

# ООО «СЭК»

## ООО «Строительно-эксплуатационная компания»

Реквизиты банка р/сч 40702810164080095166 в Филиале «Южно – Уральский» ОАО «УБРиР»  
к/сч. 30101810900000000981 БИК 047501981 ОКПО 65741523  
ИНН 7449097897 КПП 744801001 ОГРН 1107449003936  
Юридический адрес 454138, г. Челябинск, Комсомольский проспект, д.41Д,  
нежилое помещение №2  
Фактический адрес 454004, г. Челябинск, ул. Академика Королева, д.40  
Телефон, факс 8(351) 751-01-73  
e-mail [OOOSEK74@mail.ru](mailto:OOOSEK74@mail.ru)

«16» июня 2017 года

Руководителю УФАС по Калининградской  
области Бобровой О.А.

Адрес: ул. Барнаульская, д. 4, Калининград,  
236006

E-mail: [to39@fas.gov.ru](mailto:to39@fas.gov.ru)

## Жалоба на положения документации о закупке

(в соответствии со статьей 105 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд")

### Данные лица, действия которого обжалуются (Заказчик):

Администрация Гурьевского городского округа

Место нахождения: Калининградская обл., г. Гурьевск, ул. Лесная, За.

Почтовый адрес: 238300, Калининградская обл., г. Гурьевск, ул. Лесная, За.

Адрес электронной почты: [adm\\_gur@baltnet.ru](mailto:adm_gur@baltnet.ru)

Ответственное должностное лицо заказчика, номер контактного телефона: Песоцкий Сергей Владимирович, телефон 8(40151)3-02-06

### Данные юридического лица, подавшего жалобу (Участника закупки):

Общества с ограниченной ответственностью «Строительно-эксплуатационная компания» (ООО «СЭК») ИНН 7449097897 ОГРН 1107449003936

Генеральный директор Цыганков Николай Валериевич

Место нахождения: 454138, Челябинская обл., г. Челябинск, Комсомольский пр-т, д. 41 Д, нежилое пом. 2.

Почтовый адрес: 454138, Челябинская обл., г. Челябинск, Комсомольский пр-т, д. 41 Д, нежилое пом. 2.

Телефон, факс 8(351) 751-01-73, тел.89062395092

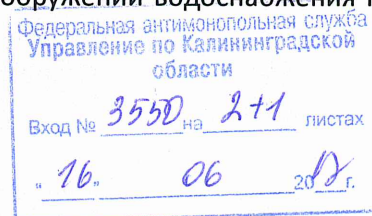
Адрес электронной почты: [dunaev67@mail.ru](mailto:dunaev67@mail.ru), [OOOSEK74@mail.ru](mailto:OOOSEK74@mail.ru)

### Указание на закупку:

Извещение о проведении электронного аукциона размещено в ЕИС (<http://zakupki.gov.ru>) 31.05.2017 года №0135300002617000123

Объект закупки: Выполнение работ по объекту «Строительство сооружений водоснабжения пос. Храброво и Индустриального парка «Храброво»

Начальная (максимальная) цена: 130 251 420 рублей



### Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика:

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон №44-ФЗ) контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, а также обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, помимо прочего, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Закона №44-ФЗ.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ заказчик при описании в документации об аукционе объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер; в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

При этом пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ определено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологии, касающихся технических, функциональных и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Частями 1 и 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на совершение при проведении торгов действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Из взаимосвязанных целей регулирования Закона № 44-ФЗ и Закона № 135-ФЗ следует, что заказчики при описании объекта закупки должны таким образом зафиксировать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые им необходимы, а с другой стороны – не ограничить количество участников закупки.

Так, Заказчиком в рассматриваемом электронном аукционе установлены требования к более чем 120 товарам.

1) Считаю, что установление в требованиях к товарам при описании объекта закупки требований к материалам, из которых данный товар состоит, не может являться объективным описанием объекта закупки, в связи с чем при описании указанных показателей товаров заказчик нарушает положения пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

Например, для растворов заказчиком установлены требования к материалам для приготовления строительных растворов (см. п.4.14 ГОСТа 28013-98, указанного Заказчиком), а именно:

- товар номер 9. Раствор тип 2, товар номер 10. Раствор тип 3, установлены требования к известковому вяжущему, которое применяют в виде известкового теста, известкового молока: известковое тесто: должно иметь температуру [не ниже 5 °С]; известковое молоко: должно иметь плотность не менее 1200 кг/м<sup>3</sup> и содержать извести не менее 30% по массе. Известковое вяжущее: должно быть в виде гидратной извести (пушонки); известкового теста; известкового молока.

