



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,  
бокс № 5033  
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00  
e-mail: to39@fas.gov.ru

19.04.2017 № 1144/04

На вх. № 2227 от 14.04.2017

**Организатору торгов:**

АО «Янтарьэнерго»

236035, г. Калининград, ул. Театральная, д.34  
факс: 8(4012) 53-00-26;  
e-mail: [public@yantene.ru](mailto:public@yantene.ru)

**Заявителю**

АО «АЛЪЯНССТЕЪСТРОЙ»

125362, г. Москва, ул. Свободы, д. 17, оф.  
2  
614007, г. Пермь, бульвар Гагарина, 65А  
Тел.: 8(342) 264-65-01  
e-mail: [alsst@alsst.ru](mailto:alsst@alsst.ru)

**Оператору электронной площадки**

АО «Центр развития экономики»

(B2B-Center)

107113, Россия, Москва,  
ул. 3-я Рыбинская, 18, стр. 22  
Тел. : 8(495) 989-85-19, 8 800 555-85-19  
e-mail: [info@b2b-center.ru](mailto:info@b2b-center.ru)

**УВЕДОМЛЕНИЕ**

**о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 14.04.2017 поступила жалоба АО «Альянсстрой» (ОГРН 1115904009880) вх. 2227 на действия организатора торгов - Акционерного общества «Янтарьэнерго» (ОГРН 1023900764832) при проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на электронно-торговой площадке АО «Центр развития экономики» (B2B-Center) (ОГРН 1075034003967) по адресу в сети Интернет: [www.b2b-center.ru](http://www.b2b-center.ru) (извещение № 51994 от 22.02.2017). Предметом торгов являлось выполнение строительно-монтажных работ, пуско-наладочных работ, поставку материально-технических ресурсов и оборудования по объектам: «Строительство ПС 110 кВ «Храброво» (с установкой 2-х трансформаторов 110/15 кВ и РУ 15 кВ)», «Строительство ПС 110 кВ «Индустриальная» с заходами».

Информация о торгах размещена в Единой информационной системе в сфере закупок по адресу в сети Интернет: <http://zakupki.gov.ru/>, (извещение № 31704833904 от 27.02.2017).

Информация о поступлении жалобы вместе с копией жалобы размещена на сайте антимонопольного органа по адресу: <http://kaliningrad.fas.gov.ru/>.

На основании ч. 18 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) **торги приостанавливаются** до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы состоится 24 апреля 2017 года в 14 часов 30 минут местного времени по адресу: г. Калининград, ул. Барнаульская, 4 (3 этаж, вход с ул. Геологической), Калининградское УФАС России.

Представителям сторон необходимо прибыть по указанному адресу для участия в заседании комиссии по рассмотрению жалобы.

Представителям сторон необходимо в срок до 11-00 часов местного времени 21 апреля 2017 года для рассмотрения жалобы по существу представить в Калининградское УФАС России письменные пояснения с изложением позиции по доводам, приведенным в жалобе, а также документы и сведения, предусмотренные ч. 15 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.


Представителям сторон при себе необходимо иметь надлежащим образом оформленные документы, подтверждающие полномочия на представление интересов в Калининградском УФАС России.

Согласно ч. 12 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Напоминаем, что в соответствии со ст. 25 Закона о защите конкуренции коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

Неисполнение указанных требований влечет за собой административную ответственность виновных лиц в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководитель управления



О.А. Боброва



**АльянсСетьСтрой**

Акционерное общество «АЛЬЯНССЕТЬСТРОЙ»  
 Юр. адрес: 125362, г. Москва, ул. Свободы, д. 17, офис 2  
 Фактический адрес: 614077, Пермский край, г. Пермь, Бульвар Гагарина 65А  
 тел: (342) 264-65-01, 207-07-97  
 www.alsst.ru, e-mail: alsst@alsst.ru  
 ИНН 5904251134, КПП 773301001, ОГРН 1115904009880  
 р/с 40702810629190001563  
 ФИЛИАЛ «НИЖЕГОРОДСКИЙ» ОАО «АЛЬФА-БАНК»  
 БИК 042202824, к/с 30101810200000000824

на № 14.04.2017 от № 426-П

**Управление федеральной антимонопольной службы по Калининградской области**

Адрес: г. Калининград, ул. Барнаульская, 4, бокс № 033

E-mail: to39@fas.gov.ru

Конт. телефон: (8-4012) 53-72-01, факс (8-4012) 53-72-00

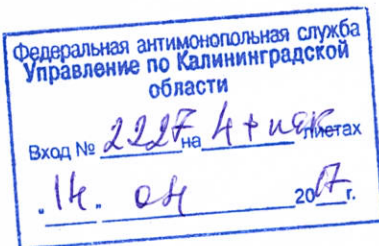
**Организатор конкурса (Заказчик): АО «Янтарьэнерго»**

