



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

27.04.2017 № 1271 /04

Организатору торгов

АО «Янтарьэнерго»
236035, г. Калининград, ул.
Театральная, д.34
факс: 8(4012) 53-00-26;
e-mail: public@yantene.ru

Заявителю

АО «АЛЪЯНС СЕТЬ СТРОЙ»
125362, г. Москва, ул. Свободы, д.
17, оф. 2
614007, г. Пермь, бульвар Гагарина,
65А
Тел.: 8(342) 264-65-01
e-mail: alsst@alsst.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области направляет копии решения по делу № Т-31/2017.

Руководитель

О.А. Боброва



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

24 апреля 2017 года

№ Т - 31/2017

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель комиссии: В.А. Грибко заместитель руководителя Калининградского УФАС России;

члены комиссии: Е.И. Можаро начальник отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;
В.А. Файфер старший государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;

при участии представителей со стороны заявителя:

АО «Альянсстрой» К.А. Голдибиной на основании доверенности от 20.04.2017 № 44/17;
С.А. Сизова на основании доверенности от 20.04.2017 № 44/17;

со стороны ответчика: А.А. Юриной на основании доверенности от 01.01.2017 № 320/8;
АО «Янтарьэнерго» А.И. Савченко на основании доверенности от 28.03.2017 № 320/137,

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу акционерного общества «Альянсстрой» (далее - Заявитель, АО «Альянсстрой»; ОГРН 1115904009880; место нахождения: 614007, г. Пермь, бульвар Гагарина, 65А; e-mail: alsst@alsst.ru) вх. №2227 на действия организатора торгов - Акционерного общества «Янтарьэнерго» (ОГРН 1023900764832; адрес: 236035, г. Калининград, ул. Театральная, д.34), допущенные при проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на электронно-торговой площадке АО «Центр развития экономики» (B2B-Center, ОГРН 1075034003967) по адресу в сети

Интернет: www.b2b-center.ru (извещение № 51994 от 22.02.2017), в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) по адресу в сети Интернет: <http://zakupki.gov.ru/>, (извещение № 31704833904 от 27.02.2017), предметом которого являлось выполнение строительно-монтажных работ, пуско-наладочных работ, поставка материально-технических ресурсов и оборудования по объектам: «Строительство ПС 110 кВ «Храброво» (с установкой 2-х трансформаторов 110/15 кВ и РУ 15 кВ)», «Строительство ПС 110 кВ «Индустриальная» с заходами».

УСТАНОВИЛА:

Жалоба Заявителя на действия Заказчика в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области поступила 14.04.2017 года.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы.

Заказчик 27.02.2017 19:04 (МСК) опубликовал на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – официальный сайт) извещение о закупке № 31704833904: «Открытый одноэтапный конкурс без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ, пуско-наладочных работ, поставку материально-технических ресурсов и оборудования по объектам: «Строительство ПС 110 кВ «Храброво» (с установкой 2-х трансформаторов 110/15 кВ и РУ 15 кВ)», «Строительство ПС 110 кВ «Индустриальная» с заходами»».

Способ закупки: Открытый одноэтапный конкурс в электронной форме.

Согласно сведениям протокола от 15.03.2017 № № 51994-В заседания конкурсной комиссии по вскрытию поступивших на конкурс конвертов, в закупке приняли участие: АО «Альянсстрой» (ОГРН ОГРН 1115904009880); ЗАО «Сетьстрой» (ОГРН 1067757928446); ООО «Капшин» (ОГРН 1097746164328) и ООО «БЭСК Инжиниринг» (ОГРН 1020202771049).

В соответствии с частью 5 статьи 4 частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) предусмотрено, что все изменения, вносимые в извещение, в конкурсную документацию, размещаются в ЕИС.

Пунктами 2.1.2. и 2.2.1 Конкурсной документации установлено, что все изменения, вносимые в извещение и конкурсную документацию, должны быть официально опубликованы в источниках, предусмотренных п. 1.1.1. Конкурсной документации.

В силу п. 2.5.2.1. Конкурсной документации «Организатор конкурса, по решению Конкурсной комиссии, в любой момент до истечения срока приема Конкурсных заявок вправе внести изменения в Извещение о проведении конкурса и в настоящую Конкурсную документацию. В случае внесения изменения в Извещение о проведении конкурса или Конкурсную документацию позднее чем за 15 дней до даты окончания подачи Заявок, срок подачи Заявок должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных в Извещение о проведении конкурса, в Конкурсную документацию изменений до даты окончания подачи Заявок такой срок составлял не менее чем 15 дней».

