



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

02 июня 2017 года

№ КС-115/2017

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

ведущего заседания
Комиссии:

Н.С. Ивановой

заместителя руководителя –
начальника отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России;

членов Комиссии:

А.Г. Киселёвой

старшего государственного
инспектора отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России;

М.В. Мельникова

заместителя начальника отдела
контроля органов власти,
закупок и рекламы
Калининградского УФАС
России,

с участием представителей:

заказчика – ГУ
КРО ФСС РФ

М.А. Михайловой

Н.Е. Васильевой

О.В. Полухиной

представителя по доверенности;
представителя по доверенности;
представителя по доверенности,

в отсутствие представителей заявителя - ООО «Блоссом», о времени и месте рассмотрения жалобы уведомленного надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Блоссом» (далее – Заявитель) на действия заказчика – Государственного учреждения - Калининградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона (извещение № 0235100000917000097) на приобретение расходных материалов для принтеров, копировальной и факсимильной техники в 2017 году (далее – Аукцион) и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99

Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 29.05.2017 поступила жалоба Заявителя на действия Единой комиссии по рассмотрению заявок на участие в электронном аукционе Заказчика (далее – Единая комиссия) при проведении Аукциона в части принятия необоснованного, по мнению Заявителя, решения об отказе в допуске к участию в Аукционе при рассмотрении первых частей заявок.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

Заявителем подана заявка на участие в Аукционе под порядковым номером 7.

По итогам рассмотрения первых частей заявок Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе по причине несоответствия первой части заявки требованиям документации об Аукционе и пп «б» п.1 части 3 ст. 66, п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе. Единая комиссия посчитала, что участник закупки указал конкретные показатели товара, не соответствующие разделу 3 аукционной документации «техническое задание», а именно: товар, предлагаемый участником в п. 8-20 таблицы заявки является оригиналом торговой марки «BLOSSOM», что не соответствует техническому заданию Заказчика.

Заявитель считает, что представленная им заявка на участие в Аукционе составлена в соответствии с требованиями документации об Аукционе, а в пункте 8-20 таблицы заявки на участие в аукционе указан оригинальный товар.

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

В заявке под номером 7 Заявитель в позициях пунктов 8-20 таблицы своей заявки указал на торговую марку «BLOSSOM», что не соответствует техническому заданию Заказчика, так как является эквивалентом (аналогом). По указанным пунктам Заявителем не указано, что предлагаемые товары являются новыми, невосстановленными, так как после таблицы в заявке указано, что данные характеристики относятся к товарам марки «BLOSSOM».

Просит признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее

10.05.2017 Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок (далее – официальный сайт, ЕИС) размещено извещение о проведении

электронного аукциона (извещение № 0235100000917000097) и документация об Аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 1 157 165,80 рублей.

До окончания срока подачи заявок - до 11.00 18.05.2017 на участие в Аукционе поступило 11 (одиннадцать) заявок.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0235100000917000097-1 от 19.05.2017 Единой комиссией принято решение о допуске к участию в Аукционе заявок с порядковыми номерами 2,4,5,6,8,11, а также об отказе в допуске к участию в Аукционе участников с порядковыми номерами 1, 3, 7. Заявки 9 и 10 были отозваны.

Заявка № 7 (Заявителя) была отклонена со следующим обоснованием: «Первая часть заявки не соответствует требованиям документации об аукционе и пп. «б» п. 1 ч. 3 ст. 66, п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе. Участник закупки указал конкретные показатели товара, не соответствующие разделу 3 аукционной документации «техническое задание», а именно: товар, предлагаемый участником в п. 8-20 таблицы заявки является оригиналом торговой марки «BLOSSOM», что не соответствует техническому заданию Заказчика».

