



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

31 июля 2017 года

№ КС-157/2017

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Ведущего заседание Комиссии: В.А. Грибко заместителя руководителя Калининградского УФАС России;

членов Комиссии: А.Г.Киселевой старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

М.В.Мельникова заместителя начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

с участием представителей:
Заказчика – МКУ МО «Янтарный городской округ» «Комитет по управлению муниципальным имуществом»,
А.А. Отт представителя по доверенности;

в отсутствии представителей Заявителя - ООО «Профит-плюс», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела,

рассмотрев жалобу ООО «Профит-плюс» (вх. № 4366 от 25.07.2017) (далее – Заявитель) на действия заказчика – муниципального казенного учреждения МО «Янтарный городской округ» «Комитет по управлению муниципальным имуществом» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на Капитальный ремонт помещений спортивного зала в МБОУ СОШ МО "Янтарный городской округ" имени М.С. Любушкина (извещение № 0335300024817000026) (далее – Аукцион) в части установления требований в документации об аукционе и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 25.07.2017 поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика.

• **В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы**

Заказчиком установлено требование о непринадлежности участника закупки к организациям, находящимся под юрисдикции Турецкой республики, при том, что такие ограничительные меры отменены Указом Президента Российской Федерации от 31.05.2017 № 244.

В документации об аукционе не установлены максимальные и (или) минимальные значения показателей, позволяющих определить соответствие товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В проекте контракта установлено требование о предоставлении подрядчиком для оплаты выполненных работ счета-фактуры, что нарушает права участников закупки, применяющих упрощенную систему налогообложения.

В проекте контракта отсутствует информация о сроке приемки выполненных работ.

Заказчиком не указан конкретный срок окончания действия контракта.

Просит аннулировать результаты проведения электронного аукциона, привлечь должностных лиц заказчика к административной ответственности.

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

В документации по закупке Заказчиком установлены достаточные требования к товарам, используемым для выполнения работ, позволяющие определить соответствие товаров установленным заказчиком требованиям

В извещении о проведении закупки и в разделе 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» каких-либо запретов и ограничений допуска товаров, происходящих из иностранных государств не установлено. В разделе 1 документации об аукционе указанные запреты и ограничения установлены по ошибке.

Заказчику для оплаты выполненных работ подрядчику будет достаточно документа о подтверждении того, что подрядчиком применяется упрощенная система налогообложения, в контракте указывается: «Цена Контракта составляет _____ руб, НДС не облагается», а соответственно не представляет счет-фактуру.

В пунктах 5.1-5.3 проекта контракта документации об аукционе указана исчерпывающая информация о сроках приемки выполненных работ.

Конкретный срок окончания действия контракта Заказчиком указан в пунктах 2.2, 3.6, 5.2 и 5.3 проекта контракта документации об аукционе.

Просит признать жалобу Заявителя необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее

10.07.2017 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) Заказчиком размещено извещение о проведении Аукциона и документация об Аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 392 807,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0135300003017000026 от 27.07.2017 на участие в аукционе поступило 05 (пять) заявок.

1. В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 указанной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В Приложении № 1 раздела 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации об аукционе (далее – Информационная карта) установлены понятия и определения, используемые заказчиком в техническом задании и значения, используемых понятий и определений. При этом указывается, что словами «не менее», «не более», «менее», «более» и т.д. устанавливаются максимальные и (или) минимальные значения показателей для определения соответствия объекта закупки потребностям заказчика.

Раздел 1 «Аукцион в электронной форме (общие условия проведения аукциона в электронной форме) документации об аукционе содержит пункт 3.2.3. «Инструкция по заполнению заявки», которым установлено следующее:

«3.2.3.1. Если в техническом задании (описании объекта закупки) (далее – техническое задание) Раздела 3 «Техническое задание (описание объекта закупки) и обоснование начальной (максимальной) цены контракта» значение показателей предлагаемого к поставке товара или товара, используемого при выполнении работ, оказании услуг, являющихся предметом контракта, является минимальным (более, не менее, от), максимальным (менее, не более, до), сопровождается словами «не менее», «более», «не более», «менее», «не выше», «выше», «не ниже», «ниже», «не хуже», «не ранее», «не позднее», «не реже», «не чаще», «типа», «от», «до», «от до включая диапазон», «включая диапазон», «или», «и/или», «либо» и знаками «+/-», участник закупки указывает конкретные (точные) показатели без слов «не менее», «более», «не более», «менее», «не выше», «выше», «не ниже», «ниже», «не хуже», «не ранее», «не позднее», «не реже», «не чаще», «типа», «от», «до», «от до включая диапазон», «включая диапазон», «или», «и/или», «либо», «на выбор заказчика», «по усмотрению заказчика», «не уже», «уже», «не шире», «шире», знаков «+/-», «+», «-» и иных слов и словосочетаний, не позволяющих определить точное значение характеристик товаров, за исключением случаев, указанных в пункте 3.2.3.2.

