 29.09.2016 вышеуказанные действия победителем Аукциона не произведены, в связи, с чем Заказчиком принято решение о признании ООО «РегионСнабСервис» уклонившимся от заключения контракта (протокол об отказе от заключения контракта по результатам электронного аукциона от 03.10.2016).

Направленный ООО «РегионСнабСервис» 30.09.2016 протокол разногласий не является протоколом разногласий по смыслу ч. 4 ст. 70 Закона о контрактной системе, поскольку не содержит замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении Аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в Аукционе, кроме того, направлен по истечении установленного срока подписания контракта.

В соответствии с ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в

части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Исходя из положений данной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках процедуры осуществления закупок. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по осуществлению государственных и муниципальных закупок.

Представителем ООО «РегионСнабСервис» даны пояснения о том, что Общество не имело намерения уклониться от заключения Контракта, неподписание в установленные сроки государственного контракта вызвано сбоем связи сети «Интернет». Вместе с тем, Общество предприняло все необходимые меры для предоставления надлежащего обеспечения исполнения контракта в виде банковской гарантии № 288883/288890 от 26.09.2016 на установленную документацией об Аукционе сумму, а также уведомило Заказчика о намерении в полном объеме выполнить определенные контрактом обязательства.

В материалы дела представителем ООО «РегионСнабСервис» также представлены сведения о произведенных закупках материалов, необходимых для выполнения работ.

В силу вышеизложенных обстоятельств, Комиссия приходит к выводу о том, что ООО «РегионСнабСервис» не совершало умышленных действий, направленных на уклонение от заключения контракта.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключению контракта и нарушающих права Заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств.

Территориальный орган Федеральной антимонопольной службы в соответствии с пунктом 2 Приказа ФАС РФ от 26.01.2011 № 30 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, что возлагает на него обязанность соблюдения конституционных прав субъектов экономических правоотношений.

Применительно к рассматриваемому обращению Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «РегионСнабСервис» антимонопольный орган не может ограничиться формальной констатацией

ненадлежащего исполнения Обществом нормативных требований Закона о контрактной системе.

В связи с тем, что предприняты все возможные меры и совершены все возможные действия, направленные на подписание контракта, то сведения об ООО «РегионСнабСервис» не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

В заседании комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении обращения, на вопрос ведущего заседание Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь частями 3-6 статьи 99, ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

### РЕШИЛА:

1. Признать действия заказчика - Государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Калининградской области «Большаковский психоневрологический интернат» соответствующими требованиям части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе.

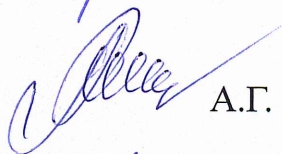
2. Отказать в удовлетворении обращения Государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Калининградской области «Большаковский психоневрологический интернат» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «РегионСнабСервис» (236016, Россия, Калининградская область, г. Калининград, ул. Гражданская, д. 22, кв. 3, ИНН/КПП 3906338588/390601001).

Ведущий заседание Комиссии:



Н.С.Иванова

Члены Комиссии:



А.Г. Киселёва



А.А. Кошкумбаева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.