Вместе с тем, согласно Инструкции Заказчика по заполнению требований к качеству, техническим и функциональным характеристикам товаров, используемым при выполнении работ (далее – Инструкция) применение заказчиком знака «;» при установлении требований к значению показателя означает, что заказчиком установлены требования к вариантам значений показателей, при этом участник представляет сведения без использования данных союзов или знаков, указывая одно конкретное значение.

То есть, выбрав один из возможных вариантов вяжущего участник закупки представит заказчику недостоверную информацию о другом вяжущем (например, выбрав в качестве вяжущего известковое тесто, участник представит недостоверную информацию о известковом молоке, которое в данном случае не будет применяться).

- товар номер 54. Раствор (тип 4), установлены технические требования к глине: содержание глинистых частиц размером менее 0,4 мм в глиняном вяжущем: не менее 30 и не более 80%; содержание песчаных частиц размером более 0,16 мм в глиняном вяжущем: не более 30%.

2) Положения Закона № 44-ФЗ не обязывают участника закупки иметь в наличии товар, предлагаемый к использованию при выполнении работ, для представления подробных сведений о веществах, применяемых при изготовлении такого товара.

Так, для Бетонных смесей, готовых к употреблению (товары номер 39,46,120) установлены требования к показателям по содержанию зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой форм в крупном заполнителе: менее 35% по массе; содержание пылевидных и глинистых частиц в щебне: не более 3% по массе.

В рассматриваемом случае очевидно, что участнику закупки не могут быть заранее известны конкретные показатели указанных требований, допустимых в соответствии с ГОСТом 26633-2012, поскольку бетонные смеси имеют ограниченный срок специального хранения и изготавливаются с применением заполнителей по их виду и составу для каждой партии.

3) Федеральная антимонопольная служба в своем письме от 1 июля 2016 г. № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» прямо указывает на то, что требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Аналогичный вывод содержится и в решении УФАС по Калининградской области в отношении Администрации МО «Зеленоградский городской округ» <http://solutions.fas.gov.ru/to/kaliningradskoe-ufas-rossii/ks-32-2017>.

Вместе с тем, для некоторых товаров участникам закупки необходимо представлять значения показателей, которые становятся известны только после проведения испытаний товара:

- товар номер 41. Проволока. Участники закупки должны указать относительное удлинение, при расчетной длине образца 100 мм: не менее 20%, расчетная площадь всех проволок: не менее 10,08 мм<sup>2</sup>.

- товар номер 56. Щебень из естественного камня (тип 3). Участники закупки должны указать насыщение в растворе сернокислого натрия - высушивание: потеря массы после испытания: не более 10 %; потеря массы при испытании щебня на дробимость в любом состоянии: 14-34 %; замораживание- оттаивание, потеря массы после испытания: не более 5 %.

- товар номер 57. Щебень из естественного камня (тип 4). Участники закупки должны указать насыщение в растворе сернокислого натрия - высушивание: потеря массы после испытания: не более 10 %; замораживание- оттаивание, потеря массы после испытания: не более 5 %.

- товар номер 100. Кабель для систем пожарной сигнализации. Участники закупки должны указать расчетную массу: должна быть не ≤ 63 кг/км.

- товар номер 106. Гильзы кабельные соединительные медные, закрепляемые опрессовкой. Участники закупки должны указать расчетную массу 1000 шт: не более 32,22 кг.

Таким образом, поскольку ООО «СЭК» не является производителем товара, используемого при выполнении работ по рассматриваемому электронному аукциону и не располагает данными о значениях указанных показателей, то подготовить конкретные показатели товара для него не представляется возможным.

Кроме того, проводя анализ разъяснений документации об электронном аукционе, становится понятным, что установление заказчиком вышеназванных требований к товарам непонятны и вызывают вопросы для участников закупок.

Просим рассмотреть настоящую жалобу по существу и провести внеплановую проверку электронного аукциона по Извещению о проведении электронного аукциона от 31.05.2017 года №0135300002617000123.

Приложения: документ, подтверждающий полномочия генерального директора ООО «СЭК»

С уважением,

Генеральный директор

\_\_\_\_\_ Цыганков Николай Валериевич

подписано ЭП