



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

06 июня 2017 года

№ Т-46/2017

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Ведущего Комиссии: ***Н.С.Ивановой*** заместителя руководителя Калининградского УФАС России;

членов Комиссии: ***М.В. Мельникова*** заместителя начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

Л.В. Шевченко ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

с участием представителей заявителя – ООО «Инвестжилстройплюс»: - Крыловой И.В. (генеральный директор), Куркова А.А. (по доверенности), организатора торгов – муниципального казенного учреждения городского округа «Город Калининград» «Капитальный Ремонт Многоквартирных домов»: – Петровой О.И. (по доверенности), Поломошного Ю.Г. (по доверенности); заказчика – ООО «УЮТ-СЕРВИС»: - Манойло О.Б. (по доверенности), Долгушиной Ю.В. (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Инвестжилстройплюс» (далее – Заявитель) (вх. 3005 и от 23.05.2017) на действия конкурсной комиссии организатора конкурса – муниципального казенного учреждения городского округа «Город Калининград» «Капитальный Ремонт Многоквартирных домов» (далее – Организатор торгов) при проведении конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома (капитальный ремонт систем холодного водоснабжения, электроснабжения по адресу: г. Калининград, ул. Березовая, д. 10-24) (далее – Конкурс), в соответствии

со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 23.05.2017 поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Конкурса.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

Заявитель подал заявку на участие в Конкурсе. Согласно протоколу вскрытия конвертов от 11.05.2017 Заявителю было отказано в допуске к участию в Конкурсе. Причиной для отказа в допуске явилось представление неполного пакета документов, а именно документов, предусмотренных пп 3.1.4-3.1.12 конкурсной документации и отклонением заявки на участие на участие в конкурсе на проведение капитального ремонта МКД № 3-17 по ул. Березовая в Калининграде, представленная смета не соответствует конкурсной заявке.

Считает, что при подаче заявки требования конкурсной документации соблюдены с учетом п.3.3 документации, согласно которому представление документов в составе заявки не требуется, если данные документы были представлены в других аналогичных конкурсах, а информация в документах актуальна, при условии, что заявка не отклонена на предыдущих конкурсах.

Считает, что в случае, если к конкурсу допущена только одна заявка на участие в конкурсе, конкурс признается несостоявшимся и договор заключается с участником, подавшим эту заявку (согласно пункту 28 Порядка привлечения подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, утвержденного приказом (далее – Приказ) от 05 декабря 2012 года № 31 Министерства жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Калининградской области и являющемуся приложением № 1 к указанному приказу (далее – Порядок))

Просит признать действия конкурсной комиссии по отказу Заявителю в допуске к участию в конкурсе незаконными.

Организатором торгов даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

В конкурсной документации установлены требования к составу, форме и порядку подачи заявок на участие в Конкурсе. В частности в соответствии с пунктом 3.1.5. конкурсной документации участником должна быть предоставлена справка о количестве несчастных случаев за последние 2 года, выданная одним из государственных органов, в соответствии со статьей 228.1 ТК РФ; в соответствии с пунктом 3.1.11. - копия свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное саморегулируемой организацией (при проведении работ, указанных в перечне, утвержденном приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 года № 624); в

соответствии с пунктом 3.1.12. - справка о наличии материально-технического обеспечения фирмы, находящегося на балансе участника конкурса.

Пунктом 3.4 Конкурсной документации определено, что все листы поданной в письменной форме заявки на участие в открытом конкурсе должны быть сшиты в тома не более 300 листов, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы.

По результатам рассмотрения заявки, в соответствии с Порядком, требованиями конкурсной документации, было принято решение об отказе участнику в допуске к участию в конкурсе, в связи с предоставлением неполного пакета документов: не предоставлением справки об отсутствии несчастных случаев за последние 2 года, выданная одним из государственных органов, в соответствии со ст.228.1 ТК РФ (предоставлено гарантийное письмо участника); справки о наличии материально-технического обеспечения фирмы, находящегося на балансе участника; копии свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией (при проведении работ, указанных в перечне, утвержденном приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 года № 624).