Описание характеристик товара в первой части заявки на участие в аукционе, не позволяющее установить соответствие характеристик товара требованиям настоящей документации, не является указанием конкретных показателей товара.

3.2.3.2 Используя указанные в пункте 3.2.3.1 слова при описании значений показателей товара в первой части заявки, участник закупки вправе сопровождать такие слова указанием на документ¹ (вид документа), выданный производителем (изготовителем) товара либо выданный в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами РФ (сертификат соответствия, декларации качества, регистрационное удостоверение, паспорт товара, протокол испытаний и т.п.), определяющий характеристики товара, с использованием слов, указанных в пункте 3.2.3.1 (далее также – документ производителя).

Характеристики товара, описанные в первой части заявки на участие в аукционе с использованием слов, указанных в пункте 3.2.3.1, при условии сопровождения таких слов указанием на документ производителя (вид документа) являются конкретными показателями товара.

Описание характеристик товара в первой части заявки на участие в аукционе с использованием слов, указанных в пункте 3.2.3.1, и не позволяющее определить точное значение характеристик товара, без сопровождения таких слов указанием на документ производителя, не является указанием конкретных

¹ - Заявка участника размещения заказа, в том числе, в случае если участником выступает сам производитель (изготовитель) товара, для целей данной инструкции, таким документом не является.

показателей товара.

Допустимо использовать слова «от ... до...» и «включая диапазон от ... до...» при указании конкретных показателей товара, выраженных диапазоном при условии указания в техническом задании диапазонов соответствующих значений со словами «включая диапазон от ... до ...» или «в диапазоне от ... до ...».

Участник закупки вправе использовать знаки «+», «-» и «+/-» при описании погрешности, точности (отклонения), температур и градусов (углов), класса бумаги, при условии что техническим заданием требуется указать такую погрешность, точность (отклонение), класс бумаги, температуру и градусы (углы). При этом, участник при описании таких погрешностей, точностей (отклонений) вправе использовать слова «не более», «не менее», «более».

При указании срока годности (остаточного срока годности) участник закупки вправе использовать слова «не более», «не менее», «менее», «более».

3.2.3.3 Если в техническом задании значение показателя выражено одним числом без использования слов, указанных в пункте 3.2.3.1, либо прямо содержит указание на то, что значение показателя является неизменным (в том числе с использованием слов, указанных в пункте 3.2.3.1), то данное значение является точным, не подлежит изменению и указывается в первой части заявки на участие в аукционе в соответствии с техническим заданием.

Заявка на участие в аукционе может быть заполнена с использованием установленных настоящей документацией об аукционе и постановлением Правительства РФ от 31 октября 2009 года № 879 «Об утверждении Положения о единицах величин, допускаемых к применению в Российской Федерации» обозначений (сокращений, аббревиатур) величин и единиц величин.

3.2.3.4 Все функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, указанные в техническом задании настоящей документации, обязательны для предоставления в первой части заявки в соответствии с вышеуказанными требованиями (инструкцией по заполнению заявки).

При описании предлагаемого к поставке товара или товара, используемого при выполнении работ, оказании услуг, являющихся предметом контракта (гражданско-правового договора), участник закупки указывает значения показателей, которые в соответствии с техническим заданием не подлежат изменению, и конкретные (точные) значения показателей, для которых указаны минимальные и (или) максимальные значения, значения, выраженные диапазоном.

Скопированное в первую часть заявки техническое задание или часть технического задания со словами, указанными в пункте 3.2.3.1, без соблюдения требований пункта 3.2.3.2 не является указанием конкретных показателей товара.»

