



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

22.03.2017 № 807 /04

На вх. № 1527 от 17.03.2017

Организатору торгов:

Акционерному обществу "Прибалтийский
Судостроительный Завод "Янтарь" -
236005, Калининградская область,
Калининград, Площадь Гуськова, 1
Тел./факс: (4012) 64 86 41 / 64 75 40
e-mail: office@shipyard-yantar.ru

Заявителю

ООО«Калининградтеплогазпроект»
236008, г. Калининград, ул.
Верхнеозерная,24
Тел./факс: 4012) 604-511, 934-424, 604-491/
(4012) 604-511
e-mail: info@teplogaz39.ru

ООО "Фабрикант.ру»

123317, Москва, Тестовская улица, 10,
Комплекс «Москва-Сити», Северная башня,
1 подъезд, 25 этаж
Тел./факс: (495)514-02-04/(495)514-02-04
доб. 1999
e-mail: info@fabrikant.ru

УВЕДОМЛЕНИЕ

о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 17.03.2017 поступила жалоба ООО«Калининградтеплогазпроект» (ОГРН 1033902821281) вх.1527 на действия организатора торгов - Акционерного общества «Прибалтийский Судостроительный Завод «Янтарь» (ОГРН 1023901861213) при проведении открытых торгов на электронно-торговой площадке ООО "Фабрикант.ру" (ОГРН 1057748006139) по адресу в сети Интернет: <https://www.fabrikant.ru> (извещение от 31.01.2017 № 2308595). Предметом торгов являлось выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Газораспределительная сеть природного газа высокого давления с сетями газопотребления объектов газификации АО "ПСЗ "Янтарь", расположенного по адресу: площадь Гуськова,1 в г.Калининграде». Начальная (максимальная) цена договора: 3 804 079,20 руб. (в том числе НДС).

Информация о торгах размещена в Единой информационной системе в сфере закупок по адресу в сети Интернет: <http://zakupki.gov.ru/>, (извещение от 31.01.2017 № 31704734142)

Информация о поступлении жалобы вместе с копией жалобы размещена на сайте антимонопольного органа по адресу: <http://kaliningrad.fas.gov.ru/>.

На основании ч. 18 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы **состоится 28 марта 2017 года в 11 часов 30 минут** местного времени по адресу: **г. Калининград, ул. Барнаульская, 4** (3 этаж, вход с ул. Геологической), Калининградское УФАС России.

Представителям сторон необходимо прибыть по указанному адресу для участия в заседании комиссии по рассмотрению жалобы.

Представителям сторон необходимо **в срок до 14-00 часов** местного времени **24 марта 2017 года** для рассмотрения жалобы по существу **представить в Калининградское УФАС России письменные пояснения с изложением позиции по доводам, приведенным в жалобе, а также документы и сведения, предусмотренные ч. 15 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.**

Представителям сторон при себе необходимо иметь надлежащим образом оформленные документы, подтверждающие полномочия на представление интересов в Калининградском УФАС России.

Согласно ч. 12 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Напоминаем, что в соответствии со ст. 25 Закона о защите конкуренции коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

Неисполнение указанных требований влечет за собой административную ответственность виновных лиц в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководитель управления



О.А. Боброва

ООО "Калининградтеплогазпроект"

236 008, г. Калининград (обл.),
ул. Верхнеозёрная, 24

☎ (4012) 604-511, 934-424, 604-491

✉ info@teplogaz39.ru teplogaz39.ru



Калининградское отделение №8626 ПАО Сбербанк

Р/с: 40 702 810 920 010 102 273

К/с: 30 101 810 100 000 000 634

ИНН: 3 906 113 457

КПП: 390 601 001

БИК: 042 748 634

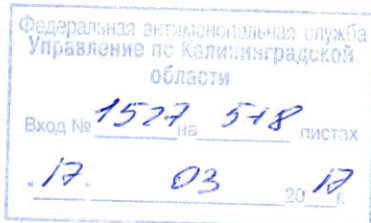
ОКПО: 71 111 111

Исх. №б/н

От

17.03.2017г

В Управление
антимонопольной
Калининградской области (Калининградское
УФАС России) **Федеральной
службы по**



Адрес:

236006, г. Калининград, ул. Барнаульская, д. 4,
бокс 033.