В нарушение п.3.4 конкурсной документации, листы конкурсной заявки Заявителя не были прошиты и пронумерованы.

Просит признать жалобу необоснованной.

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Представители заказчика нарушения заявки на участие в конкурсе Заявителя считают незначительными.

Заслушав сторону Заявителя, проанализировав поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее

1. 04.04.2017 Организатором торгов на сайте администрации городского округа «Город Калининград» www.klgd.ru размещено извещение о проведении конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту систем холодного водоснабжения, электроснабжения МКД № 10-24 по ул. Березовая г. Калининграда и конкурсная документация с приложениям.

10.04.2017 и 17.04.2017 на сайте администрации городского округа «Город Калининград» www.klgd.ru размещена конкурсная документация с изменениями.

Начальная (максимальная) цена договора 1 971 99,19 рублей.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 11.05.2017 на участие в Конкурсе поступила одна заявка (Заявителя).

Заявителю было отказано в допуске к участию в Конкурсе, а Конкурс признан несостоявшимся в соответствии с пунктом 27.2 приказа Министерства ЖКХ и ТЭК Калининградской области от 05 декабря 2012 года № 31.

2. Согласно пункту 3 Порядка организатором открытого конкурса по привлечению подрядных организаций выступает орган, определенный администрацией муниципального образования - участником программы капитального ремонта многоквартирных домов, реализуемой в соответствии с Постановлением Правительства Калининградской области от 26 сентября 2012 года N 755 "О целевой Программе Калининградской области "Проведение капитального ремонта многоквартирных домов" на 2013-2015 годы"), в функции которого входит организация и проведение конкурсов.

Пунктом 2 Постановления администрации городского округа «Город Калининград» от 13 мая 2013 года № 664 «О порядке привлечения подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов городского округа «Город Калининград», организатором открытых конкурсов по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках долгосрочных целевых программ Калининградской области и целевых программ городского округа "Город Калининград" назначено муниципальное казенное учреждение городского округа "Город Калининград" "Капитальный ремонт многоквартирных домов"

В соответствии с пунктом 5 Порядка, организатор торгов осуществляет, в том числе, следующие функции:

- разрабатывает конкурсную документацию на основании утвержденной постановлением Правительства Калининградской области о реализации Программы в текущем году и решений собраний собственников помещений в многоквартирных домах и передает ее на утверждение заказчику;
- осуществляет прием, регистрацию и хранение конкурсных заявок;
- ведет протоколы заседаний конкурсной комиссии, обеспечивает их подписание и опубликование;
- оповещает в письменном виде победителя конкурса

Согласно пункту 6 Порядка подготовка конкурсной документации осуществляется организатором конкурса в соответствии с типовой конкурсной документацией по проведению открытых конкурсов по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, утверждаемой приказом Министерства ЖКХ и ТЭК Калининградской области.

Пунктом 11 Порядка установлено, что требования к составу, форме и порядку подачи заявок на участие в конкурсе указываются в конкурсной документации.

Согласно пункту 3.1 типовой конкурсной документации по проведению открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, утвержденной Приказом (далее – Типовая конкурсная документация) для участия в конкурсе участник подает заявку с приложением следующих документов:

3.1.1. опись входящих в состав заявки документов по форме согласно приложению № 2 к настоящей конкурсной документации;

3.1.2. документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника по форме согласно приложению N 3 к настоящей конкурсной документации;

3.1.3. документ или копия документа, подтверждающий внесение обеспечения заявки (если обеспечение заявки предусмотрено конкурсной документацией);

3.1.4. документы или копии документов, подтверждающие опыт работы специалистов подрядчика на объектах аналогах и соответствие квалификационным требованиям;

