



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

07 июня 2017 года

№ РНП-39-21

г. Калининград

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», в соответствии с приказом Калининградского УФАС России «О проведении внеплановой проверки» от 26.05.2017 № 106 комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по осуществлению внеплановых проверок (далее – Комиссия) в составе:

ведущего заседание
комиссии:

Н.С. Ивановой

заместителя руководителя –
начальника отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России;

членов комиссии:

М.В. Мельникова

заместителя начальника отдела
контроля органов власти,
закупок и рекламы
Калининградского
УФАС
России;

Л.В. Шевченко

ведущего специалиста-эксперта
отдела контроля органов власти,
закупок и рекламы
Калининградского
УФАС
России,

при участии представителей
заказчика – ФГКОУ
КаПИ ФСБ России

В.С. Скугарева

представителя по доверенности;

ООО «Гефест»

П.Г. Киселева

представителя по доверенности,

в результате рассмотрения обращения федерального государственного
казенного образовательного учреждения высшего образования

«Калининградский пограничный институт Федеральной службы безопасности» (далее – Заказчик) (236034, Россия, Калининградская область, г. Калининград, ул. Подполковника Емельянова, № 244, ИНН/КПП 3907015131/390601001) (далее – Заказчик) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Гефест» (238750, Россия, Калининградская область, г. Советск, ул. Победы, д. 38, ИНН 3911800102, КПП 391101001; генеральный директор: Колобашкин Сергей Вячеславович – ИНН 391102255005; учредитель (участник): Колобашкин Сергей Вячеславович – ИНН 391102255005) в реестр недобросовестных поставщиков и осуществления внеплановой проверки действий Заказчика при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на выполнение работ по текущему ремонту столовой №2 ФГКОУ КаПИ ФСБ России в 2017 году (извещение № 0335100011717000050) (далее – Аукцион),

УСТАНОВИЛА:

- 1) Дата размещения в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещения о проведении Аукциона – 11.04.2017.
- 2) Начальная (максимальная) цена контракта – 1 680 000,00 рублей.
- 3) На участие в Аукционе подано 04 (четыре) заявки, все заявки допущены к участию в аукционе (Протокол № 6/128 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе 0335100011717000050 от 20.04.2017)
- 4) Признано победителем электронного аукционе ООО «Гефест» с предложением цены контракта 1 646 400,00 рублей (протокол № 6/133 подведения итогов электронного аукциона от 25.04.2017, размещен в ЕИС 26.04.2017).
- 5) 02.05.2017 г. Заказчиком направлен без подписи проект контракта для подписания победителем Аукциона.
- 6) В регламентированный срок подписания контракта до 23:59 10.05.2017 победитель Аукциона не направил Заказчику подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.
- 7) 12.05.2016 Заказчиком в единой информационной системе размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта и отказа от заключения контракта от 11.05.2017.
- 8) 23.05.2017 Заказчик заключил муниципальный контракт с участником Аукциона ООО «Э.В.Р.», предложение которого составило 1 654 800,00 рублей.
- 9) 26.05.2017 Заказчиком направлено в Калининградское УФАС России обращение о включении сведений об ООО «Гефест» в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению

суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе, в случае, если контракт заключен с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заявке или предложению которого присвоен второй номер, заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участника закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер, и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

26.05.2017 Заказчиком направлены все необходимые документы в адрес Калининградского УФАС России. Таким образом, действия Заказчика соответствуют части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 указанного закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и

более от начальной (максимальной) цены контракта).

ООО «Гефест» (далее – Общество) представило пояснение о том, что 10 мая 2017 года, в последний регламентированный день подписания контракта Обществом, произошел сбой на рабочем компьютере, где была установлена и настроена электронно-цифровая подпись с соответствующим программным обеспечением КРИПТО-ПРО. Обществом было принято решение произвести срочную диагностику и восстановление работоспособности компьютера во избежание нежелательных для Общества последствий, связанных с неподписанием контракта в установленный срок. С этой целью около 10 часов 10.05.2017 компьютер был передан на ремонт в ООО «Бизнес Депо», что подтверждается соответствующей квитанцией с приложением. Согласно письму ООО «Бизнес Депо», в результате диагностики поступившего от Общества компьютера был выявлен отказ кластера физической поверхности загрузочного сектора жесткого диска. Ориентировочное время восстановления работоспособности системного блока – 15.05.2017. Общество считает, что неподписание контракта на выполнение работ по текущему ремонту столовой № 2 с Заказчиком обусловлено наличием обстоятельств, которые Общество при всей добросовестности не могло предвидеть, и на которые не могло повлиять. О причинах неподписания контракта 11.05.2017 Общество проинформировало Заказчика по электронной почте. 16.05.2017 Общество уведомило Заказчика о том, что компьютер возвращен после диагностики и ремонта и о готовности заключить вышеуказанный контракт.

Вместе с тем, Комиссия считает, что вышеуказанная причина неподписания контракта, учитывая, что Обществом не предпринимались меры к подписанию контракта до последнего дня регламентированного срока подписания контракта, а также вообще не предпринимались меры к обеспечению исполнения контракта, не содержит достаточных доказательств того, что поставщиком предприняты все необходимые и достаточные меры для надлежащего исполнения принятых на себя в рамках процедуры осуществления закупки обязательств, а также не проявлена необходимая степень заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательств.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков используется на практике как правовой инструмент защиты заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по размещению государственных и муниципальных закупок.

Территориальный орган Федеральной антимонопольной службы в соответствии с пунктом 2 Приказа ФАС РФ от 26.01.2011 № 30 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» в

своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, что возлагает на него обязанность соблюдения конституционных прав субъектов экономических правоотношений.

Лицо, принимающее участие в закупке, подавая заявку на участие в аукционе, должно осознавать все связанные с таким участием риски и возможность наступления для него возможных неблагоприятных последствий в случае последующего признания победителем и нарушения им условий и порядка заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении действий, которые предполагают его недобросовестное поведение, совершение умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключении контракта и нарушающих права Заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, так и в их совершении по неосторожности, либо в бездействии, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, чем создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

В соответствии с положениями статьи 104 Закона о контрактной системе, признание поставщика (исполнителя, подрядчика) уклонившимся от заключения контракта влечет включение сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков.

Рассмотрев представленные документы и материалы, оценив приведенные сторонами доводы, Комиссия пришла к выводу о наличии в рассматриваемом случае оснований для включения сведений об ООО «Гефест» в реестр недобросовестных поставщиков.

В ходе заседания Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении обращения, на вопрос ведущего заседание комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия Заказчика – федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Калининградский пограничный институт Федеральной службы безопасности» (далее – Заказчик) (236034, Россия, Калининградская область, г. Калининград, ул. Подполковника Емельянова, № 244, ИНН/КПП 3907015131/390601001) соответствующими части 4 статьи 104 Закона о

контрактной системе.

2. Включить сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Гефест» (238 750, Россия, Калининградская область, г. Советск, ул. Победы, д. 38, ИНН 3911800102, КПП 391101001; генеральный директор: Колобашкин Сергей Вячеславович – ИНН 391102255005; учредитель (участник): Колобашкин Сергей Вячеславович – ИНН 391102255005) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

3. Датой включения в реестр недобросовестных поставщиков считать дату опубликования таких сведений в единой информационной системе.

Ведущий заседание комиссии

Н.С. Иванова

Члены комиссии:

М.В. Мельников

Л.В. Шевченко

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.