Заявитель считает, что Организатор торгов своими действиями нарушил указанные нормы права и требования Конкурсной документации, которые выразились в

следующем:

- пунктом 2.11.1 конкурсной документации установлена дата рассмотрения заявок - 20.03.2017 г. 18:00 МСК. Заказчик опубликовал извещение о переносе сроков рассмотрения заявок только 21.03.2017 в 17:40 МСК. В итоге, срок рассмотрения заявок перенесен на 27.03.2017 г. 18:00 МСК;

- пунктом 2.11.2 конкурсной документации установлена дата подведения итогов конкурса 21.03.2017 г. 18:00 МСК. Извещением от 21.03.2017, опубликованным 21.03.2017 в 17:40 МСК, установлена новая дата подведения итогов конкурса- 28.03.2017 г. 18:00 МСК.

Далее, Заказчиком неоднократно в нарушение порядка и требований конкурсной документации переносились сроки рассмотрения заявок и подведения итогов открытого конкурса;

21.03.2017 в 13:30 МСК на электронный адрес Участника (E-mail: alsst@alsst.ru) от секретаря конкурсной комиссии АО «Янтарьэнерго» Савченко Анастасии Игоревны (E-mail: Savchenko-AI@yantarenergo.ru) было получено письмо АО «Янтарьэнерго» исх. №: яэ/02/672 от 21.03.2017 г., за подписью председателя конкурсной комиссии В.А. Копылова. В письме содержится ряд значительных изменений, вносимых в условия оплаты выполненных работ, а также запрашивается подтверждение дальнейшего участия в конкурсе, с учетом изменений в части сроков и порядка оплаты, но без изменения срока окончания выполнения работ.

Согласно пункту 6 части 10 статьи 4 Закона о закупках форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги являются обязательными сведениями, указываемые в закупочной документации.

Заявитель считает, что изменение порядка оплаты по договору, отличного от опубликованного в конкурсной документации порядка, без внесения изменений в конкурсную документацию, не допускается. Нарушение установленного в конкурсной документации порядка ее изменений, а также уведомления и опубликования изменений, по мнению Заявителя, ограничивают конкуренцию в ходе торгов, путем создания организатором конкурса необоснованного преимущества для одного или нескольких участников в ущерб Заявителю, в связи с тем, что изменения в конкурсную документацию в части сроков и порядка оплаты по договору не опубликованы в ЕИС, а направлены письмом в адрес Заявителя.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 05.04.2017 № 51994-Р АО «АЛЬЯНССТРОЙ» отказано в доступе к участию в конкурсе по следующим основаниям:

- нарушение подпункта (е) п.2.3.2.1 Конкурсной документации (отсутствует список аффилированных лиц, сформированный не позднее 90 дней до даты окончательного срока подачи заявок (для участников, зарегистрированных в форме акционерных обществ));

- нарушение пункта 7.1. Технической части Конкурсной документации: в СРО отсутствует допуск п.22.11 (Контроль качества сварных соединений и их изоляция);

- нарушение пункта 7.2. Технической части Конкурсной документации: наличие квалифицированных кадров, привлекаемых к выполнению работ, имеющих группу электробезопасности не ниже IV, аттестованных в Ростехнадзоре (не менее 3-х человек).

По мнению Заявителя, данные обстоятельства не соответствуют действительности ввиду следующего:

В части отсутствия списка аффилированных лиц, сформированного не позднее 90 дней до даты окончательного срока подачи заявок (для участников, зарегистрированных в форме акционерных обществ), Заявитель пояснил, что пунктом 2.4.1.1. Конкурсной

документации предусмотрен исчерпывающий перечень документов, прикладываемых к конкурсной заявке, согласно которому список аффилированных лиц в их число не входит, соответственно, не предполагает его предоставление в составе конкурсной заявки.

Таким образом, организатором торгов предъявлено к участнику закупки требование о представлении документов, не предусмотренных содержанием Конкурсной заявки.

В части отсутствия в СРО допуска по коду 22.11 (Контроль качества сварных соединений и их изоляция) - нарушение требования пункта 7.11 Конкурсной документации Заявителем даны пояснения, что согласно пункту 2.3.2.4. Тома 1 «Общая и коммерческая часть» Конкурсной документации «в случае если по каким-либо причинам Участник конкурса не может предоставить требуемый документ, он должен приложить составленную в произвольной форме справку, объясняющую причину отсутствия требуемого документа, а также содержащую заверения Организатору конкурса о соответствии потенциального Участника данному требованию».

Во исполнение указанного требования АО «АЛЪЯНССЕТЬСТРОЙ» информационным письмом (исх.№ 287-П от 15.03.2017 г.) объяснило причину отсутствия документа, сообщило о внесении изменений в свидетельство СРО с добавлением допуска по п.22.11. гарантировало его предоставление и содержало заверения Организатору конкурса о соответствии потенциального Участника данному требованию.

В подтверждение данного факта дополнительно предоставлено в составе конкурсной документации письмо от СРО «Строители Урала» (исх.№ 02-13/613 от 13.03.2017 г.).

