

Исх. № 25/08-17
дата: 14.08.2017 г.

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Калининградской области
ул. Барнаульская, д. 4, Калининград, бокс 5033,
236006

Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Энергострой», ИНН: 3906352247. Адрес: 236 010, г. Калининград, пр-кт Мира, 136, литер Г, каб.517; телефон: 8-(4012) 926-888; факс: ---; e-mail: ambervalley39@yandex.ru; Генеральный директор Знаменский Андрей Васильевич.

Заказчик: Федеральное государственное казенное учреждение «Войсковая часть 2442» (ФГКУ «В/ч 2442»).

Место нахождения, почтовый адрес: 238150, РФ, Калининградская область, г. Черняховск, ул. Гусевское шоссе 32. Телефон: 8(40141) 59-1-39. Адрес электронной почты: mto2442@fsb.ru.

ЖАЛОБА *на положения документации о закупке*

ООО «Энергострой» руководствуясь статьей 105 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее-Закон о контрактной системе) направляет в Ваш адрес жалобу о нижеследующем:

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

Заказчиком «14» августа 2017 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение № 0335100014517000047 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по сносу здания и благоустройству земельного участка по адресу: Российская Федерация, Калининградская обл., Озерский р-н, г. Озерск, пер. Пограничный, д.3 (Извещение о проведении электронного аукциона от 14.08.2017 №0335100014517000047; Идентификационный код закупки - 171391480039739140100100860864311244).

Указанная закупка размещена повторно, ввиду принятого ранее Решения УФАС по Калининградской области №КС-154/2017 от 26.07.17 г. о признании жалобы ООО «Энергострой» обоснованной и предписания об устранении допущенного нарушения Закона о контрактной системе (Предписание №69-кз/2017 от 26.07.2017 г.). Нарушение заключалось в неправомерном установлении к участникам электронного аукциона требования о наличии действующей Лицензии ФСБ.

Основные моменты, изложенные в предыдущей жалобе остались неизменны:

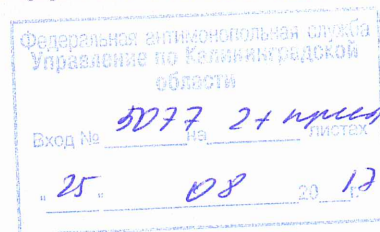
В пункте 6 ЧАСТЬ II. Документации об аукционе (далее-документация) (ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА) (далее ИК) Заказчиком установлено требование:

6	Подпункт 1.6.2 части I. Требования к участникам закупки, осуществляющим оказание услуг, являющихся объектом закупки (п.1 ч.1 ст.31 Закона) 1) Участник закупки обязан иметь в наличии действующую лицензию, выданную органами ФСБ России, на проведение работ с использованием сведений составляющих государственную тайну (основание: ст.ст.17, 27 Закона РФ от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне») Срок окончания действия указанной лицензии должен превышать срок окончания работ по государственному контракту не менее чем на 30 (тридцать) календарных дней.
---	---

В разделе 4 ЧАСТЬ III. документации (ПРОЕКТ ГОСУДАРСТВЕННОГО Контракта.) Заказчиком установлено требование:

«4.1. Подрядчик обязуется:

- иметь в наличии действующую на весь период проведения работ лицензию, выданную органами ФСБ России, на проведение работ с использованием сведений составляющих государственную тайну (основание: ст.ст.17, 27 Закона РФ от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне») (предоставить список работников с указанием в них полных паспортных данных, допуск по форме № 8, предписание по форме № 5 в соответствии с п.69



Инструкции утвержденной Постановлением Правительства РФ от 6 февраля 2010 года № 63 на каждого работника задействованного в выполнении работ на объектах).

При этом, абз. 1 ст. 27 Закона РФ от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне», на которую, в том числе, ссылается Заказчик, прямо предусматривает, что допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Таким образом, данная норма дает исчерпывающий перечень случаев, когда организации при выполнении работ необходимо иметь лицензию ФСБ, и предмет обжалуемой закупки явно под этот перечень не подпадает. Данные требования носят неправомерный характер, существенно

Данные требования носят неправомерный характер, существенно ограничивают круг участников закупки и приводят или могут привести к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий для каких-либо участников, что противоречит принципам статьи

17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции». Вместе с тем нарушаются положения статей Закона о контрактной системе, а именно (ч. 2 ст. 8; ч. 6 ст. 31; ч. 5, 6 ст. 66). Так как требование к участникам закупок о наличии лицензии ФСБ России при закупке работ по сносу здания и благоустройству земельного участка установлено заказчиком в случае, когда в реальности никаких работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, нет. Об этом свидетельствует перечень работ, указанных в техническом задании и Проекте организации демонтажа строительных конструкций существующего здания 2016.09.04.ПОД (Приложение 1 и Приложение 2 к п.1.2 государственного контракта ЧАСТЬ III. Документации соответственно).

Проведение работ по сносу здания и благоустройству земельного участка не является законным основанием для установления в документации требования о наличии такой лицензии. В здании, подлежащем сносу не могут находиться помещения, где должен обеспечиваться режим сохранения сведений, составляющих государственную тайну, а, следовательно, такое требование не должно быть установлено.