Адрес: 236022, г. Калининград, ул. Театральная, д. 34, каб. 229, (почтовый адрес: 236035, г. Калининград, а/я 5065,

**Секретарь конкурсной комиссии – начальник Управления конкурсных процедур А.И. Савченко,**

**Ответственное лицо – ведущий специалист Управления конкурсных процедур А.Р. Подерягина, тел.: (4012) 576-234,**

E-mail: Poderyagina-ar@yantarenergo.ru



**Заявитель (Участник конкурса):**

**Акционерное общество «АЛЬЯНССЕТЬСТРОЙ»**

Адрес: 125362, г. Москва, ул. Свободы, д. 17, оф: 2

**Адрес для направления корреспонденции:**

614007, г. Пермь, бульвар Гагарина, 65А

E-mail: alsst@alsst.ru

Тел.: (342) 264-65-01

#### ЖАЛОБА

**на решение заказчика об отказе в доступе к участию в конкурсе на основании несоответствия участника конкурса требованиям конкурсной документации**

Извещение о проведении открытого конкурса, опубликованного «22» февраля 2017 г. на официальном сайте (www.zakupki.gov.ru) № 31704833904 от 27.02.2017, на сайте Заказчика (www.yantarenergo.ru), на сайте ЭТП (www.b2b-mrsk.ru) № 51994 от 22.02.2017 «Открытый одноэтапный конкурс без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ, пуско-наладочных работ, поставку материально-технических ресурсов и оборудования по объектам: «Строительство ПС 110 кВ «Храброво» (с установкой 2-х трансформаторов 110/15 кВ и РУ 15 кВ)», «Строительство ПС 110 кВ «Индустриальная» с заходами».

Конкурсные заявки вскрыты 15.03.2017 года, Заказчиком утвержден протокол по вскрытию поступивших на конкурс № 51994 конвертов.

На конкурс поступили следующие заявки:

№	Наименование претендента на участие в конкурсе и его адрес	Предмет и общая цена заявки на участие в конкурсе
1	Акционерное общество «АЛЬЯНССЕТЬСТРОЙ»	Цена: 959 196 496,90 руб. (цена без НДС: 812 878 387,20 руб.)
2	Закрытое акционерное общество «Сетьстрой»	Цена: 989 171 386,48 руб. (цена без НДС: 838 280 836,00 руб.)
3	Общество с ограниченной ответственностью «КАПШИН»	Цена: 994 167 203,22 руб. (цена без НДС: 842 514 579,00 руб.)
4	Общество с ограниченной ответственностью «БЭСК Инжиниринг»	Цена: 979 179 757,25 руб. (цена без НДС: 829 813 353,60 руб.)

I. Часть 5 статьи 4, ч.10 ст.3 № 223-ФЗ предусматривает, что все изменения, вносимые в извещение, в конкурсную документацию, размещаются в ЕИС. Пунктами. 2.1.2., 2.2.1 Конкурсной документации установлено, что все изменения, вносимые в извещение и конкурсную документацию, должны быть официально опубликованы в источниках, предусмотренных п.1.1.1. В силу п. 2.5.2.1. Конкурсной документации «Организатор конкурса, по решению Конкурсной комиссии, в любой момент до истечения срока приема Конкурсных заявок вправе внести изменения в Извещение о проведении конкурса и в настоящую Конкурсную документацию. В случае внесения изменения в Извещение о проведении конкурса или Конкурсную документацию позднее чем за 15 дней до даты окончания подачи Заявок, срок подачи Заявок должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных в Извещение о проведении конкурса, в Конкурсную документацию изменений до даты окончания подачи Заявок такой срок составлял не менее чем 15 дней.»

Организатор Конкурса своими действиями и бездействиями нарушил указанные нормы права и требования Конкурсной документации, которые выразились в следующем:

1.1. Пунктом 2.11.1 конкурсной документации установлена дата рассмотрения заявок - 20.03.2017 г. 18:00 МСК. Заказчик опубликовал извещение о переносе сроков рассмотрения заявок только 21.03.2017 в 17:40 МСК. В итоге, срок рассмотрения заявок перенесен на 27.03.2017 г. 18:00 МСК;

1.2. Пунктом 2.11.2 конкурсной документации установлена дата подведения итогов конкурса 21.03.2017 г. 18:00 МСК. Извещением от 21.03.2017, опубликованным 21.03.2017 в 17:40 МСК, установлена новая дата подведения итогов конкурса- 28.03.2017 г. 18:00 МСК.