Новое обновленное свидетельство, с включенным в СРО допуском по п.22.11. (Контроль качества сварных соединений и их изоляция), получено Заявителем 16.03.2017.

В подтверждение наличия квалифицированных кадров, привлекаемых к выполнению работ, имеющих группу электробезопасности не ниже IV, аттестованных в Ростехнадзоре, участником конкурса (АО «АЛЪЯНССЕТЬСТРОЙ») предоставлены следующие документы: копии действующих удостоверений по электробезопасности на 2-х чел. с V группой, Протокол очередной проверки знаний по электробезопасности Ростехнадзора на сотрудника АО «АЛЪЯНССЕТЬСТРОЙ» с подтверждением.

Таким образом, Заявителем подтверждено наличие не менее 3 специалистов с V группой допуска по электробезопасности, согласно требованиям Конкурсной документации.

Помимо этого, в составе Конкурсной заявки Участником представлены протоколы на электротехнический персонал АО «АЛЪЯНССЕТЬСТРОЙ» с IV группой допуска до и выше 1000 В в количестве 29 человек. Аттестация специалистов и проверка знаний с присвоением группы в области электротехнической безопасности проводятся согласно п. 1.4.30 «Правил технической эксплуатации электроустановок» комиссией АО «АЛЪЯНССЕТЬСТРОЙ». Председатель и члены комиссии аттестованы в Ростехнадзоре на V группу до и выше 1000 В.

На основании вышеизложенного, заявитель считает, что Организатор торгов необоснованно отклонил заявку АО «АЛЪЯНССЕТЬСТРОЙ» на участие в конкурсе.

Так же Заявитель считает, что Организатором торгов нарушен установленный законом порядок и срок внесения изменений в конкурсную документацию. Внесение изменений в конкурсную документацию, после вскрытия конвертов не допускается (часть 11 статьи 4 Закон о закупках). Вносимые изменения не опубликованы в ЕИС, а направлены посредством электронной почты частным адресатам (часть 5 статьи 4 Закон

о закупках).

В нарушение части 5 статьи 4 Закона о закупках Организатором торгов не обеспечено наличие достоверной информации в части сроков и порядка оплаты по договору на официальном сайте, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 7.32.3 КоАП РФ.

Заявителем отмечено, что извещение о проведении открытого конкурса было размещено на сайте Заказчика 22.02.2017, а на официальном сайте в единой информационной системе данный конкурс был опубликован 27.02.2017, что, по мнению Заявителя, является прямым нарушением части 5 статьи 4 Закона о закупках.

Действия Заказчика напрямую нарушают принципы и требования, предусмотренные статьей 17 Федеральным законом «О защите конкуренции», в частности, создают участникам конкурса преимущественные условия участия в конкурсе путем установления дополнительных, не предусмотренных законодательством, требований, необоснованного решения об отказе от участия, нарушение порядка внесения изменений в конкурсную документацию.

Все вышеперечисленное, по мнению Заявителя, свидетельствует о том, что своими действиями, Заказчик нарушает один из основных принципов, установленных статьей 3 Закона о закупках, а именно: информационную открытость закупки.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции Заявитель просит:

- рассмотреть жалобу АО «АЛЪЯНССЕТЬСТРОЙ» и приложенные к ней документы по существу;
- отменить протокол заседания конкурсной комиссии по оценке конкурсных заявок и выбору победителя конкурса № 51994 - И от 05.04.2017;
- отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 51994-Р от 05.04.2017;
- аннулировать итоги.

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя.

В соответствии с извещением на электронно-торговой площадке В2В-mrsk 22.02.2017 Заказчиком был объявлен открытый одноэтапный конкурс без предварительного отбора на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ, пуско-наладочных работ, поставку материально-технических ресурсов и оборудования по объектам: «Строительство ПС 110 кВ «Храброво» (с установкой 2-х трансформаторов 110/15 кВ и РУ 15 кВ)», «Строительство ПС 110 кВ «Индустриальная» с заходами» (далее - открытый конкурс).

22.02.2017 при размещении (выгрузке) на официальный сайт ЕИС данный конкурс не был опубликован в связи с недоступностью функции публикации (официальная информация с сайта ЕИС «превышение установленного размера прикрепляемых файлов проектной документации» прилагается).

В связи с тем, что в 2017 году 22 февраля является предпраздничным днем (статья 95 Трудового кодекса РФ продолжительность рабочего дня или смены, непосредственно предшествующих нерабочему праздничному дню, уменьшается на один час), а дни с 23 февраля по 26 февраля 2017 года являются официальными праздничными днями в России, у Заказчика отсутствовала возможность связаться с технической службой официального сайта ЕИС.

