

ООО «КОНСТАНТА СЕРВИС»

ИНН 3906110382; ОГРН 1033902812118;
236001, Калининград, ул. Ялтинская, д. 20.

т. +7 (906) 237 33 00

e-mail: blex.kld@mail.ru

Исх. № 08/2017

«09» августа 2017 г.

**Куда: Управление федеральной антимонопольной
службы по Калининградской области**

Российская Федерация, 236006 г. Калининград, ул. Барнаульская, 4, бокс №033
тел: +7 (4012) 537 201

**Куда: Администрация муниципального образования «Ладушкинский
городской округ»**

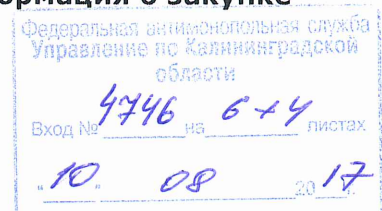
Российская Федерация, 238460, Калининградская область, г. Ладушкин, ул. Победы,
23
тел.: 8(40156) 6-63-85

**От: Общества с ограниченной ответственностью «КОНСТАНТА СЕРВИС»
ИНН: 3906110382; ОГРН: 1033902812118**

236001, Калининградская обл., г. Калининград, ул. Ялтинская, д. 20
тел: +7 (906) 237 33 00

**Жалоба на действия членов комиссии по осуществлению закупок
Заказчика Администрация муниципального образования
«Ладушкинский городской округ»**

- 1. Заказчик:** Администрация муниципального образования «Ладушкинский городской округ»
Место нахождения: Российская Федерация, 238460, Калининградская область, г. Ладушкин, ул. Победы, 23
Почтовый адрес: Российская Федерация, 238460, Калининградская область, г. Ладушкин, ул. Победы, 23
Телефон: 8(40156) 6-63-85
Email: mo_ladushkin@baltnet.ru
- 2. Участник закупки (далее - Заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «КОНСТАНТА СЕРВИС»
Фамилия, имя, отчество единоличного исполнительного органа: Титенок Константин Сергеевич
Место нахождения: 236001, г. Калининград, ул. Ялтинская, д. 20.
Почтовый адрес: 236001, г. Калининград, ул. Ялтинская, д. 20.
Телефон: +7 (906) 237 33 00
Email: blex.kld@mail.ru
Контактное лицо: Титенок Константин Сергеевич
- 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке (далее – ОС ЕИС):** <http://www.zakupki.gov.ru>



Номер извещения закупки: 0135300000417000022

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 919 850,32 российский рубль

4. Предмет закупки электронного аукциона (далее – ЭА): Выполнение работ по устройству тротуаров по ул. Есенина, ул. Первомайской, пер. Почтовому и по устройству площадки у ж/д вокзала в г. Ладушкин Калининградской области.

5. Дата публикации извещения о проведении ЭА на ОС ЕИС: 26.07.2017 15:30 (MSK-1 (UTC+2) Калининградская область)

6. Обжалуемые действия членов комиссии Заказчика:

- По мнению Заявителя, членами комиссии по осуществлению закупок Заказчика принято необоснованное решение о несоответствии первой части заявки требованиям документации и отстранении Общества с ограниченной ответственностью «КОНСТАНТА СЕРВИС» от участия в электронном аукционе.

7. Доводы жалобы:

03.08.2017 Заявителем была подана заявка на участие в Электронном аукционе. Решением комиссии Заказчика первая часть заявки Заявителя была признана не соответствующей требованиям.

Причины отказа в допуске: «Отказать в допуске к участию в аукционе по основаниям, предусмотренным пунктами 1 и 2 части 4 статьи 67 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе, подпунктами 1 и 2 пункта 5.4 раздела 1 документации об аукционе:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе, пунктом 3.2.2. раздела 1 аукционной документации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе, пунктом 3.2.2. раздела 1 аукционной документации требованиям документации о таком аукционе.»