Согласно разделу 2 «Информационная карта аукциона» описание объекта закупки определяется согласно разделу 3 «Техническое задание» документации об Аукционе (далее – Техническое задание). В таблице приложения № 1 к Техническому заданию установлены, в том числе технические характеристики к поставляемым товарам, в частности по позициям №№ 8-20, указано:

8	Картридж Samsung (MLT-D203U): оригинал. Ресурс – 15 тыс. страниц при их 5% заполнении. Для многофункционального устройства Samsung SL-M4070
9	Тонер-картридж Samsung (MLT-D709S): оригинал. Ресурс-25 тыс. страниц формата А4 при их 5% заполнении. Для многофункционального устройства Samsung SCX8128NA
10	Тонер-картридж Samsung (CLT-K809S) (черный): оригинал. Ресурс для черного- 20 тыс. страниц формата А4 при их 5% заполнении. Для многофункционального цветного устройства Samsung CLX-9251NA
11	Тонер-картридж Samsung (CLT-C809S) (синий): оригинал. Ресурс для цветного-15 тыс. страниц формата А4 при их 5% заполнении. Для многофункционального цветного устройства Samsung CLX-9251NA
12	Тонер-картридж Samsung (CLT-M809S) (красный): оригинал. Ресурс для цветного-15 тыс. страниц формата А4 при их 5% заполнении. Для многофункционального цветного устройства Samsung CLX-9251NA
13	Тонер-картридж Samsung (CLT-Y809S) (желтый): оригинал. Ресурс для цветного-15 тыс. страниц формата А4 при их 5% заполнении. Для многофункционального цветного устройства Samsung CLX-9251NA

14	Емкость для отработанного тонера Samsung (CLT-W809): оригинал . Ресурс-26,3тыс. страниц формата А4 при их 5% заполнении. Для многофункционального цветного устройства Samsung CLX-9251NA
15	Тонер-картридж Samsung (SCX-D6555A): оригинал . Ресурс-25 тыс. стр. формата А4 при их 5% заполнении. Для многофункционального устройства: Samsung SCX-6545N
16	Картридж Canon (725): оригинал . Ресурс- 1,6 тыс. страниц формата А4 при их 5% заполнении. Для многофункционального устройства: МФ 3010
17	Картридж Xerox (106R02252) (черный): оригинал . Ресурс- 3 тыс. страниц формата А4 при их 5% заполнении. Для многофункционального устройства Xerox Work Centre 6605DN
18	Картридж Xerox (106R02249) (голубой): оригинал . Ресурс- 2 тыс. страниц формата А4 при их 5% заполнении. Для многофункционального устройства Xerox Work Centre 6605DN
19	Картридж Xerox (106R02250) (пурпурный): оригинал . Ресурс- 2 тыс. страниц формата А4 при их 5% заполнении. Для многофункционального устройства Xerox Work Centre 6605DN
20	Картридж Xerox(106R02251) (желтый): оригинал . Ресурс- 2 тыс. страниц формата А4 при их 5% заполнении. Для многофункционального устройства Xerox Work Centre 6605DN

В Техническом задании указано, что оригинальные расходные материалы к принтерам, копировальной и факсимильной технике должны быть новыми, не перезаправленными, не восстановленными (со сроком изготовления не ранее 2017 года), заводского производства.

При поставке картриджей для принтеров, находящихся на гарантийном обслуживании, картриджи должны быть произведены фирмой-производителем принтера, для которого они предназначены и являться подлинными расходными материалами фирмы производителя принтера (не "эквивалент") во избежание случаев отказов в гарантийном обслуживании и ремонте, в период гарантийного обслуживания. (Гарантийные принтеры указаны в Приложении 1 словом «оригинал»).

При ознакомлении на заседании Комиссии с содержанием заявки № 7 (Заявителя) было установлено, что по пунктам 8-20 Приложения 1 к Техническому заданию Заявителем к поставке были предложены следующие товары:

8	Картридж Samsung (MLT-D203U): оригинал . Ресурс – 15 тыс. страниц при их 5% заполнении. Для многофункционального устройства Samsung SL-M4070 Страна происхождения: Китай.
---	---