Также обращаем внимание на то, что при проведении указанных работ нахождение людей на территории, на которой они проводятся категорически запрещено. Данное требование указано в Проекте организации демонтажа строительных конструкций существующего здания 2016.09.04.ПОД (Приложение 2 к п.1.2 государственного контракта ЧАСТЬ III. Документации).

г) Перечень мероприятий по обеспечению защиты ликвидируемых зданий, строений и сооружений объекта капитального строительства от проникновения людей и животных в опасную зону и внутрь объекта, а также защиты зелёных насаждений.

Строительная площадка, где ведутся демонтажные работы, огорожена металлическим забором из профлиста. На территории и за пределами вывешены предупредительные знаки "Проход запрещен!", "Опасная зона!" и т.д. Зеленые насаждения представляющие собой ценные породы и не подлежащие вырубке - сохраняются и защищаются специальными щитами. Зона проведения демонтажных работ (работа крана) огораживается предупредительной лентой, выставляются предупредительные надписи.

Нахождение посторонних людей, не участвующих непосредственно в производстве демонтажных работ - Запрещается!

Но, приняв во внимание выводы комиссии УФАС по Калининградской области, в аукционную документацию были внесены некоторые изменения, а именно:

Пункт 6 Технического задания был дополнен словами «на объект Заказчика»:

6.	Перевозка грузов I класса автомобилями бортовыми грузоподъемностью до 5 т на расстояние до 35 км (на объект Заказчика).	т груза	12
----	---	---------	----

При этом, во-первых, непонятно, что это за объект и каков его режим, а,

во-вторых, это не подтверждает необходимость перевозки демонтированных материалов именно на объект Заказчика (тем более режимный), доступ на который предусматривает наличие у подрядной организации действующей лицензии ФСБ. Обращаем Ваше внимание, что в Локальной смете №9, являющейся неотъемлемой частью аукционной документации, данная формулировка не содержит сведения про некий «объект Заказчика»!

Кроме того, в Техническом задании появилась **общая фраза**: «В ходе выполнения работ по предмету Контракта Подрядчику будет осуществлен доступ на объекты, являющиеся носителями сведений, составляющие государственную тайну в соответствии ч. 1 ст. 5 Закона РФ от 21.07.1993 г. №5485-1 «О государственной тайне», п.22 Указа Президента РФ от 30.11.1995 г. №1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне», ФЗ №40 от 03.04.1995 г. «О федеральной службе безопасности».

Если объект закупки лицензии не предполагает, а один из видов работ, входящих в объект закупки требует этот документ, требовать наличие лицензии не допустимо - такое требование будет ограничивать конкуренцию. В таком случае данный вид работ победитель закупки должен будет отдать на субподряд тому, кто необходимой лицензией обладает.

При этом, совершенно непонятно, зачем, с какой целью и на какой стадии исполнения Контракта, Подрядной организации для выполнения работ по сносу здания и благоустройству земельного участка, необходим будет доступ на объекты, являющиеся носителями сведений, составляющие государственную тайну!

Очевидно, что данный вид работ, с учетом их характера и месторасположения объекта (открыто указанного в документации), заявленного под снос, может быть выполнен совершенно, не касаясь сведений, составляющих государственную тайну.

По смыслу изложенного выше, **очевидно**, что Заказчик **повторно и намеренно**, без особой необходимости на это, пытается ограничить круг потенциальных участников электронного аукциона, в данном случае, пользуясь общими фразами и формулировками, но, никак не подтверждая необходимость наличия и участников действующей лицензии ФСБ. Складывается странное впечатление о неуёмном желании Заказчика, во что бы это не стало, раскрыть государственные тайны, без особой на это необходимости!

Согласно части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчик не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе установлен исчерпывающий перечень информации и документов, которые должен представить участник закупки в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе.

Согласно ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона представления иных документов и информации, за исключением предусмотренных ч. 3 и 5 ст. 66 Закона о контрактной системе, не допускается.

Заявитель считает указанные требования заказчика незаконными и необоснованными по основаниям, указанным в доводах жалобы, и нарушающими права и интересы заявителя, а именно: невозможность полноценного участия в закупке в виду отсутствия у заявителя лицензии ФСБ, но вместе с тем наличие у заявителя производственных мощностей и квалифицированного персонала для выполнения, указанных работ качественно и в установленный в документации о закупке срок.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. ст. 105, 106 Закона о контрактной системе,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Энергострой» обоснованной.

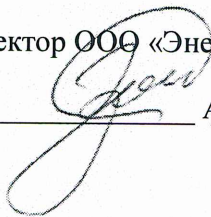
2. Выдать заказчику предписание о внесении изменений в документацию о закупке и (или) об аннулировании процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Приложение:

1. Документации об аукционе № 0335100014517000047 от 14.08.2017г.
2. Копия выписки из ЕГРЮЛ от «06» июля 2017 г.
3. Копия решения о назначении Генерального директора.



Генеральный директор ООО «Энергострой»



А.В. Знаменский

**Знаменский
Андрей
Васильевич**

Подписано
цифровой
подписью:
Знаменский Андрей
Васильевич
Дата: 2017.08.25
14:29:11 +02'00'