

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Калининградской области

Адрес: 236006, г. Калининград, ул. Барнаульская, 4,  
бокс № 033

Телефон/факс:

+7-(4012)-53-72-01 Факс : +7-(4012)-53-72-00

E-mail: to39@fas.gov.ru

Федеральная антимонопольная служба Управление по Калининградской области		
Вход №	4780	на 2+4
		листах
"10"	08	2017 г.

с.м.п. в

**Жалоба на положения аукционной документации**

Муниципальный заказчик	<b>Наименование:</b> Администрация Советского городского округа <b>Место нахождения и почтовый адрес:</b> 238750 г. Советск Калининградской области, ул. Театральная, 3. <b>Адрес электронной почты:</b> sovetsk-ks@mail.ru <b>Номер контактного телефона:</b> 8(40161) 4 00 31 <b>Ответственное должностное лицо:</b> Ларионов Дмитрий Иванович
Информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта	<b>Сотрудник контрактной службы, ответственный за заключение муниципального контракта:</b> Стугирёва Ирина Геннадьевна <b>Номер контактного телефона:</b> 8(40161) 4 00 33; <b>Специалисты:</b> Заречнюк Светлана Владимировна 4 00 49 Спирко Надежда Андреевна 4 00 15

**Наименование заявителя:** ООО «Недра Сибири», 670031, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Загородная 79Б, Тел.: 8 (964) 410-59-49. E-mail: [nedrasibirirb@yandex.ru](mailto:nedrasibirirb@yandex.ru)

**Предмет закупки:** электронный аукцион на право заключения контракта на: «Выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт дороги по ул. Каштановая в г. Советске Калининградской области».

**Номер закупки:** 0135300003917000045

**Обжалуемые действия заказчика:**

нарушение заказчиком положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

**Доводы жалобы:**

1. В пункте 2.1. проекта Контракта Заказчиком установлены следующие требования: «2.1. Контракт вступает в силу с даты заключения Контракта и действует до полного исполнения Сторонами своих обязательств по Контракту».

В соответствии с частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. **Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.**

Указанная норма закреплена заказчиком в пункте 14.4.1 проекта контракта, согласно которому срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта **на 35 (тридцать пять) календарных дней.**

Пунктом 3 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательства сторон по договору. Договор, в котором отсутствует такое условие, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства.

В соответствии со статьей 190 Гражданского кодекса Российской Федерации установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Указанная в пункте 2.1. проекта Контракта формулировка **«Контракт вступает в силу с даты заключения Контракта и действует до полного исполнения Сторонами своих обязательств по Контракту»** фактически не позволяет определить срок окончания действия контракта, поскольку его наступление поставлено в зависимость от события, относительно которого неизвестно, произойдет оно или нет.

Таким образом, при выборе способа обеспечения контракта в виде предоставления банковской гарантии участнику закупки **не представляется возможным установить срок действия банковской гарантии**, поскольку заказчиком изначально не установлен срок действия контракта, при этом какого-либо порядка, позволяющего участнику закупки определить (рассчитать) срок действия банковской гарантии документация об аукционе не содержит.

Таким образом, Заказчик нарушил требование ч. 3 статьи 96 Закона о контрактной системе.

**Данный довод подтверждается РЕШЕНИЕМ Омского УФАС по делу № 03-10.1/57-2016 от 30.03.2016.**

2. Согласно части 2 статьи 110.2 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе установить виды и объем работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.

Правительством Российской Федерации 15.05.2017 принято постановление № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного

контрактом» (далее – постановление Правительства РФ), которое вступило в силу и действует с 25.05.2017.

Согласно подпунктам «а», «б» пункта 2 постановления Правительства РФ подлежат включению заказчиком в документацию о закупке:

возможные виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства из числа видов работ, утвержденных настоящим постановлением, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам;

конкретные виды и объемы работ из числа видов и объемов работ, предусмотренных подпунктом «а» настоящего пункта, определенные по предложению подрядчика, включаются в государственный и (или) муниципальный контракт и исходя из сметной стоимости этих работ, предусмотренной проектной документацией, в совокупном стоимостном выражении должны составлять не менее 15 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта - со дня вступления в силу настоящего постановления и до 1 июля 2018 г.

Вместе с тем указанные требования к участникам закупки установлены Заказчиком в аукционной документации и в проекте контракта в нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Так, согласно извещению о проведении электронного аукциона и аукционной документации предметом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту дороги.

В то же время предметом правового регулирования Постановления Правительства РФ является установление видов и объемов работ исключительно по строительству и реконструкции объектов капитального строительства. Указание на капитальные ремонты в данном нормативном правовом акте отсутствует.

Таким образом, Заказчик в нарушение требований Закона о контрактной системе установил неправомерные требования к участникам закупки, чем повлек нарушение прав и законных интересов участников закупки, а также ограничение их возможного количества.

На основании изложенного, в соответствии со ст. 99, 102, 105 и 106 Закона о контрактной системе, прошу:

1. Приостановить определение подрядчика в связи с вышеуказанными нарушениями Закона о контрактной системе;
2. Аннулировать результаты проведения электронного аукциона;
3. Привлечь Заказчика и должностных лиц Заказчика к административной ответственности согласно положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
4. Провести внеплановую проверку на действия закупочной комиссии Заказчика.

Приложение:

Копия приказа от 17.10.2013 № 1 о назначении генерального директора;

Копия приказа от 28.02.2017 № 2 о продлении полномочий генерального директора;

Копия свидетельства о постановке на налоговый учет от 17.10.2013;

Копия свидетельства о регистрации юридического лица от 17.10.2013.

Генеральный директор ООО «Недра Сибири»

А.Б. Борбоев