В соответствии с п. 3.1.4. Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (далее - Положение о закупке) в случае возникновения технических или иных неполадок,

возникающих при ведении официального сайта ЕИС уполномоченным лицом и блокирующих доступ к официальному сайту в течение более чем одного рабочего дня, информация, подлежащая размещению на официальном сайте в соответствии с п. 3.1.2. Положения о закупке, размещается Заказчиком на собственном сайте (сайте Заказчика) с последующим размещением ее на официальном сайте. В указанном случае размещение на официальном сайте осуществляется в течение одного рабочего дня со дня устранения технических или иных неполадок, блокирующих доступ к официальному сайту. В следствие возникшей ситуации, Заказчик 27.02.2017 года (в первый рабочий день) разместил извещение о проведении конкурса в ЕИС.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов от 15.03.2017 № 51994-В на участие в конкурсе было подано 4 заявки от АО «АЛЬЯНССЕТЬСТРОИ», ЗАО «Сетьстрой», ООО «КАПШИН», ООО «БЭСК Инжиниринг».

На заседании закупочной комиссии членами комиссии при рассмотрении заявок участников заявка АО «АЛЬЯНССЕТЬСТРОИ» была отклонена по следующим основаниям.

Пунктом 2.3.2.1. конкурсной документации определены документы, прилагаемые участником конкурса к заявке, в том числе в соответствии с подпунктом «е)» в состав заявки включается справка аффилированных лиц, сформированная не позднее 90 дней до даты окончания срока подачи заявок (для участников, зарегистрированных в форме акционерных обществ).

Также в данном пункте определен ряд обязательных к предоставлению документов в соответствии с подпунктами а) - к), которые участник АО «АЛЬЯНССЕТЬСТРОИ» включил в состав своей заявки, в отличии от документа указанного в подпункте «е)» пункта 2.3.2.1. конкурсной документации.

Также в соответствии с пунктом 7.1. Тома 2 «Техническая часть», подпунктом «д)» пункта 2.3.2.2. в состав заявки участник включает документы, в том числе Свидетельство на выполнение строительно-монтажных работ (допуск СРО).

Однако, в представленном свидетельстве АО «АЛЬЯНССЕТЬСТРОИ» на выполнение строительно-монтажных работ отсутствовал допуск к работам под кодом 22.11. (контроль качества сварочных соединений и их изоляция), что подтверждалось письмом участника, приложенным в составе заявки.

Пунктом 7.2. Тома 2 «Техническая часть», подпунктом «д)» п. 2.3.2.2. конкурсной документации предусмотрено, что в состав заявки участник включает документы, в том числе, копии документов, подтверждающих наличие квалифицированных кадров, привлекаемых к выполнению работ, имеющих группу электробезопасности не ниже IV группы, аттестованных в Ростехнадзоре (не менее 3-х человек) (требуется в соответствии с приказом от 24 июля 2013 года N 328н «Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок»).

Участник в составе своей заявки приложил копии документов, подтверждающих наличие вышеуказанных кадров, аттестованных в Ростехнадзоре в количестве 2-х человек, что подтверждается сканами 2-х удостоверений (прилагается).

На основании изложенного отсутствие в заявке участников документов, подтверждающих данные требования, является основанием для отклонения таких участников от дальнейшего рассмотрения и оценки, в связи с чем, участник АО «АЛЬЯНССЕТЬСТРОИ» был отклонен конкурсной комиссии, как несоответствующий требованиям подпункта «е)» п.2.3.2.1 Конкурсной документации, п. 7.1. Технической части Конкурсной документации (в СРО отсутствует допуск по коду 22.11) и п. 7.2. Технической части Конкурсной документации.

По существу направления в адрес участников конкурса посредством электронной почты письма от 21.03.2017 года № ЯЭ/02/672, из содержания которого следовало

внесение изменений в порядок и сроки оплаты по договору, представитель Заказчика пояснил следующее.

В соответствии с конкурсной документацией установлены условия оплаты выполненных работ, в том числе указано, что оплата выполненных работ производится при условии поступления денежных средств по источникам финансирования на расчетный счет Заказчика.

Заказчиком установлено, что предельный размер объема финансирования в 2017 году составляет: 310 000 тыс. рублей (с учетом суммы аванса) независимо от объема выполненных работ. Окончательный расчет за выполненные работы производится до 30.06.2018, при условии поступления денежных средств по источникам финансирования на расчетный счет Заказчика.

Заказчик для принятия решения о целесообразности дальнейшего проведения конкурса направил в адрес участников информационное письмо, что финансирование в части поступления бюджетных средств на расчетный счет Заказчика планируется не ранее II полугодия 2018 года, соответственно оплата выполненных работ будет производиться в сроки, установленные договором, что не противоречит условиям договора («Окончательный расчет за выполненные работы производится до 30.06.2018, при условии поступления денежных средств по источникам финансирования на расчетный счет Заказчика»).

Данное письмо носило информационный характер и не вносило существенных изменений в условие и порядок оплаты, а лишь констатировало факт поступления денежных средств на расчетный счет Заказчика.