1.3. Далее Заказчиком неоднократно в нарушение порядка и требований конкурсной документации переносились сроки рассмотрения заявок и подведения итогов открытого конкурса;

1.4. «21» марта 2017 г. в 13:30 МСК на электронный адрес Участника (E-mail: alsst@alsst.ru) от секретаря конкурсной комиссии АО «Янтарьэнерго» Савченко Анастасии Игоревны (E-mail: Savchenko-AI@yantarenergo.ru) было получено письмо АО «Янтарьэнерго» исх.№: яэ/02/672 от 21.03.2017 г., за подписью председателя конкурсной комиссии В.А. Копылова. В письме содержится ряд значительных изменений, вносимых в условия оплаты выполненных работ, а также запрашивается подтверждение дальнейшего участия в конкурсе, с учетом изменений в части сроков и порядка оплаты, но без изменения срока окончания выполнения работ. Согласно п.6 ч. 10 ст. 4 № 223-ФЗ форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги являются обязательными сведениями, указываемые в закупочной документации. Следовательно, изменение порядка оплаты, отличного от опубликованного в конкурсной документации порядка, без внесения изменений в конкурсную документацию, не допускается.

Нарушение установленного в конкурсной документации порядка ее изменений, а также уведомления и опубликования изменений, позволяют расценивать действия Заказчика (его уполномоченного представителя), как действия, направленные на ограничение конкуренции, а именно: создание организатором конкурса необоснованного преимущества для одного или нескольких участников в ущерб Заявителю по жалобе, т.к. неизвестно были ли предложены аналогичные измененные условия другим участникам, а направленные измененные условия существенно отличались от условий, изложенных в конкурсной документации в части оплаты за выполненные работы.

II. В результате рассмотрения заявок АО «АЛЬЯНССЕТЬСТРОЙ» было необоснованно отказано в доступе к участию в конкурсе с обоснованием несоответствия компании требованиям конкурсной документации (протокол № 51994-Р от 05.04.2017 г.), а именно, не соответствия требованиям:

1. подпункта (е) п.2.3.2.1 Конкурсной документации (отсутствует список аффилированных лиц, сформированный не позднее 90 дней до даты окончательного срока подачи заявок (для участников, зарегистрированных в форме акционерных обществ));
2. п. 7.1. Технической части Конкурсной документации: в СРО отсутствует допуск п.22.11 (Контроль качества сварных соединений и их изоляция);
3. п.7.2. Технической части Конкурсной документации: наличие квалифицированных кадров, привлекаемых к выполнению работ, имеющих группу электробезопасности не ниже IV, аттестованных в Ростехнадзоре (не менее 3-х человек);

Данные обстоятельства не соответствуют действительности ввиду следующего:

1. Отсутствие списка аффилированных лиц, сформированного не позднее 90 дней до даты окончательного срока подачи заявок (для участников, зарегистрированных в форме акционерных обществ).

Пунктом 2.4.1.1. Конкурсной документации предусмотрен исчерпывающий перечень документов, прикладываемых к конкурсной заявке. Список аффилированных лиц в их число не входит, соответственно, не предполагает его предоставление в составе конкурсной заявки. Таким образом,

**Организатор Конкурса предъявил к участнику закупки требование о представлении документов, не предусмотренных содержанием Конкурсной заявки.**

Кроме того, правовой основой при закупке товаров в соответствии с ч.1 ст. 2 № 223-ФЗ являются нормы права, предусмотренные действующим законодательством РФ, а также разработанные на их основе Положения о закупках. То есть по смыслу указанной статьи Положение о закупках, Конкурсная документация не должны противоречить нормам права. Однако, Организатором Конкурса было допущено ряд существенных нарушений норм права, а именно:

Исходя из положений Конкурсной документации, Список аффилированных лиц является документом, подтверждающим правоспособность юридического лица. Понятие правоспособности содержится в ст. 49 ГК РФ, где, среди прочего, указано, что особенности гражданско – правового положения юридических лиц отдельных организационно-правовых форм определяются специальными федеральными законами о соответствующем юридическом лице. Так, ч.4 ст. 93 ФЗ «Об акционерных обществах» предусмотрена обязанность акционерного общества вести учет аффилированных лиц и предоставлять отчетность о них в соответствии с требованиями законодательства РФ. В отношении АО «АЛЬЯНССЕТЬСТРОЙ» отсутствуют требования действующего законодательства РФ по ведению списка аффилированных лиц, т.к.:

1.1. данная информация не относится к обязательной к раскрытию и опубликованию информации в соответствии с действующим законодательством РФ для АО «АЛЬЯНССЕТЬСТРОЙ» (Указание Банка России от 15.01.2015 № 3533-У «О сроках порядке составления и предоставления отчетности профессиональных участников рынка ценных бумаг в Центральный банк РФ», «Положение о раскрытии информации эмитентами эмиссионных ценных бумаг» (утв. Банком России 30.12.2014 N 454-П).