А. Первое основание отклонения заявки: Участником закупки по позиции № 4 «Раствор готовый кладочный цементный марки 100...» предоставлена информация о конкретных показателях товара, не соответствующая требованиям аукционной документации

Участником закупки по позиции № 4 «Раствор готовый кладочный цементный марки 100 для установки бортовых камней соответствующий ГОСТ 28013-98» в качестве конкретных показателей (характеристик) данного раствора указано следующее:

Норма подвижности растворной смеси по погружению конуса **12 см.**

Между тем согласно требованиям пунктов 3.2.3.4 и 3.2.3.28 раздела 1 документации об аукционе:

3.2.3.4. Все конкретные показатели товара (конкретные показатели, соответствующие значениям документации об аукционе), в том числе товара, используемого при выполнении работ (оказании услуг), обязательны для предоставления в первой части заявки в соответствии с инструкцией по заполнению заявки.

3.2.3.28. ... Несоблюдение требований настоящей инструкции по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе является основанием для отклонения заявки участника закупки комиссией по осуществлению закупок.

Инструкция по заполнению заявки приведена заказчиком в пунктах 3.2.3.1-3.2.3.28 раздела 1 документации об аукционе (3.2.3 «Инструкция по заполнению заявки»).

Согласно инструкции по заполнению заявки – п. 3.2.3.17 раздела 1 документации об аукционе:

3.2.3.17. При описании товара, используемого при выполнении работ, являющихся предметом контракта, Участник закупки указывает значения показателей, которые в соответствии с техническим заданием не подлежат изменению, а также конкретные значения показателей, для которых установлены минимальные и (или) максимальные значения. **Под интервальным значением показателя (характеристики) товара понимается диапазон числовых значений показателя (характеристики) товара с границами, соответствующими требованиям, указанным в разделе 3 документации об аукционе:**

...

в случае если Заказчиком установлены требования к значениям показателей (характеристик) товара с использованием словосочетаний, символов: «свыше... не более...», ... то Участнику необходимо указать конкретное интервальное значение показателя (характеристики) товара с указанием нижней и верхней границы интервала. При этом, такое требование, включает крайнее верхнее значение и крайнее нижнее значение, установленные Заказчиком;

Как следует из раздела 3 документации об аукционе по позиции № 4 заказчику требуется раствор готовый кладочный цементный марки 100, соответствующий ГОСТ 28013-98 «Растворы строительные. Общие технические условия», со следующими характеристиками:

4	Раствор готовый кладочный цементный марки 100	Норма подвижности растворной смеси по погружению конуса должна быть <u>свыше 8 не более 14 см.</u>
---	---	---

Таким образом, исходя из приведённого положения инструкции по заполнению заявки (п. 3.2.3.17 раздела 1 аукционной документации) участнику необходимо указать конкретное интервальное значение нормы подвижности растворной смеси по погружению конуса от 8 до 14 см.

Согласно пункту 4.3 ГОСТ 28013-98 «Растворы строительные. Общие технические условия», которому должен соответствовать данный раствор, в зависимости от подвижности растворные смеси подразделяют в соответствии с таблицей 1 указанного ГОСТа.

Таблица 1

Марка по подвижности Пк	Норма подвижности по погружению конуса, см
Пк 1	От 1 до 4 включ.
Пк 2	Св. 4 " 8 "
Пк 3	8 " 12
Пк 4	12 " 14

Таким образом, с учётом инструкции по заполнению заявки и содержания приведённого ГОСТ 28013-98 (таблица 1 к пункту 4.3) участнику закупки необходимо было указать конкретное интервальное значение норма подвижности растворной смеси по погружению конуса в зависимости от предлагаемой им марки раствора по подвижности Пк:

- если участником предлагается марка (условное обозначение) по подвижности раствора **Пк3**, то необходимо указать в качестве конкретного показателя (нормы подвижности растворной смеси по погружению конуса) интервальное значение - **8-12 см**;

- если участником предлагается марка (условное обозначение) по подвижности раствора **Пк4**, то необходимо указать в качестве конкретного показателя (нормы подвижности растворной смеси по погружению конуса) интервальное значение - **12-14 см**.

Данному требованию аукционной документации и ГОСТ 28013-98 предоставленное участником закупки в заявке значение нормы подвижности растворной смеси по погружению конуса не соответствует, поскольку участник не предоставил конкретное интервальное значение нормы подвижности растворной смеси по погружению конуса в зависимости от предлагаемой им марки раствора по подвижности Пк.