При этом, в пунктах 1,6,8,9,14,18,19,22,24,28,29,33,35 - 41 раздела «Требования к техническим характеристикам товаров (материалов), используемых при выполнении работ по капитальному ремонту помещений спортивного зала в МБОУ СОШ МО «Янтарный городской округ» имени М.С.Любушкина» раздела 3 «Техническое задание (описание объекта закупки) и обоснование начальной (максимальной) цены контракта» документации об аукционе, Заказчиком установлены требования к техническим характеристикам товаров (материалов), используемых для выполнения работ с использованием слов «не более» и «не менее», то есть с указанием максимальных (минимальных) значений характеристик товаров, а также диапазонов значений показателей товаров для определения соответствия объекта закупки потребностям заказчик.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что Заказчиком при установлении требований к техническим характеристикам товаров (материалов), используемых при выполнении работ, в полной мере выполнены требования Закона о контрактной системе, а жалоба Заявителя в данной части является необоснованной.

2. Согласно статье 6 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Пунктом 12.1 «Специальные экономические меры» Радела 1 «Аукцион в электронной форме (общие условия проведения аукциона в электронной форме)» документации об аукционе установлено следующее:

- На основании подпункта «б» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 28.11.2015 № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики» в целях защиты национальной безопасности и национальных интересов Российской Федерации, защиты граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и в соответствии с Федеральными законами от 30.12.2006 № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах» и от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» органам государственной власти Российской Федерации, федеральным государственным органам, органам местного самоуправления, юридическим лицам, образованным в соответствии с законодательством Российской Федерации, организациям и физическим лицам, находящимся под юрисдикцией Российской Федерации, в своей деятельности исходить из того, что на территории Российской Федерации временно вводятся запрет или ограничение для организаций, находящихся под юрисдикцией Турецкой Республики, а также для организаций, контролируемых гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, на выполнение (оказание) ими отдельных видов работ (услуг) на территории Российской Федерации по перечню, определяемому Правительством Российской Федерации. Признаки нахождения организаций под контролем граждан Турецкой Республики и (или) организаций, находящихся под юрисдикцией Турецкой Республики, определяются в соответствии с частями 1 и 2 статьи 5 Федерального закона от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» (далее – Закон № 57-ФЗ).

Одновременно, согласно пункту 15 «Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами» Информационной карты, указано, что условия, запреты и ограничения не установлены.

Аналогично, не установлено подобных ограничений и запретов и в извещении о проведении аукциона.

Представителем Заказчика на заседании Комиссии было пояснено, что пункт 12.1 «Специальные экономические меры» Радела 1 «Аукцион в электронной форме (общие условия проведения аукциона в электронной форме)» документации об аукционе остался из-за технической ошибки вследствие того, что его не удалили из документации после принятия Указа Президента Российской Федерации от 31 мая 2017 года № 244 «Об отмене некоторых специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики».

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что в документации об аукционе содержится противоречивая информация в отношении условий, запретов и ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного

государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, вследствие чего доводы жалобы Заявителя в данной части являются обоснованными, а Заказчиком нарушены требования статьи 6 и части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, учитывая, что в извещении о проведении аукциона и Информационной карте указано отсутствие вышеозначенных запретов и ограничений, что позволяло потенциальным участникам Аукциона подать заявку на участие в торгах в соответствии с требованиями законодательства о закупках, а также учитывая, что в адрес Заказчика не поступало запросов о разъяснении положений документации в аукционе по данному вопросу; на участие в торгах было подано пять заявок, Комиссия приходит к выводу, что наличие в документации об Аукционе вышеуказанных противоречий не привело к нарушению прав и законных интересов потенциальных участников закупки.

3. Разделом 3 «Цена контракта и порядок оплаты» Проекта контракта документации об аукционе установлены, в том числе, следующие условия о цене контракта и порядке оплаты выполненных работ:

Цена Контракта составляет _____ с учетом НДС/НДС не облагается, и не подлежит изменению период действия настоящего Контракта.

3.2. Цена Контракта сформирована в текущем уровне цен с учетом стоимости работ и затрат, выполняемых в соответствии с условиями настоящего Контракта, оплачиваемых на основании подтверждающих выполнение Работ и затрат документов, стоимости сопутствующих работ, а также расходов на уплату всех обязательных платежей.