3.1.5. копия бухгалтерского баланса на последнюю отчетную дату перед датой подачи заявки, (для юридических лиц), копия справки о состоянии кредиторской задолженности и справки об имуществе на последнюю отчетную дату перед датой подачи заявки (для индивидуальных предпринимателей) (в случае, если участник претендует на льготу, предусмотренную пунктом 7.2. настоящей конкурсной документации);

3.1.6. организационно-штатное расписание компании и (или) подразделений подрядчика на которые планируется возложить выполнение работ с информацией о составе и квалификации специалистов, которые планируются к привлечению для выполнения соответствующих работ, и имеющих высшее специальное образование в строительной отрасли и опыт работы на руководящих должностях не менее 5 лет по форме согласно приложению N 4 к конкурсной документации с приложением документов, подтверждающих их квалификацию и опыт работы (копия диплома, заверенная копия трудовой книжки);

3.1.7. нотариально заверенные копии учредительных документов со всеми зарегистрированными изменениями и дополнениями к ним (для юридических лиц), нотариально заверенную копию документа, удостоверяющего личность - паспорт гражданина Российской Федерации (для индивидуальных предпринимателей);

3.1.8. нотариально заверенная копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;

3.1.9. нотариально заверенная копия свидетельства о государственной регистрации;

3.1.10. оригинал или нотариально заверенная копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей), полученная не ранее чем за шесть месяцев до объявления конкурса;

3.1.11. справка из налогового органа о размере задолженности участника по обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний календарный год, полученная не позднее, чем за три месяца до даты подачи заявки;

3.1.12. копия свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное саморегулируемой организацией (при проведении работ, указанных в перечне, утвержденном приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 года N 624).

В соответствии с пунктом 3.2 Типовой конкурсной документации указанные документы являются обязательными для представления. Отсутствие в составе конкурсной заявки какого-либо документа или представление документов по формам, отличным от тех, что включены в настоящую конкурсную

документацию, могут являться основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

Согласно пунктам 3.1.5, 3.1.11 и 3.1.12 конкурсной документации, в составе заявки на участие в конкурсе, участник конкурса должен представить, в том числе, следующие документы,

- справку о количестве несчастных случаев за последние 2 года, выданную одним из государственных органов, в соответствии со статьей 228.1 ТК РФ;

- копию свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное саморегулируемой организацией (при проведении работ, указанных в перечне, утвержденном приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 года N 624);

- справку о наличии материально-технического обеспечения фирмы, находящегося на балансе участника конкурса.

В соответствии с пунктом 3.2 конкурсной документации указанные документы являются обязательными для представления. Отсутствие в составе конкурсной заявки какого-либо документа или представление документов по формам, отличным от тех, что включены в настоящую конкурсную документацию, являться основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

Согласно пункту 3.3 конкурсной документации представление документов, предусмотренных пунктами 3.1.4-3.1.12 конкурсной документации в составе заявки не требуется (при условии, если заявка не была отклонена в предыдущих конкурсах), если данные документы были представлены в текущем календарном году при участии претендента в других аналогичных конкурсах в данном муниципальном образовании (при условии, что организатором указанных конкурсов являлось МКУ «КР МКД») и срок их действия не истек, а содержащаяся в них информация не утратила своей актуальности. Информация с указанием реквизитов конкурса, на котором были представлены данные документы, должна быть отражена в заявке на участие в конкурсе.

Пунктом 3.4 конкурсной документации установлено, что все листы поданной в письменной форме заявки на участие в открытом конкурсе должны быть сшиты в тома не более 300 листов, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы.

В соответствии с пунктом 5.7 конкурсной документации, основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются, в том числе: предоставление участником неполного комплекта документов, установленных пунктом 3.1. конкурсной документации, либо документов, оформленных ненадлежащим образом, не соблюдение требований, установленных пунктом 3.4 конкурсной документации.