Б. Второе основание отклонения заявки: Участником закупки не предоставлены конкретные показатели товара, соответствующие значениям документации об аукционе

В частности, участником закупки не указаны сведения об упаковке и маркировке цемента (позиция № 2 раздела 3 документации об аукционе).

Как следует из содержания пункта 5.2 раздела 3 документации об аукционе заказчиком на основании пункта 3 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе установлены требования к упаковке и маркировке цемента для устройства покрытий из тротуарной плитки, соответствующего ГОСТ 30515-2013, а именно:

5.2. Цемент должен быть упакован в бумажные пяти- или шестислойные мешки по ГОСТ 2226 или бумажные мешки любой слойности по соответствующим нормативным или техническим документам, показатели качества которых не ниже требований, установленных ГОСТ 2226, или в мягкие контейнеры с воздухонепроницаемым вкладышем или другую упаковку, надежно защищающую цемент от увлажнения и загрязнения, а также от воздействия и влаги воздуха, по соответствующим нормативным документам.

Маркировка цемента должна быть отчетливой и содержать:

- наименование изготовителя и его товарный знак;

- знак обращения на рынке, если это предусмотрено законодательством страны-производителя и (или) импортера цемента;
- условное обозначение цемента и (или) его полное наименование в соответствии с нормативным документом;
- обозначение нормативного документа, в соответствии с которым изготавливают и поставляют цемент;
- среднюю массу нетто цемента в упаковке или массу нетто цемента в транспортном средстве;
- знак соответствия при поставке сертифицированного цемента (если это предусмотрено системой сертификации).

При упаковке цемента в мешки маркировку наносят на каждый мешок в любой его части. При упаковке цемента в мягкие контейнеры маркировку наносят на этикетку, вкладываемую в специальный карман, имеющийся на мягком контейнере. Допускается наносить маркировку несмываемой краской на боковую поверхность мягкого контейнера.

Данные требования к упаковке и маркировке цемента **являются вариативными (допускают несколько разных значений)** и установлены в соответствии с ГОСТ 30515-2013.

В соответствии с требованиями п.п. б) п. 3 ч. 6 статьи 66 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе, абз. б) п.п. 3 п. 3.2.2 раздела 1, п. 18 раздела 2 аукционной документации первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника такого аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных настоящей документацией об аукционе, а также **конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе**, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно требованиям пункта 3.2.3.4 раздела 1 документации об аукционе:

3.2.3.4. Все конкретные показатели товара (конкретные показатели, соответствующие значениям документации об аукционе), в том числе товара, используемого при выполнении работ (оказании услуг), обязательны для предоставления в первой части заявки ...

Понятие «конкретные показатели товара (конкретные показатели, соответствующие значениям документации об аукционе)» установлено в пункте 1.1.5 раздела 1 документации об аукционе, согласно которому:

1.1.5. Конкретные показатели товара (конкретные показатели, соответствующие значениям документации об аукционе), в том числе товара, используемого при выполнении работ (оказании услуг), в настоящей документации - сведения о характеристиках товара, перечисленные в разделе 3 настоящей документации и предлагаемые участником аукциона к поставке, использованию при выполнении работ (оказании услуг) в составе первой части заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с требованиями документации об аукционе (сведения о функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристиках, об упаковке, о маркировке, об условном обозначении, о подтверждении соответствия предлагаемых товаров требованиям технических регламентов,

документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, сведения о наименовании и обозначении оборудования).

Считаем, что первая часть заявки Заявителя соответствует требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг, а также в составе первой части заявки представлена вся необходимая информация в соответствии с частью 3 ст. 66 ФЗ №44-ФЗ, на который ссылается Заказчик.

8. Документы, подтверждающие доводы жалобы:

1. Протоколы работы комиссии;
2. Первая часть заявки Заявителя;
3. Решение об избрании генерального директора.

**На основании вышеизложенного и, руководствуясь положениями статей
Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере
закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и
муниципальных нужд"**

ПРОШУ:

1. Признать действия членов закупочной комиссии Уполномоченного органа нарушившими части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.
2. Отменить все значимые протоколы опубликованные на момент рассмотрения жалобы и рассмотреть первые части заявок участников ЭА заново.

09.08.2017

Генеральный директор
ООО «КОНСТАНТА СЕРВИС»


/Титенок К.С./