В соответствии с Протоколом заседания Конкурсной комиссии по оценке конкурсных заявок и выбору победителя конкурса № 51994 от 05.04.2017 года, участники АО «АЛЬЯНССЕТЬСТРОЙ», ООО «КАПШИН», ООО «БЭСК Инжиниринг» были отклонены, как несоответствующие требованиям конкурсной документации. ЗАО «Сетьстрой» было признано единственным участником конкурса, соответствующим требованиям конкурсной документации.

Руководствуясь действующим законодательством в сфере размещения заказов, пунктом 9.1.3. Положения о закупке, итоговым протоколом от 05.04.2017 года № 51994-И, протоколом преддоговорных переговоров от 05.04.2017 года № 1, между Заказчиком и ЗАО "Сетьстрой" 18.04.2017 был заключен договор подряда №290 на выполнение строительно-монтажных работ, пуско-наладочных работ, поставку материально-технических ресурсов и оборудования по объектам: «Строительство ПС 110 кВ «Храброво» (с установкой 2-х трансформаторов 110/15 кВ и РУ 15 кВ)», «Строительство ПС 110 кВ «Индустриальная» с заходами».

Таким образом, представитель Заказчика считает, что открытый одноэтапный конкурс проведен в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Положением о закупке, утвержденным Советом директоров АО «Янтарьэнерго» (протокол от 28.12.2015 года № 16) и иными нормативно - правовыми актами Российской Федерации в сфере размещения заказа.

При проведении закупочной процедуры были обеспечены информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного представитель Заказчика просит оставить жалобу АО «АЛЬЯНССЕТЬСТРОЙ» без удовлетворения.

Заслушав позицию сторон, проанализировав представленные сведения и материалы, Комиссией установлено следующее:

Частями 1,2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с частями 20 и 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной, которое может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Деятельность АО «Янтарьэнерго» при осуществлении закупочных процедур регулируется: положениями Закона о закупках; Положением о закупке, утвержденным Советом директоров АО «Янтарьэнерго» (протокол от 28.12.2015 года № 16) с Приложениями, включающими, в том числе, типовую конкурсную документацию и извещение о конкурсе.

Частью 1 статьи 1 Закона о Закупках установлено, что целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 данной статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 5 части 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

В силу части 2 статьи 3 Закона о закупках извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе.

Согласно пункту 1.1 Положения о закупке данное Положение подготовлено во исполнение Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Положение регламентирует процедуры закупок товаров, работ, услуг, (продукции) независимо от ее стоимости. Нормы настоящего Положения обязательны для применения структурными подразделениями Общества, участвующими в процессе осуществления закупочной деятельности для нужд Общества.

Регламентация закупочной деятельности Заказчика осуществляется путем применения обязательных процедур, которые должны выполняться сотрудниками Заказчика при каждой закупке стоимостью выше определенного значения (такие процедуры могут также применяться и при более мелких закупках, если это признано целесообразным). Данные процедуры предполагают: информационную открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; честный и разумный выбор наиболее предпочтительных предложений при комплексном анализе выгод и издержек (прежде всего цены и качества продукции (Подпункты «в»), «г») и «д») пункта 1.5.2 Положения о закупке)

В соответствии с подпунктом «в» пункта 8.1.2.1 Положения о закупке извещение о проведении конкурса должно быть официально опубликовано и (или) размещено на официальном сайте одновременно с конкурсной документацией при закупке продукции стоимостью 500 млн. руб. с НДС и более — не менее чем за 30 дней до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

27.02.2017 19:04 (МСК) на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – официальный сайт, ЕИС) было опубликовано извещение о проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на электронно-торговой площадке АО «Центр развития экономики» (B2B-Center) (ОГРН 1075034003967) по адресу в сети Интернет: www.b2b-center.ru (извещение № 51994 от 22.02.2017). Предметом торгов являлось выполнение строительно-монтажных работ, пуско-наладочных работ, поставку материально-технических ресурсов и оборудования по объектам: «Строительство ПС 110 кВ «Храброво» (с установкой 2-х трансформаторов 110/15 кВ и РУ 15 кВ)», «Строительство ПС 110 кВ «Индустриальная» с заходами».

Начальная (максимальная) цена конкурса: 846 748 320,00 рублей без учета НДС.