ЖАЛОБА

на незаконные действия заказчика и закупочной комиссии заказчика при проведении запроса предложений «Выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: "Газораспределительная сеть природного газа высокого давления с сетями газопотребления объектов газификации АО "ПСЗ "Янтарь", расположенного по адресу: площадь Гуськова, 1 в г.Калининграде"» (в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции")

Заявитель

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Калининградтеплогазпроект»;

Почтовый адрес:

Место нахождения: Россия, 236008, г. Калининград, ул. Верхнеозерная, 24

Адрес электронной почты: info@teplogaz39.ru ;

Номер контактного телефона: (4012) 604-511, 934-424, 604-491

Факс: (4012) 604-511

Заказчик

Наименование: Акционерное Общество "Прибалтийский Судостроительный Завод "Янтарь";

Место нахождения: 236005, Калининградская область, Калининград, Площадь Гуськова, 1;

Почтовый адрес: 236005, Калининградская область, Калининград, Площадь Гуськова, 1;

Адрес электронной почты: office@shipyard-yantar.ru ;

Номер контактного телефона: +7 (4012) 61-31-85, +7 (4012) 61-31-93

Контактное лицо: Саломатов Николай Борисович

Оператор электронной торговой площадки

Наименование: оператор электронной торговой площадки «Торговый Портал Fabrikant.ru.» ООО "Фабрикант.ру"

Адрес в сети Интернет: <https://www.fabrikant.ru>

Контактная информация оператора ЭТП : ООО "Фабрикант.ру"

Место нахождения: 123317, Москва, Тестовская улица, 10;

Почтовый адрес: 123317, Москва, Тестовская улица, 10, Комплекс «Москва-Сити», Северная башня, 1 подъезд, 25 этаж.

Телефон: (495) 514-02-04; 1

Факс: (495) 514-02-04; - 1999

Адрес электронной почты: info@fabrikant.ru

Информация о закупке

Наименование закупки: запрос предложений (в электронной форме) «Выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: "Газораспределительная сеть природного газа высокого давления с сетями газопотребления объектов газификации АО "ПСЗ "Янтарь", расположенного по адресу: площадь Гуськова,1 в г.Калининграде"

Извещение: № 31704734142 от 31.01.2017 в ЕИС РФ – www.zakupki.gov.ru;

Ссылка на извещение:
<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=4873715&epz=true&style44=false>

17 марта 2017 года наша организация – ООО «Калининградтеплогазпроект», подавшая заявку на участие в процедуре закупки «Выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: "Газораспределительная сеть природного газа высокого давления с сетями газопотребления объектов газификации АО "ПСЗ "Янтарь", расположенного по адресу: площадь Гуськова,1 в г.Калининграде", ознакомилась с результатами данной процедуры.

Как следует из данных единой информационной системы, заказчиком был сформирован с помощью функционала ЕИС в структурированном виде протокол оценки и сопоставления заявок № 31704734142-06 от 14.03.2017 г.

Протокол доступен по ссылке:
<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/protocol/ip/view-protocol.html?protocolInfoId=6444055&purchaseId=4871693&mode=readOnly>

Из указанного протокола следует, что наша организация заняла второе место, а победителем было признано ООО "ЭСК ПАРИТЕТ" ИНН:7819316360 КПП:781901001 ОГРН:1127847459508).

Однако, при попытке ознакомиться с данным протоколом закупки в графическом виде, наша компания обнаружила, что вместо протокола закупки в графическом виде заказчиком был размещён документ под названием «Расчёт оценок заявок на участие в запросе предложений № 2308595» от 15.03.2017 г. вход. № 1392, подписанный заместителем Генерального директора по капитальному строительству И.Ю. Зубаковым.

Обращаем внимание антимонопольного органа на то, что ООО «Калининградтеплогазпроект» не относится к профессиональным жалобщикам и уже очень давно участвует в регламентированных закупках, но такой закупочной «порнографии», как в данной процедуре закупки не видели уже очень давно:

Во-первых, Протокол оценки и сопоставления заявок № 31704734142-06 от 14.03.2017 г., сформированный с помощью ЕИС, датируется 14 марта (!), а «Расчёт оценок заявок на участие в запросе предложений № 2308595», подписанный заместителем Генерального директора по капитальному строительству И.Ю. Зубаковым и размещённый в ЕИС, датируется 15 марта 2017 года, то есть уже после проведенного заседания комиссии.

Во-вторых, в ЕИС отсутствует протокол оценки и сопоставления заявок № 31704734142-06 от 14.03.2017 г. в графическом виде, подписанный членами закупочной комиссии, а вместо протокола висит «Расчёт оценок заявок на участие в запросе предложений № 2308595», подписанный 15 марта 2017 г заместителем Генерального директора по капитальному строительству И.Ю. Зубаковым уже после проведения заседания комиссии 14.03.2017 года.

То есть из содержания данного расчёта, который исполнитель заказчика разместил в ЕИС, следует, что решение 14.03.2017 г. о присвоении нашей закупочной комиссией второго порядкового номера по результатам запроса предложений не принималось, а принималось 15 марта 2017 года лично заместителем Генерального директора по капитальному строительству И.Ю. Зубаковым.