1.2. АО «АЛЬЯНССЕТЬСТРОЙ» является непубличным акционерным обществом, без сформированного совета директоров и наблюдательного совета, с единственным акционером, который является единоличным исполнительным органом – генеральным директором.

Документы, подтверждающие факт отсутствия в АО «АЛЬЯНССЕТЬСТРОЙ» необходимости ведения списка аффилированных лиц, а именно: выписка из реестра акционеров, Устав, решение о назначении генерального директора, информация о цепочке собственников Участника (включая конечных бенефициаров)» по форме Заказчика, Справка о наличии конфликта интересов и/или связей, носящих характер аффилированности с сотрудниками Заказчика/Организатора закупки АО «Янтарьэнерго» по форме Заказчика - предоставлены в полном объеме в составе конкурсной заявки.

Кроме того, установление в конкурсной документации данного требования в качестве обязательного к участникам Конкурса (и только к акционерным обществам!), создает преимущества (ограничение конкуренции) для других участников, т.к. в ст. 50 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» содержится аналогичное требование по хранению списка аффилированных лиц в отношении ООО.

При таких обстоятельствах, отказ в допуске на основании отсутствия списка аффилированных лиц у АО «АЛЬЯНССЕТЬСТРОЙ», является не соответствующим Конкурсной документации, требованиям ч.1 статьи 2 № 223-ФЗ, а также нарушающим нормы ст. 17 ФЗ «О конкуренции» № 135-ФЗ.

**2. Отсутствие в СРО допуска по п.22.11 (Контроль качества сварных соединений и их изоляция) – нарушение требования п.7.11 Конкурсной документации;**

Согласно п. 2.3.2.4. Тома I «Общая и коммерческая части» Конкурсной документации «в случае если по каким-либо причинам Участник конкурса не может предоставить требуемый документ, он должен приложить составленную в произвольной форме справку, объясняющую причину отсутствия требуемого документа, а также содержащую заверения Организатору конкурса о соответствии потенциального Участника данному требованию.»

Во исполнение указанного требования АО «АЛЬЯНССЕТЬСТРОЙ» информационным письмом (исх.№ 287-П от 15.03.2017 г.) объяснило причину отсутствия документа, сообщило о внесении изменений в свидетельство СРО с добавлением допуска по п.22.11. гарантировало его предоставление и содержало заверения Организатору конкурса о соответствии потенциального Участника данному требованию.

В подтверждение данного факта дополнительно предоставлено в составе конкурсной документации письмо от СРО «Строители Урала» (исх.№ 02-13/613 от 13.03.2017 г.). Новое обновленное свидетельство, с включенным в СРО допуском по п.22.11. (Контроль качества сварных соединений и их изоляция), получено 16.03.2017 г.

**3. Не предоставлены документы, подтверждающие наличие квалифицированных кадров, привлекаемых к выполнению работ, имеющих группу электробезопасности не ниже IV, аттестованных в Ростехнадзоре (не менее 3-х человек) – нарушение п. 7.2. Технической части Конкурсной документации;**

В подтверждение наличия квалифицированных кадров, привлекаемых к выполнению работ, имеющих группу электробезопасности не ниже IV, аттестованных в Ростехнадзоре, Участником

конкурса (АО «АЛЪЯНССЕТЬСТРОЙ») предоставлены следующие документы: копии действующих удостоверений по электробезопасности на 2-х чел. с V группой, Протокол очередной проверки знаний по электробезопасности Ростехнадзора на сотрудника АО «АЛЪЯНССЕТЬСТРОЙ» с подтверждением. Таким образом, Участником подтверждено наличие не менее 3 специалистов с V группой допуска по электробезопасности, согласно требованиям Конкурсной документации.