3.4. В случае если Подрядчик по данному Контракту является физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, сумма, подлежащая уплате физическому лицу (цена Контракта), уменьшается на размер страховых взносов, налоговых платежей, связанных с оплатой Контракта

3.5. В случае если у Подрядчика, работающего по упрощенной системе налогообложения, в течение срока действия Контракта возникнет обязанность по уплате налога на добавленную стоимость, то Стороны определили, что расходы, связанные с компенсацией НДС по Контракту, включены в цену Контракта.

3.7. Для оплаты выполненных работ Подрядчик представляет Муниципальному заказчику следующие документы:

- счёт-фактуру на бумажном носителе (3 экземпляра);
- акт выполненных работ (КС-2) на бумажном носителе (3 экземпляра);
- справку о стоимости выполненных работ (КС-3) на бумажном носителе (3 экземпляра).

Изучив указанные положения Проекта контракта, принимая во внимание тот факт, что исходя из сложившейся деловой практики выставление счета-фактуры с указанием «без НДС» не приводит ни к декларированию НДС, ни к уплате налога организацией/индивидуальным лицом, применяющей/им упрощенную систему налогообложения, а также учитывая, что налоговая ответственность за оформление таких счетов-фактур главой 16 Налогового кодекса РФ не установлена, а российским законодательством не установлен запрет на выставление счета-фактуры без начисления суммы НДС организациями/индивидуальными предпринимателями, применяющими упрощенную систему налогообложения, Комиссия приходит к выводу о том, что установление в проекте контракта требования о представлении Подрядчиком счета-фактуры не ограничивает возможности участия в закупке индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему

налогообложения, не ущемляет их права и интересы, в связи с чем жалоба об этом Заявителя является необоснованной.

4. В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и **сроках осуществления заказчиком приемки** поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Согласно разделу 5 «Требования и порядок приемки работ» Проекта контракта документации об аукционе, в течение **трех рабочих дней** с даты получения уведомления Подрядчика о завершении Работ, в том числе выполнения промежуточных этапов, Муниципальный заказчик организует приемку выполненных Работ Комиссией по приемке выполненных работ либо ответственным представителем Муниципального заказчика. По окончании приемки составляется Акт выполненных работ, который подписывается уполномоченным лицом Муниципального заказчика. В течение **одного рабочего дня** с даты приемки товара и выполненных работ Муниципальный заказчик подписывает документы о приемке товара и Акт выполненных работ.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком в полной мере выполнены требования части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в части установления сроков осуществления приемки выполненных работ, в связи с чем жалоба Заявителя в данной части является необоснованной.

5. Пунктом 2.2 Проекта контракта документации об аукционе установлено следующее:

- срок выполнения Работ по настоящему Контракту: с даты заключения настоящего Контракта не более **30 (тридцати) календарных дней**.

Пунктом 3.6 Проекта контракта документации об аукционе установлено, что расчет за выполненные Работы производится Муниципальным заказчиком в безналичной форме путем перечисления денежных средств, на расчетный счет Подрядчика, в течении **30 (тридцати) календарных дней** с момента подписания акта о приемке выполненных работ.

Согласно разделу 5 «Требования и порядок приемки работ» Проекта контракта документации об аукционе, в течение **трех рабочих дней** с даты получения уведомления Подрядчика о завершении Работ, в том числе выполнения промежуточных этапов, Муниципальный заказчик организует приемку выполненных Работ Комиссией по приемке выполненных работ либо ответственным представителем Муниципального заказчика. По окончании приемки составляется Акт выполненных работ, который подписывается уполномоченным лицом Муниципального заказчика. В течение **одного рабочего дня** с даты приемки товара и выполненных работ Муниципальный заказчик подписывает документы о приемке товара и Акт выполненных работ.

Таким образом, Заказчиком четко установлен срок окончания действия контракта, необходимый для определения участником закупки конкретного срока действия банковской гарантии, в связи с чем доводы жалобы Заявителя в данной части являются необоснованными.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы на вопрос ведущего заседание комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

Руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Профит-плюс» обоснованной.
2. Признать Заказчика - муниципальное казенное учреждение муниципального образования «Янтарный городской округ» «Комитет по управлению муниципальным имуществом» нарушившим статью 6, часть 3 статьи 7 Закона о контрактной системе.
3. Предписание не выдавать.

Ведущий заседание комиссии:

В.А. Грибко

Члены комиссии:

А.Г.Киселева

М.В. Мельников

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.