Считаем, что при проведении закупки заказчиком были нарушены следующие нормы действующего законодательства РФ о закупках, в том числе в части размещения информации в единой информационной системе в сфере закупок:

1. Нарушения части 12, 18 статьи 4 Закона № 223-ФЗ о закупках, пункт 35 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке (утв. постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. N 908) – в части размещения итогового протокола закупки в графическом виде.

В соответствии с частью 12 статьи 4 Закона № 223-ФЗ о закупках протоколы закупки размещаются в ЕИС в течение 3-х календарных дней со дня их подписания.

Согласно части 18 статьи 4 Закона № 223-ФЗ о закупках Порядок размещения в единой информационной системе информации о закупке устанавливается Правительством Российской Федерации.

Положением о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утв. постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. N 908, установлено, что протоколы закупки также обязательно размещаются заказчиком в графическом виде.

В соответствии с пунктом 3.9.19 по результатам принятия решения закупочная комиссия оформляет итоговый протокол.

Однако, в нарушение указанных требований законодательства итоговый протокол запроса предложений в графическом виде по результатам заседания, состоявшегося 14.03.2017 г. до настоящего времени не размещён.

Указанный в жалобе расчёт, подписанный 15.03.2017 г. после проведения заседания комиссии 14.03.2017 г. заместителем Генерального директора по капитальному строительству И.Ю. Зубаковым протоколом закупки в графическом виде не является.

Поэтому, по нашему мнению, исполнитель заказчика уже совершил административное правонарушение, предусмотренное частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ:

5. Неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

2. Пункт 4.2.6.4 документации о закупке, на основании которого (как следует из размещённого в ЕИС расчёта И.Ю. Зубакова) производилась оценка и сопоставление заявок по критерию «цена договора» противоречит п. 2 ч. 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ о закупках.

Как следует из расчёта И.Ю. Зубакова от 15.03.2017 г., размещённого в ЕИС вместо итогового протокола закупочной комиссии от 14.03.2017 г., наша компания выиграла запрос предложений ПО ВСЕМ критериям, кроме цены договора.

При этом причиной присвоения нашей компании второго места является пункт 4.2.6.4 документации о закупке, согласно которому:

4.2.6.4 Сравнение цен заявок производится по предложенной цене договора, с учетом всех налогов и сборов в соответствии с законодательством. В случае если среди допущенных заявок имеются заявки участников закупки, применяющих упрощенный режим налогообложения, то сравнение цен заявок производится без учета НДС.

Считаем, что действия заказчика в этой части при формировании документации о закупке нарушают положения пункта 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ о закупках, согласно которой:

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

Установленный заказчиком в закупочной документации порядок закупки, допускает уменьшение ценного предложения участника, являющегося плательщиком НДС на сумму учтенного НДС, а ценовые предложения участников, применяющих иной налоговый режим, остаются неизменными.

В результате применение при оценке заявок вычета НДС из ценовых предложений участников закупки, являющихся плательщиками указанного налога, приводит к созданию данным участникам преимущественных условий по сравнению с участниками, применяющими упрощенную систему налогообложения, то есть приводит к созданию неравных условий и, соответственно, ограничению конкуренции, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Данный вывод подтверждается сложившейся судебной и административной практикой (см., например: постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 29 июля 2015 года по делу № А73-14973/2014 и мн. др.).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и ч. 10 ст. 3 Федерального закона 223-ФЗ от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ООО «Калининградтеплогазпроект» просит антимонопольный орган:

1. Признать незаконными действия заказчика в части размещения итогового протокола закупочной комиссии от 14.03.2017 г. в графическом виде:

- нарушения части 12, 18 статьи 4 Закона № 223-ФЗ о закупках, пункт 35 Положения о Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке (утв. постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. N 908).

2. Признать незаконными действия заказчика в части формирования пункта 4.2.6.4 документации о закупке - особенностей оценки и сопоставление заявок по критерию «цена договора» для участников закупки, применяющих УСН:

- нарушение п. 2 ч. 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ о закупках.

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

1. Распечатка извещения о проведении запроса предложений (номер закупки – 31704734142) с официального сайта РФ – www.zakupki.gov.ru

2. «Расчёт оценок заявок на участие в запросе предложений № 2308595» от **15.03.2017 г.** вход. № 1392, подписанный заместителем Генерального директора по капитальному строительству И.Ю. Зубаковым.

3. Приказ и протокол о назначении директора на 1 л. в 1 экз.

Директор
ООО «Калининградтеплогазпроект»

В. Д. Пусько