При изучении в ходе заседания Комиссии заявки Заявителя на участие в Конкурсе было установлено, что в ней отсутствуют справка об отсутствии несчастных случаев за последние 2 года, выданная одним из государственных органов, в соответствии со ст.228.1 ТК РФ (предоставлено гарантийное письмо участника); справка о наличии материально-технического обеспечения фирмы, находящегося на балансе участника; копия свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на

безопасность объектов капитального строительства, выданное саморегулируемой организацией (при проведении работ, указанных в перечне, утвержденном приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 года № 624). При этом листы самой заявки не прошиты и не пронумерованы.

При указанных обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о том, что заявка Заявителя на участие в Конкурсе не соответствует требованиям конкурсной документации и Типовой конкурсной документации, вследствие чего решение конкурсной комиссии Организатора торгов об отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе является правомерным, а жалоба Заявителя в данной части необоснованной.

Доводы Заявителя о том, что конкурсная комиссия организатора торгов была вправе признать заявку Заявителя соответствующей требованиям конкурсной документации и Заявитель мог быть допущен к участию в Конкурсе, поскольку его заявка содержала незначительные отклонения от требований конкурсной документации, Комиссии не принимает во внимание, поскольку в соответствии с пунктом 5.4 Типовой конкурсной документации данные полномочия конкурсной комиссии является ее правом, а не обязанностью, а непредставление вышеуказанных документов в составе своей заявки на участие в Конкурсе нельзя признать незначительным отклонением от требований конкурсной документации.

Одновременно, доводы Заявителя о том, что представление вышеуказанных документов в составе заявки не требуется, если данные документы были представлены в других аналогичных конкурсах, а информация в документах актуальна, при условии, что заявка не отклонена на предыдущих конкурсах, признаются Комиссией необоснованной по причине того, что поданная Заявителем заявка на аналогичный конкурс на проведение работ в многоквартирном доме по адресу г. Калининград, ул. Березовая, д. № 3-17 была обоснованно отклонена конкурсной комиссией Организатора торгов.

3. В соответствии с пунктом 11 Порядка требования к составу, форме и порядку подачи заявок на участие в конкурсе указываются в конкурсной документации.

Требования к составу заявки на участие в Конкурсе указаны в пунктах 3.1.1 – 3.1.14 конкурсной документации.

В пункте 3.1.11 конкурсной документации указана необходимость предоставления в составе заявки на участие в конкурсе копии свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное саморегулируемой организацией (при проведении работ, указанных в перечне, утвержденном приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 года N 624). При этом, в конкурсной документации отсутствует конкретизация вида или видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и на которые необходимо представить копию свидетельства о допуске, выданное саморегулируемой организацией, исходя из предмета торгов - выполнения работ по капитальному ремонту систем холодного водоснабжения, электроснабжения МКД № 3-17 по ул. Березовой в г. Калининграде.

Отсутствие указанной конкретизации может вызвать неопределенность у участников торгов при формировании заявки на участие в Конкурсе, а также возможные злоупотребления при формировании такой заявки и последующем выполнении работ, а также может служить основанием субъективного подхода конкурсной комиссии к рассмотрению заявок на участие в конкурсе.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что не конкретизировав вид или виды работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, копию свидетельства на которые должен представить в составе своей заявки на участие в Конкурсе участник торгов, Организатор торгов нарушил требования пункта 11 Порядка.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы на вопрос ведущего заседания Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Инвестжилстройплюс» необоснованной.
2. Признать организатора конкурса - муниципального казенного учреждения городского округа «Город Калининград» «Капитальный Ремонт Многоквартирных домов» нарушившим пункт 11 Порядка привлечения подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, утвержденного приказом (далее – Приказ) от 05 декабря 2012 года № 31 Министерства жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Калининградской области.
3. Предписание об устранении допущенного нарушения не выдавать в связи с тем, что конкурс признан несостоявшимся.

Ведущий Комиссии:

Н.С. Иванова

Члены комиссии:

М.В. Мельников

Л.В. Шевченко

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.