9	Тонер-картридж Samsung (MLT-D709S): оригинал . Ресурс-25 тыс. страниц формата А4 при их 5% заполнении. Для многофункционального устройства Samsung SCX8128NA Страна происхождения: Китай.
10	Тонер-картридж Samsung (CLT-K809S) (черный): оригинал . Ресурс для черного- 20 тыс. страниц формата А4 при их 5% заполнении. Для многофункционального цветного устройства Samsung CLX-9251NA Страна происхождения: Китай.
11	Тонер-картридж Samsung (CLT-C809S) (синий): оригинал . Ресурс для цветного-15 тыс. страниц формата А4 при их 5% заполнении. Для многофункционального цветного устройства Samsung CLX-9251NA Страна происхождения: Китай.
12	Тонер-картридж Samsung (CLT-M809S) (красный): оригинал . Ресурс для цветного-15 тыс. страниц формата А4 при их 5% заполнении. Для многофункционального цветного устройства Samsung CLX-9251NA Страна происхождения: Китай.
13	Тонер-картридж Samsung (CLT-Y809S) (желтый): оригинал . Ресурс для цветного-15 тыс. страниц формата А4 при их 5% заполнении. Для многофункционального цветного устройства Samsung CLX-9251NA Страна происхождения: Китай.
14	Емкость для отработанного тонера Samsung (CLT-W809): оригинал . Ресурс-26,3тыс. страниц формата А4 при их 5% заполнении. Для многофункционального цветного устройства Samsung CLX-9251NA Страна происхождения: Китай.
15	Тонер-картридж Samsung (SCX-D6555A): оригинал . Ресурс-25 тыс. стр. формата А4 при их 5% заполнении. Для многофункционального устройства: Samsung SCX-6545N Страна происхождения: Китай.
16	Картридж Canon (725): оригинал . Ресурс- 1,6 тыс. страниц формата А4 при их 5% заполнении. Для многофункционального устройства: МФ 3010 Страна происхождения: Япония.
17	Картридж Херох (106R02252) (черный): оригинал . Ресурс- 3 тыс. страниц формата А4 при их 5% заполнении. Для многофункционального устройства Херох Work Centre 6605DN Страна происхождения: Япония.
18	Картридж Херох (106R02249) (голубой): оригинал . Ресурс- 2 тыс. страниц формата А4 при их 5% заполнении. Для многофункционального устройства Херох Work Centre 6605DN Страна происхождения: Япония.

19	Картридж Xerox (106R02250) (пурпурный): оригинал . Ресурс- 2 тыс. страниц формата А4 при их 5% заполнении. Для многофункционального устройства Xerox Work Centre 6605DN Страна происхождения: Япония.
20	Картридж Xerox(106R02251) (желтый): оригинал . Ресурс- 2 тыс. страниц формата А4 при их 5% заполнении. Для многофункционального устройства Xerox Work Centre 6605DN Страна происхождения: Япония.

Расходные материалы нижеперечисленных торговых марок, поставляемые участником размещения заказа, произведены из новых компонентов в заводских условиях, не бывших в употреблении, не перезаправлены, не модифицированы.

Все предлагаемые расходные материалы являются новыми, ранее не использованными, не эксплуатировавшимися, не восстановленными.

Указанные положения заявки на участие в аукционе Заявителя полностью соответствуют требованиям документации об аукционе.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В разделе 2 «Информационная карта аукциона» и разделе 5 «Требования к содержанию и составу заявки для участия в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению» документации об Аукционе Заказчиком установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать информацию:

- согласие участника аукциона на поставку товара в случае, если участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации об аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об аукционе в разделе 3 «Техническое задание», конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным в документации об электронном аукционе.

Согласно части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно подпункту «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что при рассмотрении первых частей заявок на участие в аукционе Единой комиссией был необоснованно сделан вывод о том, что заявка Заявителя не соответствует требованиям документации об аукционе и подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также отказано Заявителю в допуске к участию в Аукционе, что является нарушением пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос ведущего заседание Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:


1. Признать жалобу ООО «Блоссом» обоснованной.
2. Признать Единую комиссию заказчика - Государственного учреждения - Калининградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации нарушившей пункт 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.
3. Выдать заказчику - Государственному учреждению - Калининградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, единой комиссии заказчика, оператору электронной торговой площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» (в части имеющих полномочий) предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушение требований Закона о контрактной системе, к административной ответственности.

Ведущий заседание Комиссии:



Н.С. Иванова

Члены Комиссии:



М.В. Мельников



А.Г. Киселёва

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.