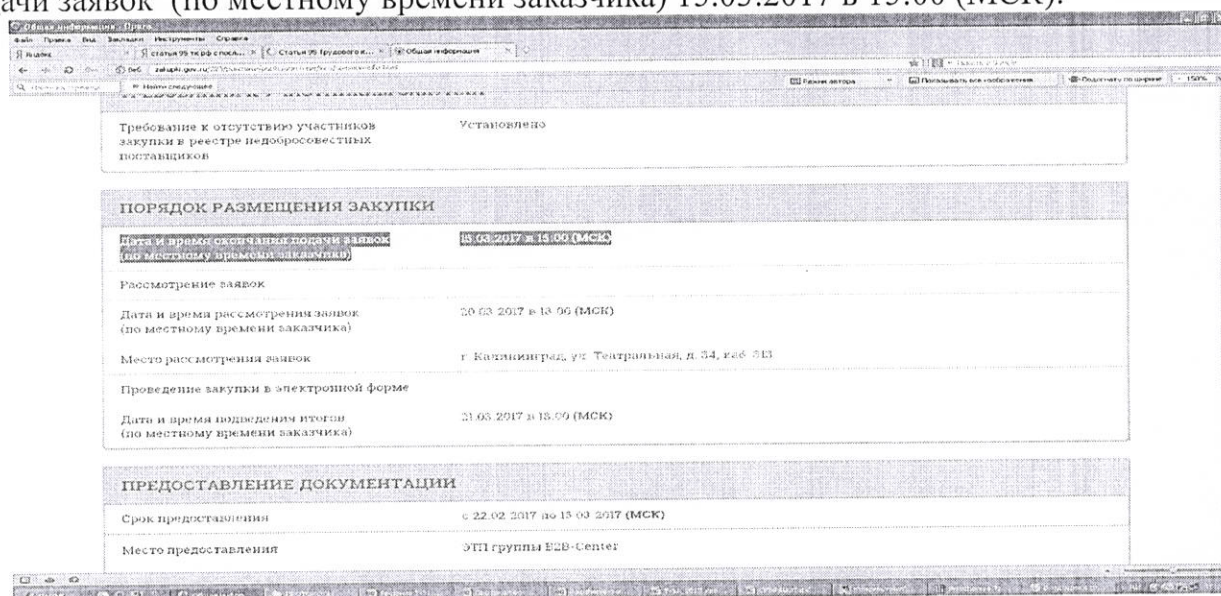
Способ закупки: Конкурс в электронной форме.

Страница «Общая информация» по адресу:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?style44=true¬iceId=4968811&d=4079839-p=1&epz=true>



Согласно информации, содержащейся в извещении, дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) 15.03.2017 в 15:00 (МСК).



15.03.2107 конкурсной комиссией Заказчика при вскрытии конвертов с заявками участников было установлено и отражено в протоколе № 51994-В следующее:

- на конкурс было представлено 4 конкурсные заявки, конверты с которыми были размещены в электронном виде на Торговой площадке Системы В2В-MRSK;
- вскрытие конвертов было осуществлено в электронном сейфе организатора конкурса на Торговой площадке Системы В2В-MRSK автоматически.
- дата и время начала процедуры вскрытия конвертов с Конкурсными заявками: 15:00 15.03.2017:

- место проведения процедуры вскрытия конвертов с Конкурсными заявками: Торговая площадка Системы В2В-MRSK;

- в конвертах обнаружены Конкурсные заявки следующих претендентов на участие в конкурсе: АО «Альянсстрой» (ОГРН ОГРН 1115904009880; 125362, г. Москва, ул. Свободы, д. 17, оф. 2); ЗАО «Сетьстрой» (ОГРН 1067757928446: Россия, 115419, г. Москва, 2-й Рощинский проезд, дом 8); ООО «Капшин» (ОГРН 1097746164328; 115114, Россия, г. Москва, проезд Павелецкий 1-й, дом 1/42, корпус 2, помещение I а, комната 20а) и ООО «БЭСК Инжиниринг» (ОГРН 1020202771049; 450049, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Новоженова, 88/5.).

В ходе рассмотрения материалов дела Комиссией установлено, что на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru/>, на странице «Журнал событий» опубликована информация по адресу:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public//purchase/info/journal.html?style44=true¬iceId=4968811&d-4079839-p=2&epz=true>

Дата события	Событие
27.02.2017 19:04 (МСК)	Размещено извещение о закупке № 31704833904 «Открытый одноэтапный конкурс без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ, пуско-наладочных работ, поставку материально-технических ресурсов и оборудования по объектам: «Строительство ПС 110 кВ «Храброво» (с установкой 2-х трансформаторов 110/15 кВ и РУ 15 кВ)», «Строительство ПС 110 кВ «Индустриальная» с заходами». (51994)». Способ закупки: Конкурс в электронной форме. Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЯНТАРЬЭНЕРГО". Организация, разместившая сведения: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЯНТАРЬЭНЕРГО".
15.03.2017 16:26 (МСК)	Размещен протокол № 31704833904-01 «Протокол вскрытия». Извещение о закупке: № 31704833904 «Открытый одноэтапный конкурс без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ, пуско-наладочных работ, поставку материально-технических ресурсов и оборудования по объектам: «Строительство ПС 110 кВ «Храброво» (с установкой 2-х трансформаторов 110/15 кВ и РУ 15 кВ)», «Строительство ПС 110 кВ «Индустриальная» с заходами». (51994)». Способ закупки: Конкурс в электронной форме. Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЯНТАРЬЭНЕРГО". Организация, разместившая сведения: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЯНТАРЬЭНЕРГО".

Страница «Протоколы» по адресу:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/protocols.html?style44=true¬iceId=4968811&d-4079839-p=1&epz=true> содержится следующую информацию:

ЗАКУПКА №31704833904
 ИСС - подписана на событие закупки
 Размещено 28.02.2017 (МСК (СГВ+3) Москва - Восток) по местному времени организации, осуществляющей закупку

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ СПИСОК ЛОТОВ ДОКУМЕНТЫ ЗАКУПКИ ИЗМЕНЕНИЯ И РАЗЪЯСНЕНИЯ **ПРОТОКОЛЫ** СВЕДЕНИЯ О ДОГОВОРЕ ЖУРНАЛ СОБЫТИЙ

Наименование документа	Размещен	Версия
СВЕДЕНИЯ О ПРОТОКОЛАХ		
Итоговый протокол №31704833904-03	05.04.2017 17:29 (МСК)	Версия 1 (действующая)
Протокол рассмотрения №31704833904-02	05.04.2017 16:37 (МСК)	Версия 1 (действующая)
Протокол вскрытия №31704833904-01	15.03.2017 16:26 (МСК)	Версия 1 (действующая)

Печатная форма
Просмотр

Всего записей: 3

Рассмотрев материалы дела, исследовав информацию, опубликованную в ЕИС Комиссией установлено, что организатором торгов - Акционерным обществом «Янтарьэнерго» (ОГРН 1023900764832) при проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора, предметом которого являлось выполнение строительно-монтажных работ, пуско-наладочных работ, поставку материально-технических ресурсов и оборудования по объектам: «Строительство ПС 110 кВ «Храброво» (с установкой 2-х трансформаторов 110/15 кВ и РУ 15 кВ)», «Строительство ПС 110 кВ «Индустриальная» с заходами», извещение о проведении указанного конкурса (извещение № 31704833904) 27.02.2017 опубликовано в Единой информационной системе в сфере закупок по адресу в сети Интернет: <http://zakurki.gov.ru/>, вскрытие конвертов с заявками участников произведено 15.03.2017, что составляет пятнадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

Таким образом, Комиссией установлен факт нарушения Заказчиком части 2 статьи 3 Закона о закупках и подпункта «в» пункта 8.1.2.1 Положения о закупке, в части нарушения сроков размещения извещение в единой информационной системе в срок менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

Доводы представителя Организатора торгов о том, что 22.02.2017 при размещении (выгрузке) на официальный сайт ЕИС данный конкурс не был опубликован в связи с недоступностью функции публикации (официальная информация с сайта ЕИС «превышение установленного размера прикрепляемых файлов проектной документации») и в связи с тем, что в 2017 году 22 февраля является предпраздничным днем (статья 95 Трудового кодекса РФ продолжительность рабочего дня или смены, непосредственно предшествующих нерабочему праздничному дню, уменьшается на один час), а дни с 23 февраля по 26 февраля 2017 года являются официальными праздничными (выходными) днями в России, и у Заказчика отсутствовала возможность связаться с технической службой официального сайта ЕИС, Комиссией не принимается,

выставления Подрядчиком счета на оплату Заказчику, но не ранее даты представления Подрядчиком обеспечения на возврат аванса.

7.2. Оплата выполненных работ осуществляется на основании акта приемки выполненных работ (форма № КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) и счета-фактуры, в течение 30 (тридцать) календарных дней с момента подписания указанных документов, при условии поступления денежных средств на расчетный счет Заказчика.

Зачет авансового платежа производится при приемке этапов работ до момента полного его погашения.

7.3. Оплата выполненных работ осуществляется на основании акта приемки выполненных работ (форма № КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) и счета-фактуры, в течение 30 (тридцати) календарных дней с момента подписания указанных документов, при условии поступления денежных средств по источникам финансирования на расчетный счет Заказчика.

7.4. Предельный размер объема финансирования в 2017 году составляет: 310 000 тыс. рублей (с учётом суммы аванса по п.1) независимо от объема выполненных работ.

7.5. Окончательный расчёт за выполненные работы производится до 30.06.2018, при условии поступления денежных средств по источникам финансирования на расчетный счет Заказчика.

7.6. В случае не поступления денежных средств по источникам финансирования на расчетный счет Заказчика срок, указанный в п.1,3,5 может быть продлен, при этом подписание дополнительного соглашения к договору не требуется.

7.7. Платежи в размере оставшихся 5% стоимости строительно-монтажных, пуско-наладочных работ выплачиваются по окончании работ и оказания всех услуг по строительно-монтажным, пуско-наладочным работам в течение 30 (тридцати) рабочих дней со дня подписания акта приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией по форме № КС-14.