Помимо этого, в составе Конкурсной заявки Участником представлены протоколы на электротехнический персонал АО «АЛЪЯНССЕТЬСТРОЙ» с IV группой допуска до и выше 1000 В, в количестве 29 человек. Аттестация специалистов и проверка знаний с присвоением группы в области электротехнической безопасности проводятся согласно п.1.4.30 «Правил технической эксплуатации электроустановок» комиссией АО «АЛЪЯНССЕТЬСТРОЙ». Председатель и члены комиссии аттестованы в Ростехнадзоре на V группу до и выше 1000 В.

Все вышеизложенное свидетельствует о том, что **АО «АЛЪЯНССЕТЬСТРОЙ» незаконно и необоснованно не допустили к участию в конкурсе.**

Своими действиями Заказчик нарушает целый ряд норм и правил, установленных Федеральным законодательством и условиями конкурсной документации, а именно:

1. Нарушен установленный законом порядок и срок внесения изменений в конкурсную документацию. Внесение изменений в конкурсную документацию, после вскрытия конвертов не допускается (ч. 11 ст. 4 №223-ФЗ);
2. Вносимые изменения не опубликованы в ЕИС (единая информационная система), а направлены посредством электронной почты частным адресатам, что является нарушением ч.5 ст. 4 №223-ФЗ;
3. В нарушение ч.5 ст. 4 №223-ФЗ Заказчиком не обеспечено наличие достоверной информации в части сроков и порядка оплаты на Официальном сайте, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьи 7.32.3 КоАП;

4. Действия Заказчика напрямую нарушают принципы и требования, предусмотренные ст. 17 Федеральным законом «О защите конкуренции», в частности, создают участникам конкурса преимущественные условия участия в конкурсе путем установления дополнительных, не предусмотренных законодательством, требований, необоснованного решения об отказе от участия, нарушение порядка внесения изменений в конкурсную документацию.

Помимо этого, извещение о проведении открытого конкурса было размещено на сайте Заказчика 22.02.2017 г., а в единой информационной системе данный конкурс был опубликован 27.02.2017 г., что является прямым нарушением части 5 статьи 4 Закона о закупках.

Все вышеперечисленное свидетельствует о том, что своими действиями, Заказчик нарушает один из основных принципов, установленных ст.3 № 223-ФЗ: информационная открытость закупки, тем самым, намеренно вводит участников открытого конкурса в заблуждение, что также является нарушением норм ГК РФ, № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и иного законодательства в части проведения процедуры закупки.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 18.1 135-ФЗ «О защите конкуренции»

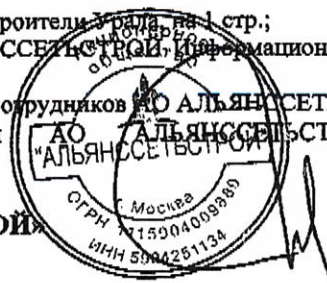
#### Просим антимонопольный орган:

1. Рассмотреть жалобу АО «АЛЪЯНССЕТЬСТРОЙ» и приложенные к ней документы по существу;
2. Отменить протокол заседания конкурсной комиссии по оценке конкурсных заявок и выбору победителя конкурса № 51994 – И от 05.04.2017 г.;
3. Отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 51994-Р от 05.04.2017 г.;
4. Анулировать итоги конкурса № 51994

#### Приложения:

1. Документ, подтверждающий полномочия на подписание жалобы (Решение № 6 единственного акционера АО «АЛЪЯНССЕТЬСТРОЙ» о продлении полномочий генерального директора), на 1 стр.;
2. Копия исх.№: яз/02/672 от 21.03.2017 г. (внесение изменений в конкурсную документацию в части оплаты);
3. Скриншот экрана монитора, свидетельствующий о получении исх.№: яз/02/672 от 21.03.2017 г. с E-mail: Savchenko-AI@uantarenergo.ru посредством электронной почты, изображение содержится на 1 стр.;
4. Копии документов, подтверждающих соответствие Участника требованиям конкурсной документации, представленные в составе конкурсной заявки Участника:
  - a. Исх. №02-13-613 от 13.03.2017 г. СРО Строители Урала, на 1 стр.;
  - b. Исх. №287 от 15.03.2017 г. АО АЛЪЯНССЕТЬСТРОЙ, Информационное письмо организатору конкурса, на 1 стр.;
  - c. Удостоверения по электробезопасности сотрудников АО АЛЪЯНССЕТЬСТРОЙ, на 3 стр.;
  - d. Протоколы по электроустановкам АО АЛЪЯНССЕТЬСТРОЙ, на 7 стр.

Генеральный директор АО «АЛЪЯНССЕТЬСТРОЙ»



К.Ю. Беляев