



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

20 апреля 2017 года

№ РНП-39-11

г. Калининград

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: *О.А. Бобровой*

руководителя Калининградского УФАС России;

членов Комиссии: *Л.В. Шевченко*

ведущего-специалиста эксперта отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России; заместителя начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

М.В. Мельникова

при участии
представителей:

Заказчика – ГБУЗ
«Наркологический
диспансер
Калининградской
области»

Л.Г. Карпенко
П.А. Васильева

представителя по доверенности;
представителя по доверенности;

ООО «АЛЪЯНС»

В.А. Ткачева

генерального директора;

Уполномоченного органа
- Конкурсного агентства
Калининградской
области

Д.М. Булатовой

представителя по доверенности;

в результате рассмотрения обращения Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Наркологический диспансер Калининградской области» (236006, Российская Федерация, Калининградская область, город Калининград, ул. Барнаульская, дом 6а, ИНН/КПП 3906025507/ 390601001) (далее – Заказчик) о

включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «АЛЪЯНС» (236022, Российская Федерация, Калининградская область, город Калининград, Советский проспект, д. 14-16, кв. 408, ИНН/КПП 3906336291/ 390601001, директор: Ткачев Вячеслав Альбертович – ИНН 390403719523; учредитель: Ткачев Вячеслав Альбертович – ИНН 390403719523) в реестр недобросовестных поставщиков и осуществления внеплановой проверки действий Заказчика, уполномоченного органа – Конкурсного агентства Калининградской области при проведении конкурса с ограниченным участием на оказание услуг по организации горячего лечебного питания пациентов Областного наркодиспансера (извещение № 0135200000516001293)(далее – Конкурс).

УСТАНОВИЛА:

- 1) Дата размещения в единой информационной системе в сфере закупок (далее – единая информационная система) извещения о проведении Конкурса – 17.11.2016.
- 2) Начальная (максимальная) цена контракта – 2 923 200,00 рублей.
- 3) До окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе - 11 часов 00 минут 09 декабря 2016 года подано 3 (три) заявки на участие в Конкурсе от участников закупки.
- 4) По результатам рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе победителем признано ООО «АЛЪЯНС» (протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием № 0135200000516001293/3 от 16.12.2016).
- 5) Минимальное предложение о цене контракта ООО «АЛЪЯНС» составило 2 192 429,23 рублей.
- 6) 27.12.2016 между Заказчиком и ООО «АЛЪЯНС» заключен муниципальный контракт № 0135200000516001293 на оказание услуг по организации горячего лечебного питания пациентов Областного наркодиспансера (далее – Контракт).
- 7) 28.12.2016 (вх. № 8604) в адрес Заказчика поступило письмо от ООО «АЛЪЯНС» (исх. № 26 от 28.12.2016) с предложением о расторжении Контракта по соглашению сторон.
- 8) 29.12.2016 Заказчиком в адрес ООО «Альянс» было направлено письмо (исх. № 5085 от 29.12.2016) с отказом от расторжения контракта по соглашению сторон и предложено приступить к исполнению обязательств по Контракту с 01.01.2017.
- 9) 09.01.2017 (вх. № 10) адрес Заказчика поступило соглашение о расторжении Контракта, подписанное ООО «Альянс». Заказчиком указанное соглашение подписано не было.
- 10) 19.01.2017 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.
- 11) 06.04.2017 в Калининградское УФАС России поступило обращение Заказчика о включении сведений об ООО «АЛЪЯНС» в реестр недобросовестных поставщиков.

1. В силу части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию,

предусмотренную частью 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

20.01.2017 решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта размещено в единой информационной системе, 21.01.2017 направлено в адрес ООО «АЛЪЯНС» заказным письмом с уведомлением, а также 20.01.2017 по адресу электронной почты. Факт получения 20.01.2017 решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта представителем ООО «Альянс» в заседании комиссии не отрицался.

В течение тридцати дней, подтверждения о вручении ООО «АЛЪЯНС» решения об одностороннем отказе от исполнении контракта в адрес Заказчика не поступило. Согласно представленному Заказчиком на заседание Комиссии отчету об отслеживании почтового отправления с почтовым идентификатором 23603402007809, размещенному на сайте Почта России, 21.01.2017 была осуществлена неудачная попытка его вручения. 28.02.2017 срок хранения почтового отправления истек и оно выслано обратно отправителю.

Таким образом, в соответствии с частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, датой надлежащего уведомления ООО «АЛЪЯНС» об одностороннем отказе от исполнения контракта считается 20.02.2017.

03.03.2017 - решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу.

06.04.2017 Заказчик направил в Калининградское УФАС России информацию для включения в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «АЛЪЯНС».

Таким образом, действия Заказчика в части направления в контрольный орган в сфере закупок сведений, предусмотренных статьей 104 Закона о контрактной системе, нарушают требования части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе.

2. Частями 8, 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством. Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В силу пункта 8.1 Контракта расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно ст. 309 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов.

В соответствии с пунктом 1.1. Контракта Исполнитель обязуется оказать услуги по организации горячего лечебного питания пациентов Областного наркодиспансера (далее - Услуги) в соответствии с условиями настоящего контракта и технического задания (приложение № 1, являющееся неотъемлемой частью настоящего контракта).

Согласно пункту 2.1 Контракта срок оказания услуг по Контракту: с 01 января 2017 года по 30 апреля 2017 (включительно).

При этом, ООО «Альянс» к оказанию услуг 01.01.2017 года не приступило, свои обязательства по контракту не исполнило.

В заседании Комиссии, представитель ООО «Альянс» пояснил, что приняв участие в Конкурсе не рассчитал свои экономические возможности и после заключения Контракта с Заказчиком не имел возможности исполнить свои обязательства по Контракту.

Пунктом 2 статьи 450 Гражданского кодекса РФ определено, что существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Пунктом 2 статьи 450 Гражданского кодекса РФ определено, что существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

В соответствии с п. 2 ст. 450.1 Гражданского кодекса РФ в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

В соответствии со ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения

товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Исходя из основных начал гражданского законодательства, указанных в ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации, граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

Согласно ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность.

Территориальный орган Федеральной антимонопольной службы в соответствии с пунктом 2 Приказа ФАС РФ от 26.01.2011 № 30 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, что возлагает на него обязанность соблюдения конституционных прав субъектов экономических правоотношений.

Лицо, принимающее участие в закупке, подавая заявку на участие в аукционе, должно осознавать все связанные с таким участием риски и возможность наступления для него возможных неблагоприятных последствий в случае признания последнего победителем и нарушения им условий заключенного контракта в дальнейшем.

Рассмотрев представленные документы и материалы, оценив приведенные сторонами доводы, Комиссия пришла к выводу о наличии в рассматриваемом случае оснований для включения сведений об ООО «АЛЪЯНС» в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупок, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков используется на практике как правовой инструмент защиты заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по осуществлению государственных и муниципальных закупок.

Субъективным критерием недобросовестности как основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков является умысел на уклонение от заключения и исполнения условий контракта, которое предполагает недобросовестное поведение победителя закупки, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречии с требованиями Закона о контрактной системе.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении обращения, на вопрос ведущего заседания Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств,

ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь частями 3-6 статьи 99, ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Наркологический диспансер Калининградской области» (236006, Российская Федерация, Калининградская область, город Калининград, ул. Барнаульская, дом 6а, ИНН/КПП 3906025507/ 390601001) не соответствующими требованиям части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в части нарушения срока направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, предусмотренную частью 3 статьи 104 Закона о контрактной системе.

2. Включить сведения об обществе с ограниченной ответственностью «АЛЬЯНС» (236022, Российская Федерация, Калининградская область, город Калининград, Советский проспект, д. 14-16, кв. 408, ИНН/КПП 3906336291/ 390601001, директор: Ткачев Вячеслав Альбертович – ИНН 390403719523; учредитель: Ткачев Вячеслав Альбертович – ИНН 390403719523) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

3. Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушение Закона о контрактной системе к административной ответственности.

Председатель Комиссии:

 О.А. Боброва

Члены Комиссии:

 М.В. Мельников

 Л. В. Шевченко

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.