Комиссией также установлено, что по итогам конкурса между Заказчиком и ЗАО "Сетьстрой" 18.04.2017 заключен договор подряда № 290 на выполнение строительно-монтажных работ, пуско-наладочных работ, поставку материально-технических ресурсов и оборудования по объектам: «Строительство ПС 110 кВ «Храброво» (с установкой 2-х трансформаторов 110/15 кВ и РУ 15 кВ)», «Строительство ПС 110 кВ «Индустриальная» с заходами», раздел 7 «оплата работ и взаиморасчеты» которого условия следующего содержания:

7.1. Заказчик на основании выставяемого Подрядчиком счета уплачивает Подрядчику в течение 30 (тридцати) дней с момента подписания настоящего Договора аванс в размере 150 000 000 (сто пятьдесят миллионов) рублей 00 копеек, в том числе НДС, при условии поступления средств лимитов финансирования на расчетный счет Заказчика, но не ранее даты представления Подрядчиком безотзывной и безусловной независимой гарантии на возврат аванса.

7.2. Текущие платежи выплачиваются Заказчиком за выполнение строительно-монтажных, пуско-наладочных работ, в течение 30 (тридцати) календарных дней с даты подписания Заказчиком соответствующих актов сдачи-приемки выполненных работ и получения счетов-фактур, при условии поступления денежных средств на расчетный счет Заказчика, но не более 95 % от стоимости выполненных работ.

Платежи в размере оставшихся 5% стоимости строительно-монтажных, пуско-наладочных работ выплачиваются по окончании работ и оказания всех услуг по строительно - монтажным, пуско-наладочным работам в течение 30 (тридцати) рабочих дней со дня подписания акта приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией по форме № ЯЭ-32.

7.3. Погашение аванса производится путём ежемесячного удержания авансового платежа из суммы, подлежащей выплате Подрядчику за выполненные работы пропорционально стоимости выполненных работ до полного погашения аванса.

Комиссией установлено, и представителями Заказчика в ходе заседания комиссии подтверждено, что содержание раздела 7 проекта договора подряда не соответствует разделу 7 договора подряда № 294, заключенному 18.04.2017 между Заказчиком и ЗАО "Сетьстрой", изменения, внесенные в договор подряда № 294 на официальном сайте не размещались.

Таким образом, Комиссией установлен факт нарушения Заказчиком части 6 статьи 3 Закона о закупках и пункта 9.1.2 Положения о закупке, выразившейся в существенном изменении порядка оплаты и взаиморасчетов, предусмотренных разделом 7 договора подряда.

Комиссия, рассмотрев документы, представленные в составе заявки АО «Альянссетьстрой» для участия в Открытом одноэтапном конкурсе без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ, пуско-наладочных работ, на поставку материально-технических ресурсов и оборудования по объектам: «Строительство ПС 110 кВ «Храброво» (с установкой 2-х трансформаторов 110/15 кВ и РУ 15 кВ)», «Строительство ПС 110 кВ «Индустриальная» с заходами», пришла к выводу об обоснованности отклонения заявки участника, ввиду его несоответствия требованиям конкурсной документации.

Представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы на вопрос ведущего заседание комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного, Комиссия Калининградского УФАС России, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 4.2, подпунктом «г» пункта 6 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Решила:

1. Признать жалобу акционерного общества «Альянссетьстрой» (АО «Альянссетьстрой»; ОГРН 1115904009880; место нахождения: 614007, г. Пермь, бульвар Гагарина, 65А) необоснованной.

2. Признать действия Заказчика Акционерного общества «Янтарьэнерго» (ОГРН 1023900764832; адрес: 236035, г. Калининград, ул. Театральная, д.34) при проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора (извещение № 31704833904 от 27.02.2017), предметом которого являлось выполнение строительно-монтажных работ, пуско-наладочных работ, поставка материально-технических ресурсов и оборудования по объектам: «Строительство ПС 110 кВ «Храброво» (с установкой 2-х трансформаторов 110/15 кВ и РУ 15 кВ)», «Строительство ПС 110 кВ «Индустриальная» с заходами» нарушением частей 2 и 6 статьи 3, частей 8 и 9 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 9.1.2, Положения о закупках АО «Янтарьэнерго».

3. Предписание не выдавать.

4. Передать материалы рассмотрения жалобы в правовой отдел Калининградского УФАС России для подготовки заявления в Арбитражный суд Калининградской области с требованием о расторжении договора подряда № 290,

заключенного 18.04.2017 между Акционерным обществом «Янтарьэнерго» (ОГРН 1023900764832; адрес: 236035, г. Калининград, ул. Театральная, д.34) и ЗАО «Сетьстрой» (ОГРН 1067757928446: Россия, 115419, г. Москва, 2-й Рощинский проезд, дом 8).

Председатель комиссии



В.А. Грибко

Члены комиссии:



Е.И. Можаро



В.А. Файфер

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия